Pomáhat a chránit

Koncepce rozvoje Policie České republiky do roku 2020

Bezpečí je jednou ze základních lidských potřeb a právo na osobní bezpečnost je základním nezcizitelným lidským právem deklarovaným výslovně Úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod a Listinou základních práv Evropské Unie…

Policejní prezidium České republiky

květen 2016

1991 2016

25 let

POLICIE
ČESKÉ REPUBLIKY

Obsah

Úvodní slovo policejního prezidenta 7

1 Východiska pro tvorbu koncepce 9

1.1 Legislativní východiska 10

1.2 Strategická východiska 12

1.3 Vývoj bezpečnostního prostředí 16

2 Hodnocení současného stavu policie 23

2.1 Zdrojová východiska 23

2.1.1 Lidské zdroje 23

2.1.2 Ekonomická oblast 28

2.1.3 Informační zdroje 33

2.2 Analýza konkrétních problémů 34

2.2.1 Zajišťování veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti 34

2.2.2 Boj proti kriminalitě 35

2.2.3 Specifické policejní služby 37

2.3 Celkové zhodnocení 41

3 Požadovaný stav policie 46

3.1 Systémová opatření 46

3.2 Opatření v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti 50

3.3 Opatření v oblasti boje proti kriminalitě 54

3.4 Opatření v rámci specifických policejních služeb 59

4 Souhrnný harmonogram plnění 64

5 Předpokládaná zdrojová náročnost 66

5.1 Náročnost na lidské zdroje 66

5.2 Finanční náročnost 66

6 Hrozby a rizika spojená s realizací koncepce 68

7 Závěr 72

8 Přílohy 74

Příloha č. 1 – Tabulka realizovaných projektů v programovém období 2007 - 2013 74

Příloha č. 2 – Systémová opatření – doplňující informace 75

3.1.1 Řízení lidských zdrojů 75

3.1.2 Vzdělávání a výcvik 76

3.1.3 Systemizace a standardizace majetku Policie ČR 78

3.1.4 Informační podpora ... 79
3.1.5 Podpora vědy, výzkumu a inovací ... 81
3.1.6 Prevence kriminality ... 82
Příloha č. 3 – Opatření v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti – doplňující informace ... 83
3.2.1 Plošná a nepřetržitá dostupnost služeb policie ... 83
3.2.2 Opatření pro zvládání migrační krize ... 85
3.2.3 Zajištění bezpečnosti jaderných elektráren ... 87
3.2.4 Posílení akceschopnosti zásahových jednotek ... 88
3.2.5 Rozvoj dopravní infrastruktury a bezpečnost silničního provozu ... 89
3.2.6 Posílení akceschopnosti a rozvoj pořádkových a speciálních pořádkových jednotek ... 90
Příloha č. 4 - Opatření v oblasti boje proti kriminalitě – doplňující informace ... 91
3.3.1 Boj s terorismem ... 91
3.3.2 Kyberkriminalita ... 93
3.3.3 Hospodářská kriminalita ... 95
3.3.4 Potírání obchodu s drogami ... 97
3.3.5 Odpověď na změny charakteru trestné činnosti (změny v rámci SKPV krajských ředitelství policie) ... 99
3.3.6 Kriminální analýza ... 100
3.3.7 Rozvoj znalecké a kriminalisticko-technické činnosti ... 102
3.3.8 Zvláštní činnosti SKPV ... 104
Příloha č. 5 - Opatření v rámci specifických policejních služeb – doplňující informace ... 105
3.4.1 Letecká služba ... 105
3.4.2 Ochranná služba ... 107
3.4.3 Mezinárodní policejní spolupráce ... 108
3.4.4 Zajištění akceschopnosti pyrotechnické služby ... 110
3.4.5 Inovace metody pachové identifikace pro potřeby trestního řízení ... 111
3.4.6 Krizové řízení ... 112
3.4.7 Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál ... 113
3.4.8 Speciální potápěčská činnost ... 114
3.4.9 Interoperabilita operačních středisek policie ... 115
Příloha č. 6 – Mezinárodní srovnání (z materiálu Rozvoj Policie ČR v letech 2016 – 2020) ... 116

Úvodní slovo policejního prezidenta

Vážení spoluobčané, příslušníci a zaměstnanci policie, jsem rád, že Vám mohu představit Koncepci rozvoje Policie České republiky do roku 2020, která je v tomto smyslu první svého druhu. Do současné doby nebyla takto ucelená koncepce rozvoje Policie ČR vůbec vytvořena. Nová koncepce identifikuje možnosti a ukazuje přínosy dalšího směřování rozvoje Policie ČR ve střednědobém horizontu a deklaruje, co pro společnost v jeho rámci zajistí.

V Koncepci je zhodnocen současný stav policie a východiska, na jejichž základě je potřeba Policii ČR dále rozvíjet. V minulých krizových letech se Policie ČR potýkala s poddimenzovaným finančním zajištěním, v důsledku čehož muselo dojít i ke snižování početních stavů. I přes uvedené nesnáze Policie ČR plnila své úkoly, díky vysoké profesionalitě policistů a občanských zaměstnanců, na vysoké úrovni.

Nedávný vývoj bezpečnostní situace v Evropě a ve světě a současné výzvy a fenomény, které se objevily v rámci zajišťování veřejného pořádku a vyšetřování trestných činů, kladou na Policii ČR nové nároky a Policie ČR jim chce dostát. V minulém roce začal každý z nás vnímat migrační vlnu a problémy s ní spojené. Velkým tématem je boj proti terorismu. V tomto roce chceme prohloubit mezinárodní spolupráci a výměnu informací, které pomohou ochránit občany Evropy i České republiky a potírat teroristické hrozby. Mezi tím nesmí zapadnout náš základní úkol, zajistit vnitřní bezpečnost našeho státu. Díky usilovné práci našich policistů se nám daří snižovat kriminalitu, která trápí občany. Zároveň se ale stává trestná činnost sofistikovanější a rostou nové druhy trestné činnosti, které kladou větší nároky na naše policisty. To vše stojí před námi.

Věřím, že koncepce, kterou Policie ČR předkládá, nabízí reálná řešení pro všechny tyto výzvy a její uskutečnění vytvoří podmínky pro to, abychom zajistili bezpečí občanů a tím plnění mé vize i vize celého policejního sboru – Policie ČR garant vnitřní bezpečnosti.

S úctou

genmjr. Mgr. Bc. Tomáš Tuhý

1 Východiska pro tvorbu koncepce

Rozhodnutí zpracovat Koncepci rozvoje Policie České republiky do roku 2020 (dále jen „koncepce“) je dáno potřebou efektivně naplňovat ustanovení zákona o Policii České republiky[1] (dále jen „zákon o policii“), jež definují roli a poslání tohoto bezpečnostního sboru. Nutnost vytvoření koncepce dále vycházela z potřeby zasadit personální posílení Policie České republiky (dále jen „policie“) do kontextu systémových opatření tak, jak je uvedeno v materiálu Rozvoj Policie České republiky v letech 2016 – 2020 (dále jen „rozvoj policie 2016 - 2020“), který byl z důvodu rozpočtových nároků pro rok 2016 představen již v květnu 2015. Cílem koncepce je jednoznačně deklarovat argumenty pro rozvoj policie tak, aby byl přijatelný a garantovaný ve střednědobém výhledu a zajistil stabilní podmínky pro naplňování ustanovení právních předpisů, a tím umožnil policii zajistit bezpečnost občanů České republiky. Policie takto uceleným materiálem doposud nedisponovala a nemá (na rozdíl například od Armády České republiky) na základě čeho hodnotit své minulé úspěchy či chyby a případně se z nich poučit. Právě dosavadní neexistence koncepce je dalším z impulsů pro její tvorbu. Koncepce je zpracována z perspektivy Policejního prezidia České republiky (dále jen „policejní prezidium“), jakožto subjektu odpovědného za fungování celého policejního sboru a také kompetentního definovat předpoklady pro zajištění úrovně vnitřní bezpečnosti. Na koncepci taktéž spolupracovalo Ministerstvo vnitra České republiky (dále jen „Ministerstvo vnitra“), které vytváří policii podmínky pro její práci a plnění úkolů. Díky této spolupráci došlo k souladu jednotlivých pohledů na předpoklady pro plnění úkolů policie daných legislativním prostředím, mezinárodními smlouvami a přijatými strategickými a koncepčními materiály vládní, mezirezortní a rezortní úrovně. Dokument taktéž reaguje na změny vnějšího prostředí, jež mají zásadní vliv na zajištění vnitřní bezpečnosti občanů České republiky. Koncepce rovněž vychází z hodnocení úrovně a vývoje bezpečnostní situace v České republice, stavu připravenosti a možností policie.

Bezpečí je jednou ze základních lidských potřeb a právo na osobní bezpečnost je základním nezcizitelným lidským právem deklarovaným výslovně Úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod a Listinou základních práv Evropské Unie. Toto právo vychází zejména z pojetí teorie společenské smlouvy, na základě které se jednotlivec vzdává části své suverenity ve prospěch státu, jenž se zavazuje na oplátku hájit jeho zájmy, zejména jeho osobní bezpečnost, svobodu a majetek. Stát zajišťuje ochranu fundamentálních lidských hodnot a potřeb prostřednictvím státních orgánů, mezi nimiž plní policie nezastupitelnou roli ochránce vnitřní bezpečnosti. Řádné a efektivní fungování policejního sboru je tedy nezbytným předpokladem ke splnění závazků státu vůči jednotlivci spadajícímu pod jeho jurisdikci a závazků stanovených mezinárodním právem. Ochranná funkce je základní funkcí každého státu ve všech chvílích jeho existence, jež ve vztahu k základním právům a svobodám plyne již z preambule Ústavy České republiky. Zároveň si však ochrana základních práv a svobod jednotlivců často žádá omezení práv osob jiných. Zde je potřeba dbát na to, aby policejní sbor bezpodmínečně respektoval úctu vůči lidské důstojnosti jednotlivce a omezoval lidská práva pouze na základě zákona, a to v rozsahu nezbytně nutném. Bez dostatečně personálně a materiálně zajištěného policejního sboru může snadno dojít k ohrožení základních lidských práv všech, jež má tento sbor chránit.

[1] Zákon č. 273/2008 Sb.

Mezi hlavní impulsy pro tvorbu koncepce patřilo naplňování Bezpečnostní strategie České republiky, priorit určených vládou České republiky a priorit stanovených vedením policie. Důležitou roli sehrálo také hodnocení vývoje, který bezpečnostní sbor v minulosti prodělal. Stavba a koncept materiálu je obecný a využívá obdobnou strukturu jako Koncepce výstavby Armády České republiky, jejíž systematika byla shledána jako logická a efektivní.

Účelem koncepce je **dosažení definované vize policie, náležité plnění úkolů policie stanovených zákonem a zajištění poslání, které se dá shrnout slovy „pomáhat a chránit“**. Na obsahu koncepce by měla panovat široká shoda napříč politickým spektrem a zároveň by měla sloužit jako ucelený a věcně podložený náhled na potřeby a zájmy policie. Za tímto účelem koncepce definuje opatření a harmonogram jejich plnění včetně předpokládané finanční náročnosti.

1.1 Legislativní východiska

Činnost policie je výkonem veřejné moci, jejímž základním pravidlem v demokratickém právním státě je, že ji lze uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, jež stanoví zákon. Obecně je činnost policie upravena zákonem o policii. Tato činnost je pak dále specifikována a určována právními předpisy vztahujícími se k jednotlivým oblastem působnosti, respektive úkolům, které má policie či její jednotlivé útvary nebo organizační články plnit.

Úprava věcné působnosti policie je obsažena v zákoně o policii tím způsobem, že úkolem policie je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly v trestním řízení podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti. Veškeré další úkoly a oprávnění policie obsažené v jiných zvláštních právních předpisech může policie vykonávat pouze v rámci této působnosti. Postavení policie při plnění funkce správních orgánů ve správním řízení zakotvují jiné zákony týkající se jednotlivých problematik, které ve správním řízení policie řeší.

Další úkoly policie na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti mohou být stanoveny taktéž mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy České republiky a přímo použitelnými předpisy Evropské unie. Česká republika je vázána řadou mezinárodních smluv o policejní spolupráci, zejména na bilaterální úrovni, na jejichž základě se smluvní strany zavázaly, že budou v souladu se svými právními předpisy spolupracovat a poskytovat si vzájemně pomoc. Většina mezinárodních smluv působících v této oblasti však obsahuje pouze závazek státu adekvátní úpravu přijmout ve formě vnitrostátního právního předpisu. Předpisy Evropské unie se zpravidla týkají vzájemné přeshraniční spolupráce v mezích vnitrostátního práva a nezavádějí nové kompetence policistů ani nerozšiřují kompetence stávající. Schengenská spolupráce na základě schengenského acquis pouze významně ovlivňuje teritorium, na němž policisté působí. Se zařazením prostoru svobody, bezpečnosti a práva do sdílené pravomoci mezi Evropskou unií a členskými státy lze však očekávat nárůst předpisů Evropské unie ovlivňujících činnost policie.

Policie také plní funkci jedné ze základních složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“), jež jsou povinny zajistit nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Za tímto účelem jsou povinny rozmístit své síly a prostředky po celém území České republiky.

Většina nejvýznamnějších zákonů, jež ovlivňují činnost policie, prošla úplnou novelizací a jejich případné budoucí změny budou pouze dílčího charakteru. Je nutné podotknout, že i změny dílčí

povahy, stejně jako judikatura soudů, mohou do činnosti policie zasáhnout významným způsobem. Dílčí novely právních předpisů a změny judikatury soudů však nelze z dlouhodobého hlediska předvídat. Nejvýznamněji zasáhne do činnosti policie plánovaná rekodifikace trestního řádu, jenž stanoví postup orgánů činných v trestním řízení o konkrétních spáchaných trestných činech tak, aby trestné činy byly náležitě zjištěny a jejich pachatelé spravedlivě potrestáni, přičemž útvary policie plní v trestním řízení roli tzv. policejního orgánu. Nová úprava trestního řízení má zajistit spravedlivé a rychlé projednání trestních věcí včetně účinnější možnosti zabavovat výnosy trestné činnosti a zároveň by měla být poskytnuta náležitá ochrana právům poškozeného. Dopad na činnost policie bude mít také v Poslanecké sněmovně projednávaný zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, jenž má zajistit jednotnou a komplexní právní úpravu základů správně-právní odpovědnosti fyzických, právnických a podnikajících fyzických osob. Mezi další připravované zákony, které mají dopad na činnost policie a mají být předloženy podle plánu legislativních prací v roce 2016, je možné zařadit zákon upravující problematiku nakládání se vzorky DNA a zákon o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech.

Níže je uveden demonstrativní výčet nejdůležitějších právních předpisů, jež upravují či jinak ovlivňují postavení, organizaci, práva a povinnosti a základní pravidla fungování policie.

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky,
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky,
- ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky,
- zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky,
- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky,
- zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád),
- zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník,
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád,
- zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích,
- zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu),
- zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů,
- zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích,
- zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla),
- zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole),

- zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník,
- zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů,
- zákon č. 239/2000o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů,
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon),
- zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti,
- zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti),
- zákon č. 365/2000., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů,
- zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech
- zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu,
- zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů,
- zákon č.262/2006 Sb., zákoník práce,
- zákon č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů,
- zákon č. 119/2002 Sb., o zbraních,
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).
- zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů

Na tyto předpisy poté navazují podzákonné normy a interní akty řízení, jež jsou nástrojem řízení ve vztazích nadřízenosti a podřízenosti subjektů a nejsou obecně závazné.

Z výše uvedeného plyne, že základní úkoly a postavení policie se velmi pravděpodobně nebudou v rámci bezpečnostního systému České republiky v nejbližších letech měnit.

1.2 Strategická východiska

Každá organizace veřejného sektoru je při naplňování svého poslání ovlivňována koncepcemi a strategiemi, které jsou tvořeny subjekty hierarchicky výše postavenými a také strategiemi, které mají průnik s oblastmi činnosti vlastní organizace. V rámci veřejné správy je žádoucí, aby tvorba strategie nebyla úkolem pouze manažerů organizace, ale aby do ní byli zapojeni i zástupci politického spektra. Tak totiž může dojít k vytvoření společných cílů organizace a politické reprezentace, která zastupuje a hájí zájmy občanů. Není jednoznačně dána její rigidní struktura, která musí být dodržena. K tomu, aby byla strategie obecně úspěšná, je třeba jasně pochopit a analyzovat dotčenou oblast či organizaci a jasně formulovat ambiciózní a „atraktivní“ cíle, které by měly být jak obecné povahy, tak by měly být rozpracovány do podrobnějších konkrétních úkolů. Je nutné mít zajištěné zdroje a především stabilní podporu a zaměření vedení. Pro organizace veřejného sektoru je nezbytně nutné, aby obecná strategie vycházela z jejího poslání a přispívala k jejímu naplňování.

Tvorba strategických materiálů policie a jejich návaznost na obecně závazné strategie je dána hierarchizací, která je zobrazena v níže uvedeném schématu.

*Graf č. 1 – **Hierarchizace bezpečnostních strategických materiálů***
zdroj: OKSK PP

Základním materiálem v první úrovni hierarchie strategických dokumentů v oblasti bezpečnosti České republiky je Bezpečnostní strategie České republiky (dále jen „bezpečnostní strategie"). Jedná se o vládní dokument zasahující do působnosti více rezortů, který je však pro potřeby řízení příliš obecný[2]. Bezpečnostní strategie slouží jako základní nástroj k formulaci úkolů při zajištění bezpečnosti obyvatel a obraně svrchovanosti a územní celistvosti země. Definuje základní oblasti, zájmy, hrozby a přístupy v rámci bezpečnosti České republiky. Bezpečnostní strategie stanoví, že bezpečnost České republiky je založena na principu zajištění bezpečnosti jednotlivce, ochrany jeho života, zdraví, svobody, lidské důstojnosti a majetku. K úspěšnému uplatňování tohoto principu je nezbytné zajišťovat bezpečnost státních institucí včetně jejich plné funkčnosti a **rozvíjet procesy a nástroje sloužící k posilování bezpečnosti a ochrany obyvatelstva**. Jedním z důvodů zpracování této koncepce byla tedy i nezbytnost rozvíjet procesy a nástroje sloužící k posilování bezpečnosti a ochraně obyvatelstva, jak je uvedeno v bezpečnostní strategii. Témata, která jsou explicitně zmiňována v bezpečnostní strategii a mají zásadní dopad na činnosti policie, jsou hrozba terorismu, kybernetických útoků, negativních dopadů mezinárodní migrace, extremismu a nárůstu interetnického a sociálního napětí, organizovaného zločinu, zejména závažné hospodářské a finanční kriminality, korupce, obchodování s lidmi a drogové kriminality. Dále jsou zmíněna témata zajištění dostupnosti materiálně technického vybavení, podpora a dlouhodobý rozvoj bezpečnostního a obranného výzkumu a vývoje přes tvorbu podmínek pro zapojení výzkumné a vývojové základny, zvyšování odborné úrovně a výcviku příslušníků bezpečnostních sborů a další. Témata rozpracována

[2] Bezpečnostní strategie České republiky 2015. In: Vláda ČR [online]. Praha, 2015 [cit. 2016-03-09]. Dostupné z:http://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/bezpecnostni-strategie-2015.pdf

bezpečnostní strategií se široce dotýkají činnosti policie, a proto jsou v koncepci dále rozpracována.

Zaměření výkonné moci při realizaci bezpečnostní strategie vymezuje programové prohlášení vlády[3]. Mezi cíle zařazené do oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, které současná vláda svým prohlášením vytyčila, patří:

1. čelit mezinárodnímu terorismu a kyberterorismu,
2. stabilizovat personální a ekonomickou situaci v bezpečnostních sborech,
3. podporovat další rozvoj policie,
4. klást důraz na boj proti extremismu, organizovanému zločinu, korupci a rasové nesnášenlivosti,
5. komplexně řešit napětí v sociálně citlivých lokalitách.

Strategie z oblasti vnitřní bezpečnosti k agendám v gesci Úřadu vlády České republiky jsou dostupné na webových stránkách vlády České republiky[4]. Tyto strategie se cíleně zaměřují na jednotlivé oblasti činnosti subjektů veřejné správy, a tudíž také ovlivňují činnost Ministerstva vnitra a policie. Strategicky upravené oblasti dopadající na činnosti a zaměření policie jsou např.:

- drogy[5],
- korupce[6],
- sociální vyloučení[7],
- migrace[8].

Níže jsou uvedeny další základní meziresortní a resortní strategie, které mají jednoznačný vliv na činnosti a úkoly policie:

Koncepce boje proti extremismu (na jednotlivá léta), Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013, Koncepce boje proti organizovanému zločinu na období let 2015 – 2017, Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2015 - 2018 (navazující na Národní akční plán prevence domácího násilí na léta 2011 – 2014), Strategie romské integrace do roku 2020, Strategie pro práci Policie

---

[3] Programové prohlášení vlády České republiky. *Vláda ČR* [online]. Praha, 2014 [cit. 2016-03-10]. Dostupné z: http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/dulezite-dokumenty/programove_prohlaseni_unor_2014.pdf

[4] Dostupné z: http://www.vlada.cz/cz/pracovni-a-poradni-organy-vlady/

[5] Národní strategie protidrogové politiky na období 2010 - 2018. *Úřad vlády ČR* [online]. Praha, 2011 [cit. 2016-03-10]. ISBN 978-80-7440-045-2 Dostupné z: http://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/strategie_web.pdf

[6] Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017. *Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí* [online]. Praha, 2014 [cit. 2016-03-10]. Dostupné z: http://www.korupce.cz/assets/protikorupcni-strategie-vlady/na-leta-2015-2017/Vladni-koncepce-boje-s-korupci-na-leta-2015-az-2017.pdf

[7] Strategie boje proti sociálnímu vyloučení. *Agentura pro sociální začleňování* [online]. Praha [cit. 2016-03-10]. Dostupné z: http://www.socialni-zaclenovani.cz/dokumenty/strategie-boje-proti-socialnimu-vylouceni

[8] Usnesení vlády ČR č. 621 ze dne 29. července 2015, o Strategii migrační politiky České republiky.

České republiky ve vztahu k menšinám, Národní strategie ochrany práv dětí, Národní schengenský plán 2014, Národní strategie primární prevence rizikového chování dětí a mládeže na období 2013 – 2018, Národní strategie bezpečnosti silničního provozu do roku 2020, Národní strategie kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2015 až 2020, Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 a další.

Výše uvedené dokumenty je nutné v rámci hierarchizace strategického rámce využít pro formulaci cílů a postupů policejních činností a fungování policie a zahrnout je do **strategických materiálů třetí a čtvrté úrovně**. Tyto materiály představují podklady pro formulaci opatření v koncepci. Realizací předkládané koncepce je tedy zajištěna i systémová realizace a provázanost výše uvedených strategií první a druhé úrovně.

V současné době se policie zapojila do Auditu národní bezpečnosti České republiky, jehož účelem je zhodnotit připravenost České republiky na bezpečnostní hrozby a navrhnout opatření na zvýšení připravenosti a schopnosti jim čelit. Cílem policie je provázat svá opatření uvedená v koncepci s hrozbami prověřovanými v rámci Auditu národní bezpečnosti České republiky a s opatřeními ostatních subjektů v rámci bezpečnostního systému. Tato koncepce má sloužit jako východisko pro zjišťování připravenosti policie čelit budoucím bezpečnostním hrozbám a zároveň zajistí soulad s opatřeními přijatými v rámci zvýšené připravenosti České republiky.

Strategických materiálů, které usměrňují a ovlivňují činnost policie, je velké množství. Oblast vnitřní bezpečnosti státu a veřejného pořádku se dotýká všech oblastí života společnosti. Jednotlivé útvary či organizační články policie jako gestoři za danou bezpečnostní oblast jsou do tvorby těchto dokumentů zapojeny a zároveň je rozpracovávají do svých koncepčních materiálů a využívají je ve své každodenní práci. Zásadním problémem jsou případy, kdy dochází k neprovázanosti strategických materiálů vyšší úrovně, které mnohdy působí protichůdně. Zmíněný fenomén se prokázal v situaci restriktivní rozpočtové politiky, kdy byly na policii předávány kompetence z úrovně mezinárodních dohod a vládních strategií, ale nebyly k tomu vyčleněny odpovídající lidské a finanční zdroje a naopak docházelo ke snižování rozpočtu policie. Ke stabilnímu výkonu činnosti policie je třeba shoda napříč celým politickým spektrem. Je třeba se vyhnout situacím, kdy dochází bez zásadní změny bezpečnostní situace, úkolů a postavení policie, ke změnám směřování organizace. Tyto nepředvídatelné změny mají jednoznačně negativní dopad na fungování celého bezpečnostního sboru a jeho stabilitu. Výsledkem je neefektivní využívání zdrojů organizace pro naplňování stanovených cílů a nedostatečná stabilita podmínek pro řízení policie. Na základě výše uvedeného se jakékoliv změny velmi těžko prosazují a motivovat příslušníky a zaměstnance policie k jejich sdílení a podpoře je tudíž velmi obtížné.

Tyto skutečnosti zásadně vstupují do definování cílů a priorit policejního sboru a následného zaměření jejich prostředků a činností. Vedení policie si stanovilo vizi, jež má definovat cílový stav:

Policie České republiky – garant vnitřní bezpečnosti

Vize je rozpracována do priorit, které se každý rok vyhodnocují a aktualizují. Při definici priorit na rok 2016 byly současně akcentovány priority z minulých let z důvodu kontinuity a dlouhodobého zacílení.

Tyto priority lze definovat v zásadě ve dvou oblastech. První je oblast působení organizace (zaměření jejího poslání) a druhá je oblast fungování a funkčnosti organizace (oblast obecného řízení organizace). První oblast je determinována požadavky na policii vycházejících z vnějšího prostředí (výkonná a zákonodárná moc, potřeby a požadavky společnosti, mezinárodní závazky, vývoj bezpečnostní situace apod.). Zatímco druhá by měla být odpovědností policejního prezidenta v intencích daných právním a finančním rámcem, jenž je většinou dlouhodobé povahy.

Struktura priorit policie pro rok 2016

Oblast vnitřní bezpečnosti	*Oblast fungování a funkčnosti organizace*

• Bezpečnost obyvatel
  ○ Terorismus
  ○ Migrace
• Běžná kriminalita
• Bezpečnost silničního provozu
  ○ Uživatelé OPL
• Návaznost na priority minulého období
  ○ Drogová problematika
  ○ KOBRA
  ○ Zajišťování výnosů z trestné činnosti
  ○ Kyberkriminalita
  ○ Extremismus
  ○ Divácké násilí
	• Audit národní bezpečnosti
	• Bílá kniha Policie ČR[9]
	• Systemizace a standardizace specifického majetku
	• Strategie řízení lidských zdrojů

Kvůli náhle realizovaným restrikcím v rámci rozpočtu policie nebylo v minulosti možné definovat dlouhodobé ani střednědobé cíle a strategie. Z důvodu neznalosti výchozích podmínek pro další období byly určovány pouze krátkodobé či roční cíle. To znemožňovalo stabilizaci organizace policie, včetně jejích lidských zdrojů a negativně to ovlivňovalo fungování policie. Samotné roční určování priorit nemůže plně nahradit garantovaný střednědobý výhled rozvoje. Udržitelný střednědobý výhled rozvoje je zásadním předpokladem pro zlepšení, které může vytvořit odpovídající podmínky pro fungování policie a její připravenost čelit novým výzvám, a proto je předkládána tato koncepce.

1.3 Vývoj bezpečnostního prostředí

Současná bezpečnostní situace se celosvětově vyznačuje nárůstem nových specifických fenoménů a rizik, které mají výrazný potenciál ohrozit vnitřní bezpečnost České republiky.

[9] Tvorba Bílé knihy Policie ČR byla odložena, protože vyšší prioritu aktuálně obdržela Koncepce rozvoje PČR jako základní rozvojový dokument, který nebyl v Policii ČR doposud vytvořen.

Zároveň některá stávající rizika mohou snadno a rychle eskalovat. Mezi vnější vlivy s potenciálem dopadu do úrovně vnitřní bezpečnosti státu se řadí zejména:

- celosvětově rostoucí hrozba terorismu, která s sebou nese potřebu lepšího sdílení informací, postupů a především rozšíření sil, prostředků a kompetencí bezpečnostních složek,
- radikální růst legální i nelegální migrace s cílovou destinací v Evropě,
- radikalizace a nárůst extremistických projevů ve středoevropské společnosti,
- vnitřní bezpečnostní a politická krize na Ukrajině spojená s možným vměšováním z vnějšku,
- nadnárodní kyberkriminalita šířící se bez ohledu na státní hranice,
- růst distribuce drog na mezinárodní úrovni,
- hrozba hybridní války, tedy souběžného použití konvenčních prostředků vedení války s nekonvenčními technikami, které mohou doplňovat akce zaměřené na protivníkovo zápolí, např. psychologické operace a kybernetické útoky,
- neantropogenní hrozby, například změny klimatu aj.

Česká republika představuje pro migranty jak částečně cílovou, tak převážně tranzitní zemi. Cílovou zemí je Česká republika pro občany především z východních zemí (Ukrajiny, Ruska a Vietnamu), naopak tranzitní zemí je pro občany států jihozápadní Asie (Sýrie, Afghánistánu, Pákistánu, Íránu, Iráku), Afriky a západního Balkánu.

Hlídka policie sleduje vozidla přejíždějící přes státní hranici

V této souvislosti je důležité připomenout relevantní hrozbu eskalace migrační vlny velkého rozsahu, která by zcela jistě postihla i Českou republiku. S tou souvisí mimo jiné opatření složek IZS i možnost dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, na jejichž dlouhodobé zajištění nemá policie adekvátní síly a prostředky. Nově zpracovaný typový plán k migrační vlně velkého rozsahu, ve kterém se mimo jiné předpokládá dočasné znovuzavedení ochrany vnitřních hranic, generuje mimořádné požadavky na lidské a finanční zdroje.

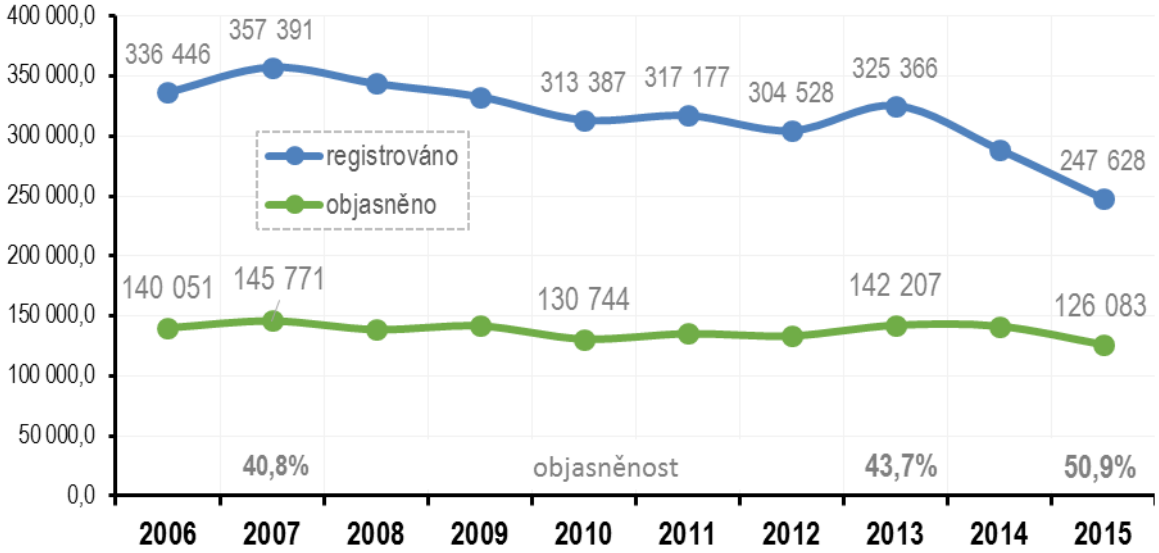
V současné době se projevuje nárůst násilných jednání nebezpečných pachatelů včetně projevů terorismu a extremismu v Evropě i ve světě, zejména prováděním koordinovaných útoků na tzv. měkké cíle na více místech najednou za využití automatických střelných zbraní, výbušnin a prostředků osobní balistické ochrany.

Vedle vnějších fenoménů, jež zásadním způsobem ovlivňují současnou úroveň bezpečnostní situace v České republice, je potřeba se zaměřit také na nové, dosud nezaznamenané události vnitrostátní. Příkladem je nepředvídatelný útok tzv. „aktivního útočníka“ motivovaný jeho

špatným psychickým stavem[10]. Další významnou vnitrostátní hrozbou byly i události související s výbuchem uskladněné munice ve Vrběticích, které prověřily součinnost složek IZS[11]. V důsledku těchto událostí byly složky IZS vystaveny zcela unikátní situaci, jen těžko srovnatelné s jinými mimořádnými událostmi. Zároveň se při těchto událostech projevilo nedostatečné personální zajištění zúčastněných organizačních částí policie (Pyrotechnická služba, služba pro zbraně a bezpečnostní materiál) a obecný nedostatek personálních rezerv pro zvládání obdobných mimořádných událostí.

Činnost policejních pyrotechniků ve Vrběticích

Bezpečnostní situaci v České republice lze mimo jiné dokumentovat i sledováním dlouhodobého vývoje kriminality na jejím území.



*Graf č. 2 – **Vývoj trestné činnosti v České republice v letech 2006 – 2015***
zdroj: NPP SKPV

Na vývoj kriminality má vliv mnoho dalších jevů a faktorů, například existence právního státu a efektivita vymáhání práva, činnost policejních složek, důvěra obyvatel v řešení kriminality, morálka, celospolečenské klima, politický systém nebo ekonomická situace ve společnosti.

Registrovaná kriminalita klesá nejen v České republice, ale obecně v Evropě i ve světě (s výjimkou Jižní Ameriky). Dochází k poklesu tradičních druhů kriminality a kriminality dětí

[10] Tragická událost v Uherském Brodě, při níž střelec usmrtil osm jemu neznámých náhodně vybraných osob.

[11] Došlo k požáru a výbuchu ve skladovém objektu v obci Vlachovice-Vrbětice v okrese Zlín, následně došlo k výbuchu dalšího skladu munice v tomto areálu. Objekty jsou od sebe vzdáleny cca 1 km a jsou pronajaty stejné společnosti.

a mládeže. Registrovaná kriminalita v České republice v roce 2015 poklesla (pokračuje tak trend započatý již v roce 2008, který byl přerušen pouze v roce 2013). V roce 2015 bylo na území České republiky zjištěno 247 628 skutků, z nichž bylo 126 083 objasněno. K poklesu registrovaného počtu skutků došlo u všech hlavních kategorií trestné činnosti (vyjma kriminality mravnostní, kde je zaznamenán mírný nárůst). V roce 2015 došlo k poklesu majetkové trestné činnosti, roste však počet hospodářských trestných činů a kyberkriminalita. Největší pokles byl zaznamenán u majetkové trestné činnosti, a to o 19,9 % (pokles o 34 519 skutků oproti roku 2014). Násilná trestná činnost klesla o 7,6 %, přičemž k nejvyššímu poklesu došlo u loupežných přepadení.

V posledních letech dochází k poklesu registrované kriminality, a to především z těchto důvodů:

- ekonomický růst a s tím související snížení míry nezaměstnanosti a snížení napětí v sociálně vyloučených lokalitách,
- kvalitnější zabezpečení majetku ze strany občanů a rozšíření nových technologií na úseku ochrany majetku (u krádeží vloupáním byl zaznamenán meziroční pokles ve výši 30,1 % na počet 34 476 skutků),
- nástup nové generace pachatelů trestné činnosti, která se z ulice přesunuje do virtuálního prostředí a využívá k páchání trestné činnosti moderní elektronické prostředky (nárůst kyberkriminality oproti roku 2014 je odhadován na 15,5 %); stále více ekonomických i sociálních aktivit se dnes odehrává v kyberprostoru, např. značná část komunikace mezi lidmi přechází na sociální sítě; na sociálních sítích existuje řada forem kriminality – lze pouze odhadnout rozsah kyberkriminality, a to z důvodu velmi vysoké latence,
- kvalitní práce policistů zařazených v rámci vnější služby a v rámci služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“) - skončily dvě velké vlny odchodů policistů a jejich nástupci již získali potřebné zkušenosti a odborné vzdělání; v rámci krajských ředitelství policie byly organizovány bezpečnostní akce a opatření zaměřené zejména na trestnou činnost dotýkající se běžných občanů, která byla jednou z priorit v roce 2015,
- zvýšená úspěšnost a funkčnost systému prevence kriminality, zejména na místní úrovni,
- nezjišťování (neprokazování) kvalifikovaných forem kriminality organizované a hospodářské (finanční) a zároveň neochota institucí zasažených zejména finanční kriminalitou ohlašovat poškození; tento fakt však nemá zásadní vliv na rozsah registrované trestné činnosti, neboť se jedná pouze o zanedbatelnou výseč z celkové kriminality,
- snížená kriminální citlivost – společnost přestává některé formy kriminality vnímat jako „trestné“, v důsledku čehož je takové jednání méně oznamováno (zejména bagatelní případy majetkové kriminality, kriminality proti pořádku ve věcech veřejných či daňové kriminality).

Významným důvodem poklesu trestné činnosti je mimo jiné i kvalitní práce policistů. Ke zlepšení situace výrazně přispěly také společné projekty s obecními policiemi, které vedly ke vzniku společných týmů působících v rizikových lokalitách. Zde je potřeba konstatovat, že k poklesu trestné činnosti dochází právě zejména u těch druhů trestné činnosti, jejichž objasňováním se zabývá služba pořádkové policie, zatímco u trestné činnosti, která spadá do působnosti SKPV,

k výraznému poklesu nedochází. Tato trestná činnost vyžaduje dlouhodobější a náročnější rozpracování a stále četnější využívání operativně pátracích prostředků. Vzrůstá také tlak na kvalitu zpracování trestních spisů.

Odhalování daňových deliktů

Zároveň dochází k růstu sofistikovanosti trestné činnosti, jejíž pachatelé volí takové formy a metody, aby policii znemožnili její odhalení, případně maximálně ztížili zjištění pachatelů. To se projevuje zejména u hospodářské (například daňové) trestné činnosti. V reakci na to byl zřízen tým „KOBRA“[12], který se osvědčil zejména u rozsáhlých případů a vedl k posílení operativního rozpracování. Tato trestná činnost je typická masivní účastí zahraničního prvku, neexistencí listinných materiálů a mnohdy nemožností dosažení osob, které trestnou činnost spáchaly. Její odhalování a dokumentování je stále náročnější na čas, síly a prostředky. Přestože se na celkovém počtu trestných činů podílí hospodářská trestná činnost zhruba 10 %, škody jí způsobené se po celé období pohybují okolo 73 % z celkově evidovaných škod. Přitom nejvýznamněji poškozeným v kauzách závažné hospodářské kriminality je dlouhodobě český stát. Ve své závažné formě představuje v současnosti nejnebezpečnější kriminální prvek ohrožující řádné fungování ekonomických procesů demokratické společnosti v České republice.

Jedna z odhalených pěstíren marihuany

Policii se daří odhalovat výrobce omamných a psychotropních látek. Postupné posílení Národní protidrogové centrály SKPV, tak jednotlivých protidrogových týmů v rámci SKPV, pravděpodobně vedlo i ke snižování sekundární drogové kriminality – převážně krádeží. Od roku 2009 lze také sledovat prudký nárůst poptávky po metamfetaminu a marihuaně v česko-německém pohraničí a v následujících letech postupně i v dalších spolkových zemích SRN a Rakouska. Ačkoliv primární drogové trestné činy tvoří zdánlivě zanedbatelnou část registrované kriminality v řádu jednotek procent, její přesahy do drogové kriminality sekundární (zejména majetkové) tvoří dlouhodobě dle expertních odhadů významných 40 až 60 procent. Tento druh trestné činnosti je také charakteristický složitostí operativního rozpracování.

Vyšší latence trestné činnosti klade zvýšené nároky na vyhledávání trestné činnosti. Z důvodu nedostatku policistů jsou však v současné době řešeny převážně oznámené skutky. Dochází k velmi výraznému nárůstu kyberkriminality, jež představuje vysoce sofistikovanou trestnou činnost páchanou za využití prostředků IT technologií. Pod pojem kyberkriminality lze podřadit širokou škálu jednání počínaje podvodnými aktivitami, porušováním práv z duševního

[12] společný tým Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV, Generálního finančního ředitelství a Generálního ředitelství cel.

vlastnictví, krádežemi virtuální identity, tzv. phishingovými útoky, neoprávněnými přístupy k cizím účtům, odcizováním elektronických dat a probíhající elektronické komunikace, útoky zaměřenými na destabilizaci datové komunikace až k šíření dětské pornografie, extremismu, vydírání, vyhrožování a nebezpečným pronásledováním konče. Míra profesionalizace pachatelů kyberkriminality se bude zvyšovat a bude provázena dělbou jednotlivých rolí. Masivnější bude i zapojení tzv. botnetových sítí, které mají za úkol anonymizovat aktivitu původce nelegálního jednání a současně zvyšovat masivnost či technologickou koordinaci útoku. S ohledem na poslední vývoj v oblasti tzv. cloudových řešení lze předpokládat větší počet útoků na takto centralizovaná data a masivnější únik informací. Nové technologie nabízejí a ve stále větší míře budou nabízet i širší možnosti pachatelů veškeré trestné činnosti zastírat vzájemnou komunikaci či výměnu dat s využitím právě nových služeb v informačních technologiích. V delším výhledu dojde k tomu, že většina nepřímé komunikace bude digitalizována včetně citlivých, osobních či jinak chráněných dat. V tomto ohledu bude exponenciálně růst míra důležitosti ochrany a nutnosti adekvátního opatření při narušování této ochrany, která ve většině případů bude mít kriminální charakter.

Plot proti nelegálním migrantům

V poslední době dochází k nárůstu počtu cizinců s přechodným a trvalým pobytem na území České republiky. Nejedná se však o všechny formy legálního pobytu cizinců na našem území. Dále zde mohou pobývat držitelé víz do 90 dnů (vydaných kterýmkoliv schengenským státem) a cizinci, kteří jsou oprávněni na území České republiky pobývat bez víz, a jejichž pobyt není v žádném informačním systému policie evidován. Určitým rizikovým faktorem je skutečnost, že při nedodržení podmínek pobytu cizincem (zejména nedodržení délky pobytu, ztráta zaměstnání, ukončení studia) dochází ke změně statusu pobytu cizince z pobytu legálního na pobyt nelegální. Cizí státní příslušníci pobývající nelegálně na našem území generují mimo faktu nelegálního pobytu další rizika pro vnitřní bezpečnost a ekonomiku našeho státu. V rámci snahy o získání prostředků k obživě může docházet k trestné činnosti a páchání správních deliktů.

V rámci hodnocení východisek je opět nutné zdůraznit základní fakt, že z hlediska role dané zákonem a implementací mezinárodních smluv nedochází k omezování působnosti policie, ale naopak k jejímu růstu (např. účast na mezinárodních operacích). Nemění se ani role policie v bezpečnostním systému. Taktéž ze strategického hlediska policie předpokládá nárůst množství svých úkolů s ohledem na roli jí danou přijatými a plánovanými strategickými materiály, a to vše s ohledem na vývoj bezpečnostní situace ve světě. V návaznosti na hodnocení vnitřní bezpečnostní situace, podle které sice dochází k poklesu registrované kriminality, ale zároveň se mění struktura páchané trestné činnosti (roste závažnost pro společnost, roste sofistikovanost trestné činnosti) a bezpečnostního prostředí, je zřejmé, že dochází a bude docházet k tlaku na nárůst činností a úkolů policie. V současných stavech není policie schopná se s těmito úkoly vyrovnat a při předpokládaném vývoji situace nebude velmi pravděpodobně schopná čelit výzvám a hrozbám tak, aby zajistila úkoly dané jí právními předpisy, mezinárodními závazky, dokumenty a strategickými materiály. Hodnotit současný stav počtu policistů jako dostatečný či

nadměrný pouze s ohledem na pokles **registrované** kriminality bez hodnocení všech souvislostí je postojem, který může vyvolat bezpečnostní rizika a ohrozit zajištění vnitřní bezpečnosti. V této souvislosti je v příloze č. 6 uvedena argumentace k problematice mezinárodního porovnávání počtu policistů, které bylo mnohokrát zmiňováno při diskusích a je někdy zjednodušeně interpretováno.

2 Hodnocení současného stavu policie

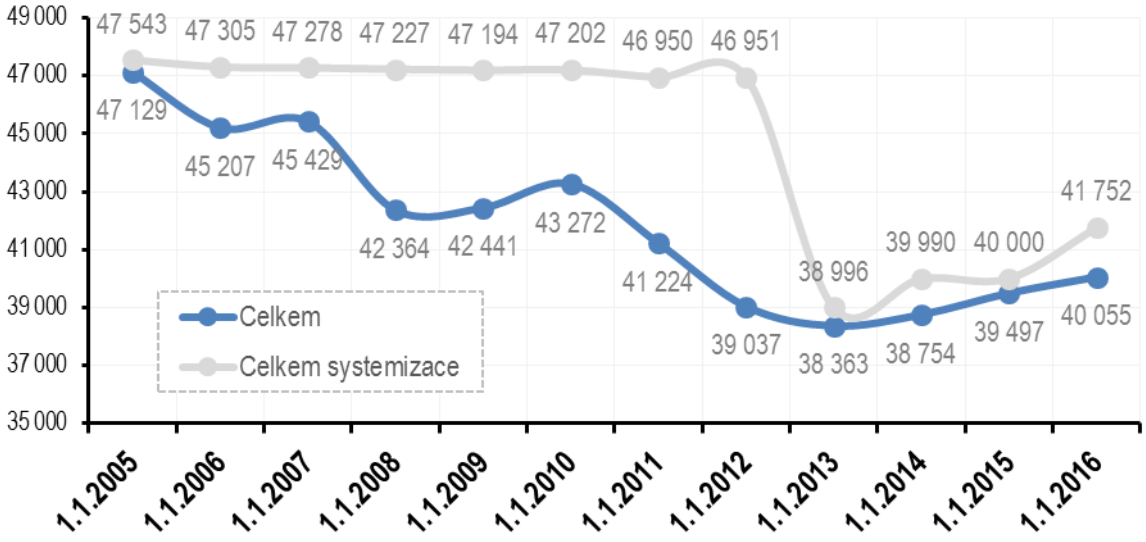
Tato kapitola si klade za cíl zhodnotit aktuální stav policie v jeho nejvýznamnějších aspektech ve vztahu k jejímu dalšímu rozvoji. Stav policie, perspektiva jejího rozvoje a připravenost čelit aktuálním výzvám mají zásadní význam pro vývoj bezpečnostní situace v České republice.

2.1 Zdrojová východiska

Následující oddíl popisuje stav zdrojů policie v kategoriích zdrojů lidských, finančních, materiálních a informačních.

2.1.1 Lidské zdroje

V oblasti **lidských zdrojů** disponuje policie aktuálně[13] 40 055 policisty a 9 626 zaměstnanci (9 328 po přepočtu na pracovní úvazky). Systemizované stavy policie představují 41 752 služebních a 9 603 pracovních míst. Početní stavy policistů prošly od roku 2005 vývojem, který ilustruje následující graf.



*Graf č. 3 – **Vývoj evidovaných a systemizovaných stavů policistů v letech 2005 – 2016***
zdroj: OKSK PP ČR

V minulých obdobích se negativně projevila absence pevnějšího dlouhodobého rámce řízení lidských zdrojů policie, byť by jen v základní perspektivě personální potřeby. Odkládaná účinnost nového zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů[14] (dále jen „zákon o služebním poměru“) vedla k odkládání odchodů starších příslušníků policie, kteří čekali na výhodnější úpravu výsluhových nároků, a k omezení obměny policejního personálu. Účinnost zákona o služebním poměru v lednu 2007 pak vyvolala masivní vlnu odchodů, na kterou policie (pozdě) reagovala plošnou náborovou kampaní s omezenými možnostmi výběru. Tuto náborovou kampaň z let 2008 – 2009 vystřídal v letech 2010 – 2012 sled opatření redukujících

[13] Leden 2016.
[14] Zákon č. 361/2003 Sb.

počet policistů, motivovaný potřebou úspor veřejných výdajů v souvislosti s globální ekonomickou krizí. Redukce počtu policistů byly realizovány zejména neobsazováním uvolňovaných služebních míst (s dopadem do celé struktury policie) a zcivilňováním některých služebních pozic. Zcivilnění v devadesátých letech minulého století provázel silný nárůst počtu pracovních míst, který snížil celkový úsporný efekt a v období 2010 – 2012 nebyl z pochopitelných důvodů možný. Důsledkem zcivilňování bylo například dramatické poddimenzování státního dozoru v oblasti zbraní a bezpečnostního materiálu, vedoucí k omezení efektivity jeho výkonu. Službou policie, nejvíce postiženou snižováním početních stavů, byla služba cizinecké policie.

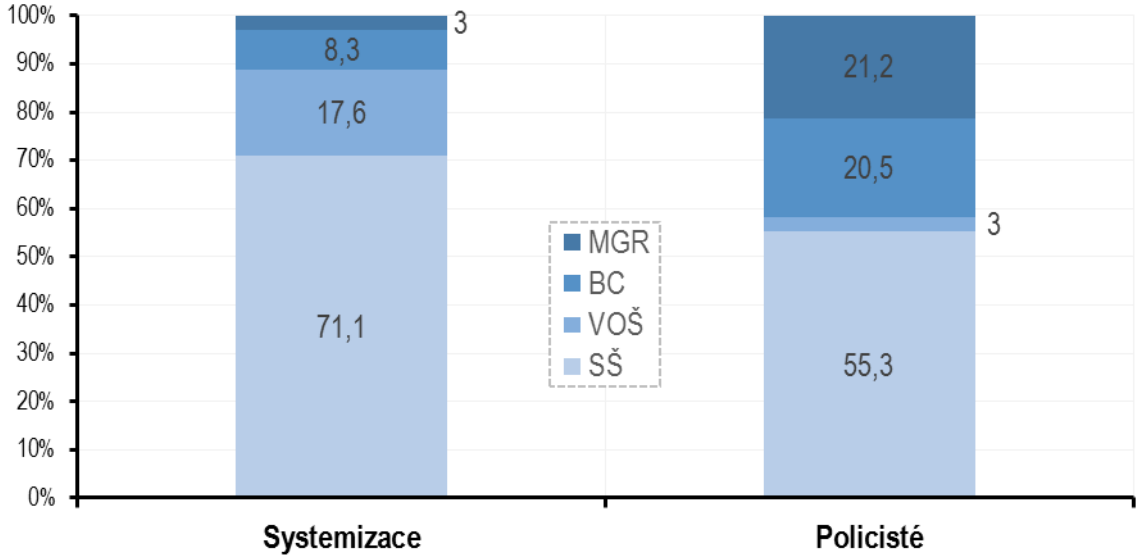
Nedostatečně řízené změny názorů na potřebu celkového objemu lidských zdrojů policie v letech 2010 – 2012 se projevily ve zmařených investicích do lidských zdrojů policie. V uvedených letech ukončilo služební poměr 5 485 policistů, z nichž 1 036 končilo služební poměr po méně než 10 letech. Přitom bylo ve stejném období přijato 1 429 nových policistů. V celém období 2007 – 2012 pak nemuselo odejít, a tedy nemuselo být nově přijato a vycvičeno, celkem 3 593 policistů. Roční náklady na jednoho nově přijatého policistu, jeho služební příjem po dobu výcviku, výstroj a výcvik činí kolem 260 tisíc korun. Zmařená investice za osm let tedy představuje více než 934 milionů korun.

*Graf č. 4 – **Ztráty využitelných lidských zdrojů – policie, policisté 2005 – 2012***
zdroj: OKSK PP ČR

Pozn.: ztráty roku 2007 počítány z celkových odchodů (5475) po odečtení odkládaných odchodů a průměru odchodů 2005-2010; ztráty ekonomické redukce – odchody do 10 let služby

Vedle dopadu na finanční zdroje představuje nedostatečně řízená personální politika významné riziko pro budoucnost. Policejní práce má povahu dlouhodobé činnosti, pro kterou je charakteristická značná časová náročnost odborné přípravy a dlouhá doba návratnosti investice do personálního rozvoje. Krátkodobé restrikce stavů policistů spojená se zastavením doplňování stavů novými policisty se v budoucnosti projeví nedostatečným zastoupením určitých věkových kohort policistů. To povede k problematizaci přirozené inter-generační výměny zkušeností, nezbytné pro kvalitní policejní práci.

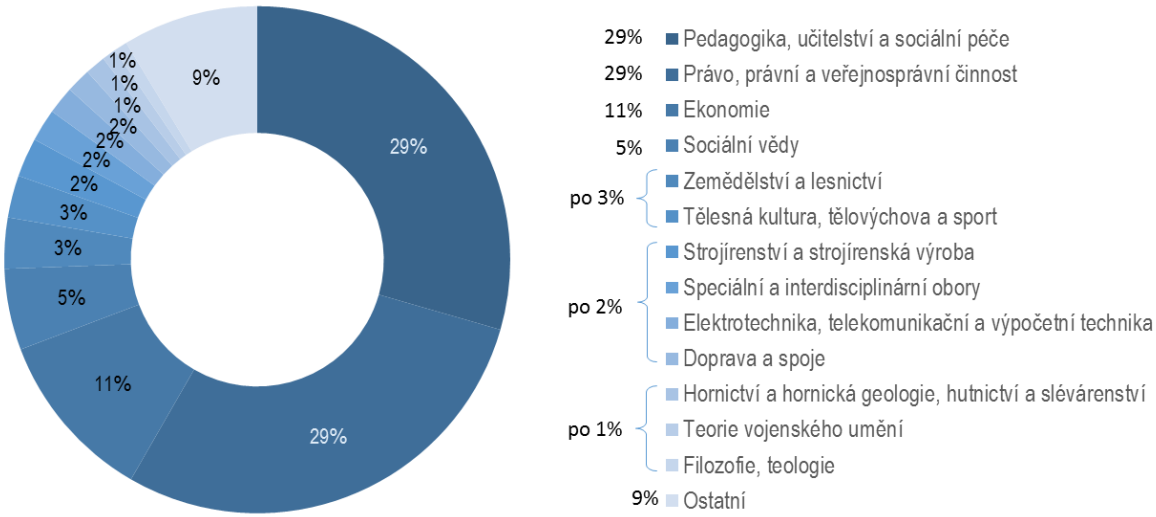
Aktuální stav policie v oblasti lidských zdrojů má samozřejmě vedle výše ilustrovaného dopadu absence dlouhodobé strategie personálního zajištění další implikace v hlavních procesech řízení lidských zdrojů, zejména v procesu personálního rozvoje. Policisté představují skupinu s vysokou úrovní vzdělanosti. Podíl policistů s terciárním vzděláním se za posledních deset let téměř zdvojnásobil a aktuálně překračuje 40 procent. Tento podíl významně převyšuje podíl služebních míst, která jsou pro takto vzdělané policisty v rámci policie k dispozici. To představuje riziko ve vztahu k individuálním kariérním očekáváním policistů a jejich naplňování, a tedy ve vztahu k dlouhodobé stabilizaci policejního personálu.



*Graf č. 5 – **Porovnání systemizace služebních míst s vzdělanostní strukturou policistů***
zdroj: OKSK PP ČR

Vedle stupně vzdělání představují samostatné oblasti pro zlepšení vzdělanostní struktura policistů podle oboru a celý systém vlastního personálního rozvoje policistů, tedy systém policejního vzdělávání a služební přípravy.

Podle oboru vzdělání aktuálně převažují u policistů s terciárním vzděláním obory ze skupin pedagogika, učitelství a sociální péče a právo, právní a veřejnosprávní činnost. Absolventi Policejní akademie České republiky jsou pak mezi policisty s terciárním vzděláním zastoupeni 19 procenty. Jejich zastoupení mezi policejními manažery je nižší – činí 15 procent.



*Graf č. 6 – **Policisté s vysokoškolským vzděláním podle skupin oborů, leden 2014***
zdroj: OKSK PP ČR

Systém policejního vzdělávání a služební přípravy se v minulém období potýkal s existenčními problémy a prošel zásadními změnami. V roce 2013 bylo z důvodu úspor zrušeno 31 procent systemizovaných míst[15] policejních škol spravovaných Ministerstvem vnitra. Vzdělávací kapacita těchto škol se snížila o 940 míst. Již v následujícím roce vyvolala narůstající poptávka po vzdělávací kapacitě potřebu systémové analýzy celé oblasti. Ministerstvo vnitra zpracovalo komplexní analýzu[16] policejního vzdělávání, která ministrovi posloužila jako podklad při rozhodování o převedení policejních škol do působnosti policie k 1. lednu 2016. V roce 2016 tak Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy[17] převzal řízení policejních vzdělávacích zařízení. Ve své další činnosti se bude muset vypořádat nejen s otázkami zajištění nezbytné vzdělávací kapacity pro naplnění koncepce, ale také otázkami potřeby průběžného prohlubování odbornosti policistů v rámci kontinuálního odborného vzdělávání. V současnosti se útvar potýká s poddimenzovaností v oblasti personální (obsazeno cca 65 % systemizovaných míst) a v oblasti materiální (delimitace pouze části majetku z policejních škol Ministerstva vnitra potřebného pro zajištění výuky).

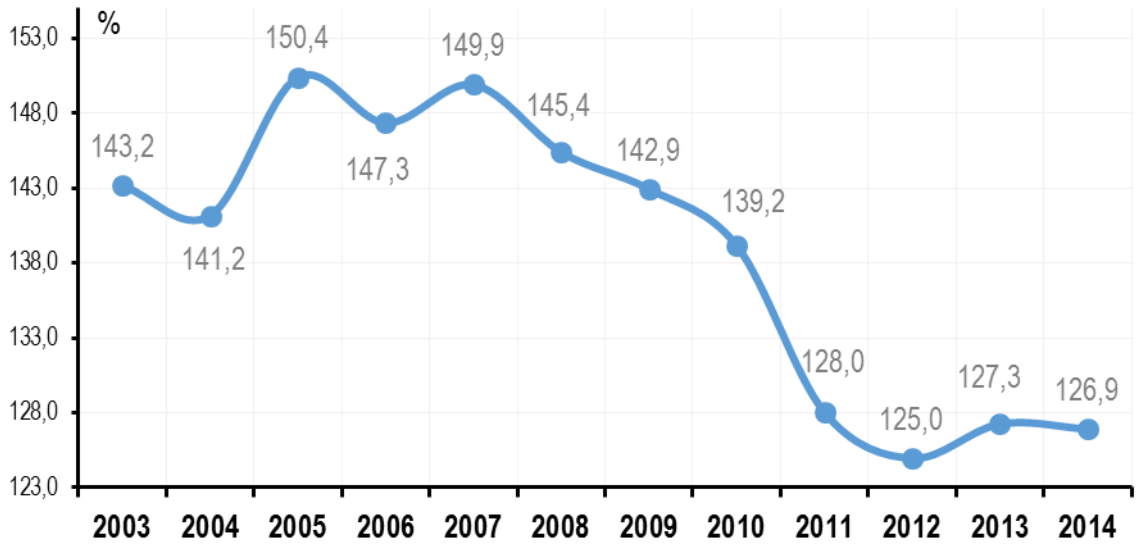
Další významnou intervenci do oblastí stabilizace a motivace policistů představuje vývoj služebních příjmů policistů. Mezi lety 2007 – 2012 zaznamenaly příjmy významný pokles, který je dobře zřejmý zejména při porovnání služebního příjmu policisty vůči průměrnému hrubému příjmu v České republice. S významným poklesem relativní výše příjmu se pojí pokles prestiže povolání, zejména v perspektivě potenciálních uchazečů o přijetí do služebního poměru u policie.

---

15 Bylo zrušeno 330 systemizovaných míst z 1 052 a dosažena roční úspora v rozpočtu VPŠ MV celkem ve výši 144 mil. Kč.

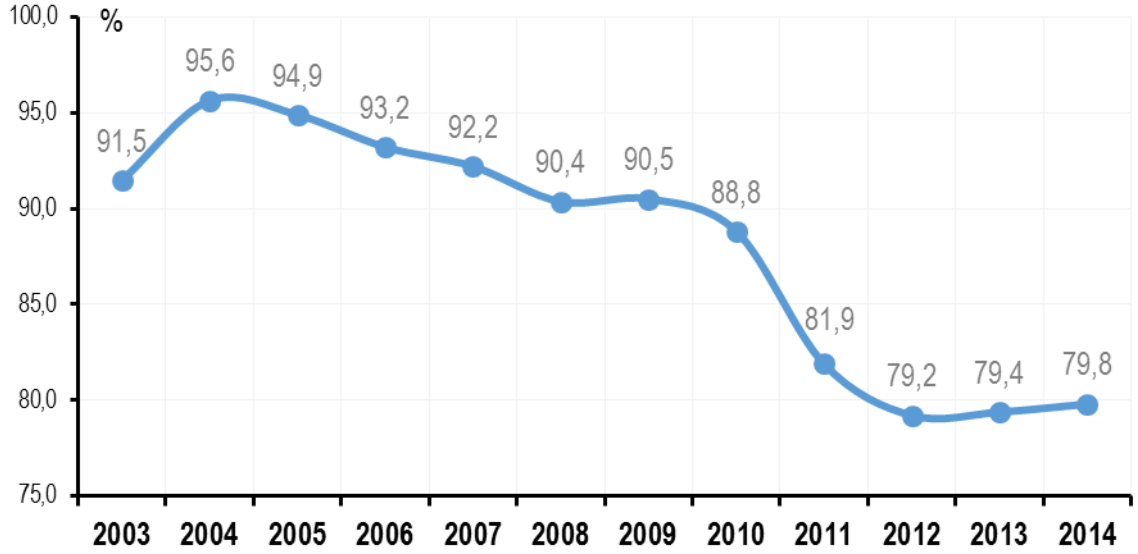
16 Kolektiv 2014: Analýza policejního vzdělávání. Materiál k zefektivnění systému policejního vzdělávání v rámci Ministerstva vnitra v období 2014 – 2020. Odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra.

17 Který vznikl k 1. 7.2015 prostřednictvím NMV č. 67/2008 (ve znění NMV č. 32/2015).



*Graf č. 7 – **Podíl průměrného hrubého měsíčního příjmu příslušníka policie na průměrném hrubém měsíčním příjmu v ČR v letech 2003-2014***
zdroj: OKSK PP ČR

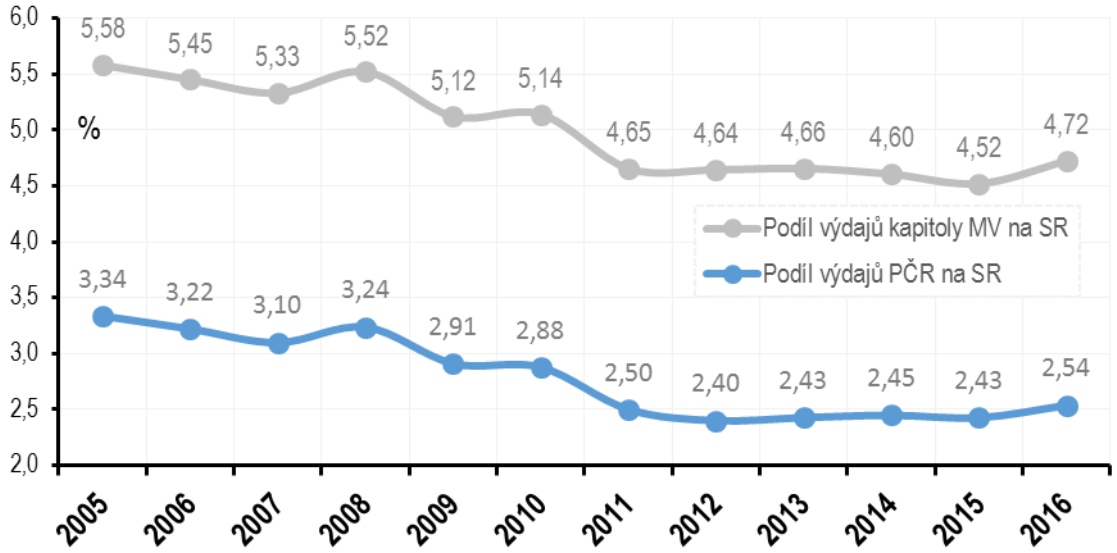
Obdobný problém je možné sledovat u zaměstnanců policie.



*Graf č. 8 – **Podíl průměrného hrubého měsíčního příjmu zaměstnance policie na průměrném hrubém měsíčním příjmu v České republice v letech 2003-2014***
zdroj: OKSK PP ČR

2.1.2 Ekonomická oblast

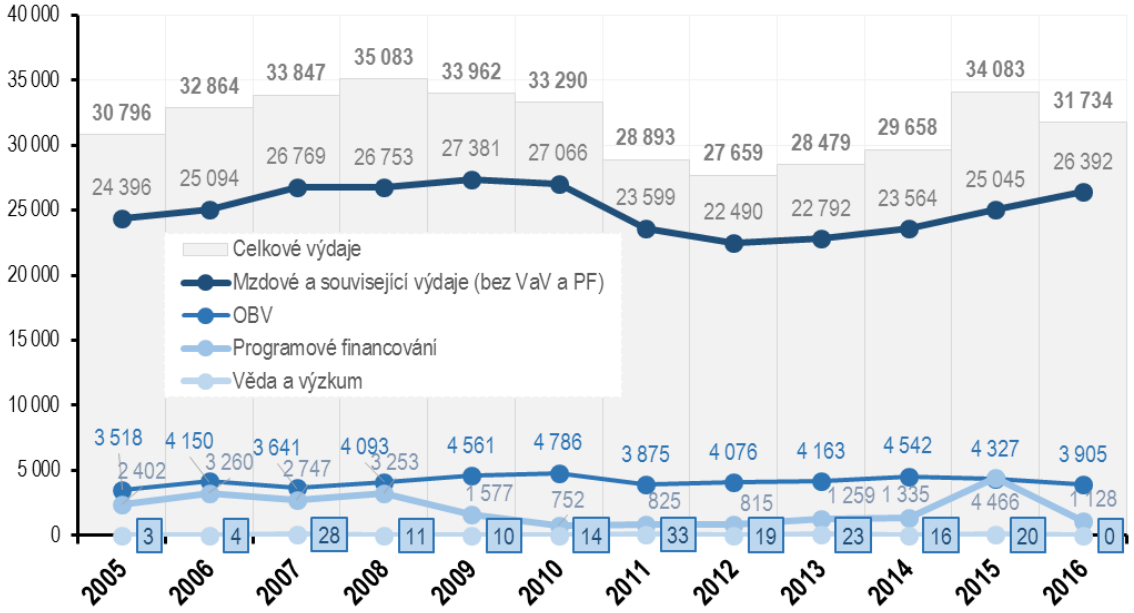
V oblasti **zdrojů finančních** byl vývoj policie podobný, jako u zdrojů lidských.



*Graf č. 9 – **Vývoj rozpočtu kapitoly Ministerstva vnitra a rozpočtu policie na celkovém státním rozpočtu***
zdroj: FO PP ČR

Pozn.: Při výpočtu poměrů pro r. 2015 a 2016 byly použity následující údaje: výdaje policie a výdaje kapitoly MV pro r. 2015 – R1; výdaje policie pro r. 2016 – R1; výdaje státního rozpočtu a výdaje kapitoly MV pro r. 2016 – vládní návrh zákona o st. rozpočtu na r. 2016

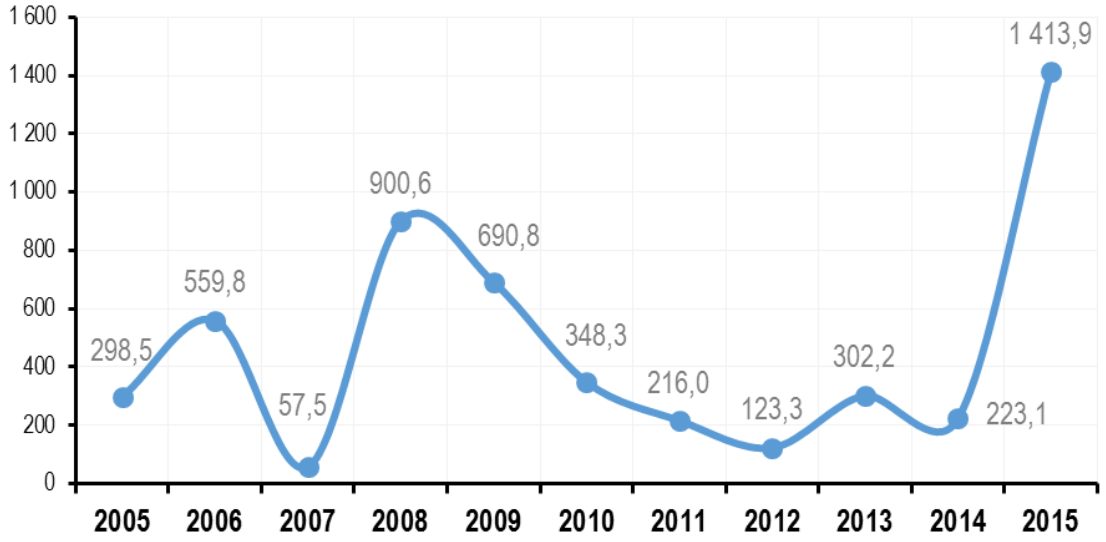
Z grafu je zřejmé, jakým způsobem se vyvíjel stav rozpočtových prostředků policie v návaznosti na přidělený objem rozpočtových prostředků kapitoly Ministerstva vnitra. Z uvedených dat vyplývá, že podíl kapitoly Ministerstva vnitra na celkové výši státního rozpočtu byl ve sledovaném období postupně snižován. Pouze od roku 2013 lze vysledovat v obou sledovaných ukazatelích mírný nárůst, který však nedosahuje hodnot z prvních sledovaných let daného období. Lze tedy dedukovat, že struktura a zaměření priorit vlády ve vztahu k jednotlivým kapitolám státního rozpočtu se vyvíjela v neprospěch kapitoly Ministerstva vnitra a tím i policie. Současně lze konstatovat, že požadavky a nároky v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku setrvaly minimálně na stejné úrovni, případně vzrůstaly v souvislosti s nově se vyskytujícími bezpečnostními riziky a kriminogenními faktory.



*Graf č. 10 – **Celkový vývoj rozpočtu policie a jeho struktura (mil. Kč)***
zdroj: FO PP ČR

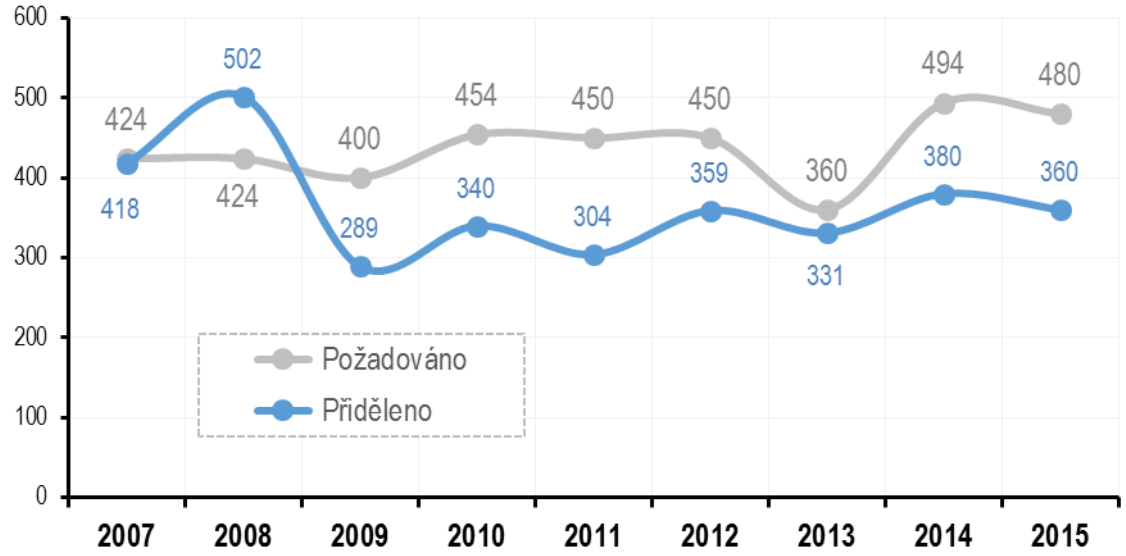
Z hlediska celkového vývoje rozpočtu lze charakterizovat období 2009 – 2012 jako restriktivní. V souvislosti se změnou intenzity vnímání potřeb vnitřní bezpečnosti státu a veřejného pořádku je od roku 2013 rozpočet policie postupně navyšován. Tento nárůst se projevoval opětovně zejména v oblasti mzdových výdajů související se zvýšeným počtem policistů. Současně došlo k jednorázovému nárůstu výdajů na programové financování v r. 2015 (s ohledem na čerpání zdrojů EU a jiných forem zahraniční pomoci). V důsledku vývoje v těchto dvou oblastech tak rozpočet policie pro rok 2015 dosáhl jedné z nejvyšších hodnot za posledních deset let. Je však třeba důrazně upozornit, že vývoj ostatních běžných výdajů stagnuje a výdaje na programové financování ve schváleném rozpočtu na rok 2016 opětovně klesly na původní hodnotu.

Stavu saturace potřeby v oblasti finančních zdrojů odpovídá stav uspokojení potřeb v oblasti **zdrojů materiálních**. Zde se projevuje jednak nárazovitost pořizování jednotlivých majetkových skupin, jednak dlouhodobý rozpor mezi potřebou deklarovanou a potřebou uspokojovanou. Nárazovité pořizování majetku dobře ilustruje příklad služebních dopravních prostředků.



*Graf č. 11 – **Vývoj výdajů na pořízení služebních dopravních prostředků (mil. Kč)***
zdroj: FO PP ČR

Rozpor mezi požadavky a jejich uspokojováním pak zobrazuje vývoj v oblasti centrálně pořizovaného drobného dlouhodobého majetku a spotřebního materiálu ve finančním vyjádření.



*Graf č. 12 – **Centrálně pořizovaný drobný dlouhodobý majetek a spotřební materiál (mil. Kč)***
zdroj: OSM PP ČR

Jak je patrné z výše uvedené specifikace vybraných výdajových oblastí v režimu centrálně pořizovaného majetku, je jejím společným jmenovatelem výskyt jevu tzv. **kumulované finanční nedostatečnosti**. Hlavními příčinami jeho existence jsou již zmíněné finanční restrikce ve vztahu k rozpočtu policie a cyklicky se opakující „vlnové nákupy“ vybraného majetku. Jasně lze tento jev kvantifikovat v podobě jeho finančního vyjádření v rámci relevantních druhu majetku, které uvádí následující tabulka.

Vybrané majetkové komodity	Odhadovaný stav kumulované finanční nedostatečnosti k r. 2015	Průměrná celková potřeba roční obměny
VÝZBROJNÍ MAJETEK	500 905	65 895
LETECKÝ MAJETEK	943 910	188 514
ŽENIJNÍ MAJETEK	150 230	28 502
CHEMICKÝ a LABORATORNÍ MAJETEK	76 995	27 587
AUTOMOBILNÍ MAJETEK	2 028 728	800 775
BALISTIKA	0	2 010
FOTO-KINO, KRIMINALISTICKÁ TECHNIKA	66 276	12 615
VÝPOČETNÍ TECHNIKA	363 788	115 969
CELKEM	**5 260 832**	**1 241 867**

*Tabulka č. 1 – **Kumulovaná finanční nedostatečnost (tis. Kč)***
zdroj: OSM PP

Roční výdaje na centrálně pořizovaný majetek dosahují hodnoty 1,242 mil. Kč. Po kontinuálním omezování rozpočtu policie v období 2009-2013 při současné realizaci jednorázových nákupů (např. pořízení služebních dopravních prostředků v roce 2008) lze predikovat vysoké nároky rozpočtu v období 2016-2020, kdy bude nezbytné vyčlenit částku přes 1 mld. Kč nad běžný rámec prostředků určených pro centrálně pořizovaný dlouhodobý majetek. Zásadní výdajovou položkou v kontextu celkového objemu těchto prostředků bude pořízení služebních dopravních prostředků, a to jak v rámci saturace kumulovaných potřeb, tak v rámci zajištění běžné roční obměny služebních dopravních prostředků. Snaha o řešení předmětných výkyvů v systematické obnově tohoto majetku bude zřejmě složitější s ohledem na velmi omezené možnosti využití mimorozpočtových zdrojů v následujících letech. Tematické zaměření potenciálních zdrojů EU či jiných forem zahraniční pomoci již příliš nekoresponduje s tímto typem projektových aktivit.

Jev kumulované finanční nedostatečnosti lze označit z hlediska efektivní správy majetku a celkového ekonomického zabezpečení chodu policie za rizikový. Při jeho dlouhodobém neřešení intenzita rizika finanční destabilizace může vzrůstat.

Z hlediska ekonomického zabezpečení vybraných druhů majetku jsou významným podpůrným nástrojem rovněž mimorozpočtové zdroje. V posledních letech je v podmínkách policie představují především zdroje EU a jiné formy zahraniční pomoci. Konkrétně se jedná zejména o strukturální fondy EU[18], komunitární programy EU, Program Švýcarsko-české spolupráce a Norské fondy v rámci programového období 2007 – 2013, v rámci programového období 2014 – 2020 pak nově především o jejich nástupce v podobě Evropských strukturálních a investičních fondů či Fondu pro vnitřní bezpečnost. Mechanismus jejich využívání spočívá v přípravě a realizaci specifických projektů, které jsou v závislosti na pravidlech finančního řízení daného zdroje spolufinancovány zpravidla v rozmezí 70 – 85 % celkových výdajů.

[18] Základní podmínkou pro čerpání prostředků ze strukturálních fondů EU je omezení jejich použití pro krytí výdajů na projektem stanovené činnosti. Z výše uvedeného vyplývá určitá problematičnost jejich využívání pro potřeby policie.

Od roku 2007 lze proces čerpání finančních prostředků tohoto typu mimorozpočtových zdrojů označit za kontinuální. Především s využitím prostředků Integrovaného operačního programu 2007 – 2013 se policii daří realizovat celou řadu projektů, jež jsou zaměřeny na pořizování věcných prostředků, techniky a technologií pro činnosti policie v oblasti zajištění bezpečnosti, prevence a řešení rizik. Opomenout nelze ani projekty zaměřené na posilování vybavenosti a modernizace policie specifickými informačními technologiemi s odkazem na reflexi současného vývoje informační společnosti a zvyšující se nároky na efektivnost subjektů veřejné správy. Právě přidaná hodnota ve smyslu celkového zefektivnění výkonu policejních činností je pak společným jmenovatelem všech těchto projektů, včetně projektů vzdělávacího charakteru, jejichž hlavní výstupy a výsledky jsou vždy definovány směrem k systematickému prohlubování různých typů kvalifikace lidských zdrojů policie.

Ke dni 30. listopadu 2015 bylo v rámci tohoto spektra dotačních titulů schváleno celkem cca 200 projektů v celkovém objemu výdajů ve výši 6, 638 mld. Kč, přičemž objem výdajů na spolufinancování projektů z rozpočtu policie činí 1, 492 mld. Kč. Realizace byla ukončena v případě 92 projektů, 108 projektů bude dokončeno nejpozději do konce roku 2016.

Velkým potenciálem, který je možné využít i v rámci materiálně technického a technologického rozvoje policie, je oblast vědy, výzkumu a inovací. Z Bezpečnostní strategie vyplývá zaměření na vědecko-technický rozvoj s důrazem na nové technologie s vysokou přidanou hodnotou inovace. Spojení nových postupů, metod a technologií s aplikací nejnovějších vědecko-výzkumných poznatků do praxe představuje možnost jak efektivněji zajistit činnosti policie, jak využít vědecký vývoj ve světě a tím zajistit efektivnější boj s kriminalitou a zabezpečení veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. Ačkoliv policie využívá poznatky získané bezpečnostním výzkumem, je vhodné efektivněji využívat spolupráci s vědeckovýzkumnými organizacemi, akademickým sektorem a společnostmi pro zapojení nejnovějších poznatků do činností policie.

Zmiňované rozpočtové restrikce se odrazily i v oblasti provozních výdajů. S jejich propadem se policie snažila vyrovnat snahou o zefektivnění provozu a úspornými opatřeními. Současná výše této výdajové položky rozpočtu s obtížemi pokrývá pouze základní a nezbytné potřeby policie. V souvislosti s předpokládaným navýšením početních stavů policie však může intenzita tohoto problému značně vzrůstat. Přijetí nových policistů bez zabezpečení jejich řádného vybavení a podmínek pro výkon služby nejenže nezajistí dostatečnou úroveň služeb poskytovaných veřejnosti, ale i plnění úkolů policie v postačujícím standardu. Lze konstatovat, že v takovém případě je posílení této výdajové stránky nevyhnutelné.

Policie se dlouhodobě potýká rovněž s nedostatkem prostředků na investice a opravu a údržbu majetku. Tato výdajová položka je současně nejnáchylnější k omezování v rozpočtově nepříznivých obdobích na národní úrovni. Tento nepříznivý stav v předchozích letech zmírňovalo čerpání prostředků z mimorozpočtových zdrojů.

Policie se ocitla v důsledku výše specifikovaného stavu ve velmi závažné situaci v oblasti pořizování majetku, který je nezbytný pro výkon služby. Kromě taxativně vyjmenovaných druhů majetku (služební dopravní prostředky, zbraně, ochranné balistické prostředky a výstroj), které jsou systemizovány a pořizovány centrálně, u ostatních druhů majetku nezbytných pro výkon služby neexistuje jednotná systemizace a standardizace. V této souvislosti je intenzivně vnímán dosavadní nesystémový přístup a neschopnost plnohodnotně saturovat tímto majetkem výkonné složky policie. Tím, že není upřednostňován nákup systemizovaného majetku, nebylo

možné nalézat konkrétní argumenty k otázce dopadů realizovaných úspor na zajišťování bezpečnosti obyvatel České republiky. Z bezpečnostní strategie vyplývá, že je nutné se zaměřit na zdokonalování dlouhodobých podmínek pro práci příslušníků bezpečnostních sborů, včetně právního prostředí, odbornosti a dostupnosti materiálních a finančních zdrojů pro specializované útvary.

Krajská ředitelství policie jsou v současnosti v rámci ekonomického zajištění samostatné organizační složky státu a účetní jednotky. Policejní prezidium a útvary s celostátní působností jsou součástí organizační složky státu Ministerstvo vnitra. Toto rozdělení není ideální z pohledu centrálního a jednotného ekonomického řízení policie, i když je již delší dobu prakticky implementováno. Změna struktury ekonomického zajištění policie na jednu organizační složku státu je předmětem analýzy a jednání jak v rámci policie, tak v rámci Ministerstva vnitra. Změna by měla pozitivní dopad na řídící a ekonomické procesy, ale není zřejmé, zda by vedla k okamžité úspoře rozpočtových prostředků.

2.1.3 Informační zdroje

Současný stav v oblasti informační podpory neodpovídá potřebám policejní práce v informačně rozvinuté společnosti. Přestože se podařilo udržet díky projektům a čerpání z mimorozpočtových zdrojů (operační programy EU aj.) posledních let základní vybavenost hardware technologií na solidní úrovni např. projekty MBP - mobilní bezpečná platforma a VDI – virtuální koncová stanice, ostatní části informační podpory často zaostávají za možnostmi doby. Policie provozuje vysoký počet informačních systémů či aplikací vybudovaných a provozovaných na nejednotných platformách a s roztříštěným architektonickým přístupem. Datová základna je nejednotná, což výrazně ztěžuje její analytické vytěžování. Řada aplikací je zastaralá, ale na jejich obnovu nebyly systemizované lidské zdroje. Aplikace nejsou stavěné na základě procesního přístupu, což ztěžuje práci uživatelům. Různorodost aplikací a architektonická roztříštěnost ztěžuje vzájemnou komunikaci aplikací. Tento stav je v důsledku finančně velmi náročný a drahý, protože vyžaduje individuální péči, dodržování licenční politiky a zajištění technické podpory. Komunikační infrastruktura využívaná policií zahrnuje široké spektrum komunikačních technologii. Tato infrastruktura je zajišťována externími i interními odbornými kapacitami. V informatice napříč policií nejsou uplatňovány jednotné metodiky nezbytné pro efektivní a předvídatelnou funkci informační podpory uživatelů.

Toto hodnocení vychází především z následujících východisek:

- oblast informačních a komunikačních technologií nebyla v celorepublikové úrovni centrálně řízena, a to jak z hlediska pořizováni infrastruktury a technologií, tak z hlediska vývoje informačních systémů a aplikací, což mělo za následek nedostatečné koncepční řešení informačních zdrojů v policii,
- nedostatečná možnost finančního ohodnoceni IT specialistů; systém odměňovaní policistů a zaměstnanců policie neumožňuje přiblížit se ke spodní hranici tržního ohodnocení dané profese (specializace),
- nedostatečné finanční prostředky pro tuto oblast,
- nesystémová rozhodnuti v minulosti (např. vyčleněni síťové infrastruktury).

Účinná informační a komunikační podpora a práce s informacemi jsou naprosto nepostradatelnými prvky práce policie. Průřezově se dotýká všech útvarů v policii a je stěžejní pro běh a úspěšnost jejich řízení. S rostoucí sofistikovaností kriminality rostou rovněž požadavky výkonných složek policie na informační podporu.

Aktuální stav informační podpory policie tedy neodpovídá potřebám policejní práce v současné informační společnosti. Zároveň má tato oblast velký potenciál k zefektivnění (nejen poskytovaných výstupů, ale i v rámci prostředků) při systémovém řešení, pro které je ale nutné zajistit zdroje a podporu. Policie spolupracuje a bude dále spolupracovat při pořizování HW i SW, hledání společných HW i SW platforem a hledání synergických efektů v oblasti IT v rámci rezortu Ministerstva vnitra.

2.2 Analýza konkrétních problémů

2.2.1 Zajišťování veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti

Prvosledové hlídky

Policie nemá, i přes optimalizační snahy, dostatek sil pro zajištění standardního fungování obvodních oddělení. K 1. lednu 2015 mělo 120 z celkem 521 obvodních a místních oddělení policie (tedy více než 28 %) ve stavu méně než patnáct policistů, což ve svém důsledku znamená, že tato oddělení nemohou zajistit 24 hodinový provoz a musí spojovat síly a prostředky s jinými odděleními k zajištění 24 hodinové dostupnosti služby na daném území a je tak omezena schopnost dostatečného pokrytí. Omezena je i schopnost dostatečného pokrytí území hlídkami policie tak, aby mohla v dostatečném časovém intervalu provést prvotní zásah. Odpovídající počty policistů na obvodních odděleních a v rámci hlídkové služby mají zásadní dopad i na prevenci trestné činnosti. Není dostatečně zajištěn speciální a rozsáhlejší typ zásahů, které provádějí zásahové jednotky. Policie nedokáže zajistit nepřetržitou dostupnost zásahových jednotek na území České republiky v dojezdových (doletových) časech do 2 hodin. Tyto jednotky jsou v současné době dislokovány v 8 krajských ředitelstvích policie a ve 2 jaderných elektrárnách (jde o organizační články schopné plnit některé úkoly zásahové jednotky) a působí také na území sousedních krajských ředitelství policie, kde zřízeny nejsou.

Dále není v potřebném rozsahu zajištěn speciální a rozsáhlejší typ zásahů, které provádějí pořádkové jednotky, včetně udržitelnosti jejich nepřetržité dostupnosti a akceschopnosti. Pořádkové jednotky se zapojují zejména do bezpečnostních akcí, které svým rozsahem a charakterem vyžadují nasazení většího počtu policejních sil a prostředků, např. při rizikových demonstracích, průvodech nebo sportovních anebo kulturních akcích. Jsou nasazovány též při pátracích akcích a při plnění úkolů složek integrovaného záchranného systému v případě živelných pohrom či průmyslových havárií. Jejich nasazení lze předpokládat v souvislosti s řešením problematiky migrace.

Ze strany státu je nutné prostřednictvím policie garantovat reakci vůči relevantní hrozbě eskalace migrační vlny velkého rozsahu, která by zcela jistě postihla i Českou republiku. S tou souvisí, jak bylo řečeno výše, mimo jiné opatření složek IZS i možnost dočasného znovuzavedení ochrany hranic, na jejichž dlouhodobé zajištění nemá policie adekvátní síly a prostředky. Zpracovaný typový plán k migrační vlně velkého rozsahu, ve kterém se mimo jiné předpokládá dočasné znovuzavedení ochrany hranic, generuje nové požadavky na lidské, materiální a finanční zdroje. Tento plán počítá se silami 3 655 policistů, 1 513 vojáků Armády ČR a výdaji ve výši 221 511 501,- Kč na období 30 dnů. Současně je nutné dodržet a zajistit standardy při ochraně vnějších hranic České republiky na mezinárodních letištích. Provozovatelé letišť zvyšují počty odbavovacích stanovišť, na což je nutné adekvátně reagovat zvýšeným počtem sil k odbavování cestujících. Již současné počty policistů provádějících hraniční kontrolu nepostačují k zabezpečení řádného provádění hraniční kontroly a její plynulosti. V souvislosti s realizovanou změnou právní úpravy v oblasti cizinecké problematiky, tj. zákona o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů[19], zákona o azylu[20] a s připravovanými novými zásadami strategie migrační politiky České republiky se cizinecké policii rozšíří další úkoly. V následujících třech letech vzniknou nová pracoviště - Národní situační centrum ochrany hranic (zahrnující také pracoviště Národní kontrolní autority) a Národní centrum pro kontrolu dokladů. Současná bezpečnostní situace s sebou nese nutnost zintenzivnit a prohloubit úroveň kontrol účelu pobytu cizinců. A to mimo jiné i v souvislosti se zvyšujícím se rizikem teroristického útoku. Do budoucna je nutné počítat se zintenzivněním ověřování pobytových podmínek a vízovou politikou s přihlédnutím k případným bezpečnostním rizikům.

V oblasti silniční dopravy je v posledních letech evidentní dramatický nárůst počtu osobních a nákladních automobilů, které se po komunikacích v České republice pohybují[21]. S narůstající intenzitou silničního provozu a rozvojem dálniční sítě se pojí i nutnost zajištění nepřetržitého výkonu služby na území. Došlo k administrativnímu převádění rychlostních komunikací na dálnice, čímž se (podle seznamu pozemních komunikací, jejichž užití podléhá časovému poplatku) dálniční síť rozšířila z původních 755,8 km až na 1172,1 km. Opomenout nelze ani postupnou výstavbu nových dálničních úseků. V těchto případech musí být zajištěn na dálniční síti nepřetržitý dohled ze strany služby dopravní policie.

2.2.2 Boj proti kriminalitě

Současné personální obsazení SKPV poskytuje minimální prostor pro rozšíření možností skrytého vyšetřování v oblasti odhalování latentní trestné činnosti, zejména tam, kde schází oznamovatelé. Výrazně je omezena schopnost a možnost specializace policistů u SKPV z pohledu odbornosti nezbytné pro odhalování a vyšetřování jednotlivých forem trestné činnosti. V případech trestné činnosti s dopadem do více krajů České republiky je pak situace řešena ad hoc na úkor jiných činností, jejichž výkon se zpomalí či zastaví, ustanovením společných týmů složených z policistů jednotlivých krajských ředitelství policie a útvarů policie s celostátní působností koordinovaných policejním prezidiem.

[19] Zákon č. 326/1999 Sb.
[20] Zákon č. 325/1999 Sb.,
[21] Vyhláška č. 306/2015 Sb., o užívání pozemních komunikací zpoplatněných časovým poplatkem.

V oblasti hospodářské trestné činnosti je rozkrytí pachatelů, určení výše způsobené škody, včetně dokazování této trestné činnosti, velmi náročný a zdlouhavý proces a zakládá velmi vysoké nároky na odbornost jednotlivých policistů tuto trestnou činnost prověřujících a vyšetřujících. Je nutné dále rozvíjet a podporovat soustavné odborné vzdělávání specialistů. Se stávajícím počtem policistů, kteří se zabývají touto problematikou, nelze obsáhnout celou šíři páchání této trestné činnosti v reálném čase a v potřebné kvalitě. Již v současné době neumožňuje početní stav policistů zařazených na problematice odhalování a vyšetřování trestné činnosti hospodářského charakteru žádnou další činnost, mimo oblast zpracování ohlášených podání. I tato podání jsou zpracovávána ve lhůtách, které nekorespondují se lhůtami uloženými zákonem, zejména trestním řádem. S obdobným problémem se potýkají i další specializace policistů z SKPV.

V současné době není policie schopna reagovat na sofistikovanější a technologicky náročné způsoby páchání kyberkriminality a zvyšování počtu jejich případů. Nezbytnými podmínkami pro boj policie s kyberkriminalitou jsou zdroje technicko-technologické, připravení a kvalitní odborníci s průběžným vzděláváním a odpovídajícím platovým ohodnocením a zajištění adekvátní mezinárodní spolupráce.

Národní protidrogová centrála SKPV byla v minulosti, stejně jako v současné době, nucena rezignovat na systematické personální pokrytí operativní analýzy a s ohledem na kapacitní možnosti i na cílené kriminální zpravodajství aktivit některých organizovaných zločineckých skupin, které mají významný vliv na drogové trhy v České republice (Turci, Srbové, Bulhaři, Ukrajinci, Rusové, Olašští Romové). Za zcela nedostatečnou je považována personální situace v oblasti anabolik a podpůrných prostředků ve sportu, drogové kyberkriminality či problematice zajišťování výnosů z trestné činnosti. Od roku 2007 byla Národní protidrogová centrála SKPV nucena přeorientovat více než 60 procent svých stávajících kapacit na problematiku vietnamských zločineckých uskupení a v důsledku liniové personální nedostatečnosti některých krajských ředitelství policie zpracovávat i trestní věci krajské příslušnosti. Stejně tak není v současné době prostor pro adekvátní pokrytí nových forem páchání trestné činnosti, která dosud nebyla nijak řešena. Jako i v jiných oblastech je i v této oblasti primární příčinou stávajícího stavu nedostatečnost personálního počtu a obsazení míst v celé struktuře SKPV, která s sebou nese významná bezpečnostní rizika. V krajských, městských a obvodních ředitelstvích policie, kde je problematika drogové trestné činnosti reprezentována jednotlivci či dochází k prolínání specializací, nelze aspirovat na aktivní vyhledávací činnost či je tato činnost vykazována v nedostatečné míře.

Kvůli zvyšujícím se požadavkům na znaleckou činnost včetně rostoucího počtu a objemu zajištěných stop jsou personálně poddimenzovaná pracoviště Kriminalistického ústavu Praha. Stejně tak je v rámci pracovišť odboru kriminalistické techniky a expertíz velmi omezena schopnost provádět v přiměřeném čase znalecká zkoumání, která jsou nezbytná pro rychlé a zejména kvalitní vedení trestního řízení. Současné personální a technické vybavení neumožňuje dodržovat stanovené lhůty znaleckého zkoumání, což je terčem oprávněné kritiky účastníků trestního řízení, stejně jako soustavy státního zastupitelství či soudů. Zavádění nových oblastí vyšetřování se projeví i ve zvýšeném počtu požadavků na znaleckou činnost, kterou bez

lidských zdrojů není možné zajišťovat. Jedná se například o zkoumání v odvětvích analýzy dat a zkoumání datových nosičů, chemie, genetiky a antropologie. Mimo zvyšující se poptávku jde i o zavádění nových metod zkoumání, zejména v oblasti kyberkriminality, kde je nutno získat nové, vysoce vzdělané odborníky. Na úseku zkoumání omamných a psychotropních látek (tzv. drogová problematika) budou zaváděny nové metody zkoumání anabolik, syntetických drog a zejména spuštění analýz v souvislosti s profilováním drog, což nejde bez odpovídajícího odborného personálu. V odvětví genetiky jde o zavedení analýz v oblasti rostlinné a živočišné DNA včetně získání odpovídajících specialistů na nehumánní genetiku. V odvětví antropologie se jedná o zavádění nových metod pro identifikaci osob za užití obrazových informací včetně zavedení moderních metod faciální rekonstrukce. Neméně důležitou oblastí je i posílení na úseku mezinárodní spolupráce včetně výměny referenčních údajů (například v odvětví daktyloskopie, genetiky, balistiky). Dále je nutné se zaměřit na rozvoj metody pachové identifikace a posilovat její efektivnost a spolehlivost na základě nejnovějších poznatků. Pachové stopy patří k nejčastěji zajišťovaným stopám na místech činu.

Znalec Kriminalistického ústavu Praha při své činnosti – obor mechanoskopie

V rámci analytických činností policie je specifickou situací velký počet nekompatibilních policejních systémů, ve kterých policie ukládá informace získané v souvislosti s výkonem svých činností a nutných pro jejich výkon. Chybí sjednocení informací v rámci policie, stejně jako jejich bezpečné sdílení s dalšími bezpečnostními sbory a orgány činnými v trestním řízení v České republice. Současný nedostatečný počet analytických pracovníků na SKPV ohrožuje kvalitu a rychlost zpracovávání podkladů důležitých pro trestní řízení a neumožňuje věnovat se vedle kriminální analýzy i analýze kriminality, míst jejího výskytu, příčin a souvislostí.

Z hlediska vývoje kriminality v České republice dochází trvale k narůstajícím požadavkům útvarů SKPV na specializované úkony, zajišťované výhradně Útvarem zvláštních činností SKPV. Z tohoto důvodu je nezbytně nutné nejen technologické posílení kapacit útvaru nejmodernějšími technickými prostředky z oblasti informačních technologií a speciálních technických prostředků, ale i navýšení personálních kapacit útvaru odborníky v jednotlivých problematikách kontaktního a technického sledování, informačních a komunikačních technologií a operativního rozpracování specifických objektů. Bez možnosti využívat tyto zvláštní činnosti při rozpracování a pronikání do kriminálního prostředí není možné hovořit o efektivním boji se závažnou trestnou činností (včetně terorismu).

2.2.3 Specifické policejní služby

V působnosti Útvaru pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby jsou na základě zhoršené mezinárodní situace přijata zvýšená bezpečnostní opatření na úseku ochrany chráněných osob a zahraničních delegací kolem objektů zvláštního významu a zastupitelských úřadů. V působnosti Útvaru pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby se dlouhodobě projevuje

personální nedostatečnost vzniklá především v důsledku úsporných opatření minulých let a nárůstem úkolů souvisejících se zhoršující se mezinárodní bezpečnostní situací. Plnění zadaných úkolů na vyžadované úrovni a v daném rozsahu si nevyhnutelně žádá doplnění početního stavu policistů.

V gesci Útvaru pro ochranu prezidenta České republiky ochranné služby vyplynuly z vyhodnocení rizik v návaznosti na vývoj bezpečnostní situace další úkoly v oblasti fyzické ochrany Pražského hradu, jakými jsou např. zvýšení ochrany bydliště prezidenta republiky, zpřísnění režimu vstupu do prostor Kanceláře prezidenta republiky, zavedení důsledných kontrol vozidel vjíždějících do areálu Pražského hradu a zvýšení ochrany v rámci celého Pražského hradu. Tyto úkoly je nutné dostatečně personálně a technicky zabezpečit.

V oblasti mezinárodní policejní spolupráce se zvyšují primárně nároky personální, tj. na počty policistů, a sekundárně na jejich odbornou a jazykovou přípravu. V současnosti policie přistupuje k mezinárodní policejní spolupráci pouze v nezbytně nutném rozsahu, a to především s ohledem na ekonomické, personální a technické možnosti. Děje se tak i přesto, že nutnost rozvoje v této oblasti s ohledem na vývoj bezpečnostní situace ve světě roste. Vzhledem k tomuto vývoji a geografické poloze České republiky dochází k meziročnímu nárůstu úkolů a požadavků vyplývajících ze závazků České republiky průměrně o 20 procent. Růst úkolů je také akcelerován v souvislosti s migrační krizí. V rámci mezinárodního pátraní a výměny informací se významně zvýšil počet tzv. zásahů v Schengenském informačním systému (tzn. pozitivních výsledků vyhledávání). Při porovnání let 1997 - 2014 se jedná o téměř čtyřnásobný nárůst. S vývojem bezpečnostní situace se zvyšuje i počet mezinárodních projektů, do kterých se Česká republika zapojila či se plánuje zapojit. V důsledku zvyšujícího se tlaku na posílení spolupráce se třetími zeměmi je potřeba zvýšit počet policistů pro zajištění zahraničních misí a míst styčných důstojníků. Policejní spolupráce mimo Evropskou unii nabývá na významu, neboť třetí země mohou být zdrojem informací či důkazů o aktivitách pachatelů trestné činnosti. Dále se zvyšuje tlak na účast v zahraničních mírových operacích, s čímž taktéž pochopitelně roste potřeba zvýšení systemizovaných služebních míst. V důsledku velké migrační vlny policie pomáhá vysláním kontingentů do zemí zasažených tímto problémem. Je předpoklad, že se bude tato pomoc rozšiřovat a bude nutné k tomu vyčlenit potřebné a dostatečně vybavené lidské zdroje.

Pyrotechnik – detail ochranného obleku

V oblasti působnosti Pyrotechnické služby se postupně zvyšuje intenzita výjezdů v návaznosti na rostoucí počet výhružných oznámení o uložení bomby, stejně tak jako rostoucí počet oznámení či nálezů podezřelých předmětů, které musejí být za dodržení všech bezpečnostních zásad prověřeny, zdali obsahují výbušninu nebo jinou nebezpečnou látku či nikoliv. S ohledem na vývoj bezpečnostní situace je třeba počítat s rostoucí hrozbou použití chemické, biologické, radioaktivní a nukleární látky ve spojení s výbušninou (CBRN-E), jež mohou být použity například jako nástražný výbušný systém (tzv. špinavá bomba). V oblasti vykonávaných kriminalistickotechnických a znaleckých činností

vyvstala v souvislosti s nárůstem počtu případů potřeba pořízení záložního výjezdového vozidla pro činnosti na místě výbuchu.

Bezpečnostní strategie stanovila, že základním přístupem v oblasti ochrany veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti je prevence a potírání všech forem kriminality. Prevence jako taková je průřezová oblast, která se dotýká většiny činností policie. V současnosti dochází k širokospektrálnímu začleňování prevence do policejních opatření, řešení nových druhů kriminality a nových hrozeb. Je zaznamenán nárůst agendy preventivních činností a zvýšení časové náročnosti zajišťovaných úkolů, které si žádají mezioborový přístup, interaktivní přístup a implementaci inovativních nástrojů prevence kriminality. Policie poprvé zcela samostatně deklaruje záměr zásadním způsobem posílit roli prevence kriminality v rámci svých činností, kdy vnitřní mechanismy policejní organizace budou nastaveny tak, aby se prevence kriminality stala integrální součástí policejní práce na všech úrovních.

V době zvýšených hrozeb teroristických aktivit v Evropě se operační střediska policie řadí k pracovištím, která musí být na vysoké technické úrovni, aby mohla zajistit co nejjednodušeji, a tím nejrychleji, nasazení potřebného počtu policistů, spolupráci ostatních subjektů, a došlo tak k eliminaci bezpečnostních hrozeb, znovuzavedení veřejného pořádku a k potřebné ochraně životů a zdraví a k minimalizaci škod na majetku. V rámci projektů integrace operačních středisek došlo ke kompletní obměně technologického vybavení a nasazení nového systému operačního řízení. V rámci projektu je nutné zajistit 5 let jeho udržitelnosti. Již během této doby je nutné zahájení prací při plánování nového vybavení operačních středisek po této době, které bude reflektovat moderní trendy v oblasti informačních technologií. Je tedy nutné počítat s kompletní obměnou technologií v roce 2020 a jako optimální vzhledem k rozvoji technologií a zkušeností od ostatních operačních středisek policejních sborů Evropy nastavit následně obměnu těchto technologií pro operační řízení v pravidelném tříletém cyklu tj. 2023, 2026 atd.

Policistka služby pro zbraně a bezpečnostní materiál kontroluje přijatou zbraň

V rámci služby pro zbraně a bezpečnostní materiál došlo v důsledku snižování stavů ke značnému omezení především kontrolní činnosti. Situace se částečně změnila teprve po událostech ve Vrběticích, kdy se v průběhu loňského roku navýšily početní stavy pracovníků provádějících kontroly. V souvislosti s tímto navýšením, díky kterému dochází k postupnému zintenzivňování a zefektivňování výkonu kontrolní činnosti, začíná narůstat i počet správních deliktů zjištěných při těchto kontrolách, přičemž lze předpokládat, že tento nárůst bude nadále pokračovat. V této souvislosti se do budoucna jeví jako nezbytné navýšení počtu pracovníků určených k projednávání těchto zjištěných správních deliktů.

V oblasti informační podpory se aktuálně ukazuje výrazná potřeba zajistit odborné metodické vedení jak v oblasti zavádění technologií, tak zejména v oblasti jejich provozu a servisního zabezpečení. Neexistence dostatečných personálních kapacit v této oblasti vede ke zvýšené závislosti na komerčních subjektech. Policie, jakožto bezpečnostní subjekt a orgán státní správy, musí být dostatečně nezávislá na komerčním prostředí ve všech oblastech aplikace komunikačních technologií včetně výběru a zajišťování komunikačních služeb externími subjekty. Bez posílení informačních technologií nebude možné

realizovat ani vybudovat systém pro sběr dat z internetu a jejich vyhodnocování, které má být realizováno v rámci boje proti kyberkriminalitě a v souvislosti s účinností zákona o kybernetické bezpečnosti[22]. Informační podpora nevyužívá nejmodernějších nástrojů, které mohou výrazně zefektivnit práci policie jak v běžné službě, tak při vyšetřování a předcházení trestné činnosti.

Dochází k nárůstu činností policie jako základní složky IZS a s tím souvisejících nároků na zpracování potřebné dokumentace a počtů společných cvičení nebo cvičení orgánů krizového řízení včetně mezinárodních. Jako příklady lze uvést společná cvičení podle nových typových činností „Amok – útok šíleného střelce“, „Reakce na chemický útok v metru“, „Mimořádná událost s velkým počtem raněných a obětí“, „Špinavá bomba“ nebo „Mimořádná událost s výskytem vysoce nakažlivé nemoci“. V souvislosti s novelizací zákona o krizovém řízení[23] účinnou od roku 2011 byly v rámci systému krizového řízení zřízeny krizové štáby obcí s rozšířenou působností. Toto opatření podstatnou měrou zvýšilo nejen požadavky na počty zástupců policie při řešení vzniklých mimořádných událostí a krizových situací, ale i podíl krizových pracovišť na přípravě těchto orgánů k řešení definovaných hrozeb. V neposlední řadě došlo v souvislosti s výše uvedenou novelou krizového zákona k nárůstu činnosti v souvislosti s problematikou ochrany prvků kritické infrastruktury.

Policisté základní odborné přípravy

V souvislosti s úspornými opatřeními vlády České republiky došlo k 1. lednu 2013 k výraznému snížení vzdělávacích kapacit vyšších policejních škol Ministerstva vnitra pro potřeby policejního vzdělávání z 2860 na 1860 studijních míst. Tento postup způsobil v těchto subjektech ztrátu kvalifikované lektorské kapacity. Ve spojitosti s proběhlou mezigenerační výměnou policistů u policie pak tato skutečnost založila riziko porušení kontinuity v přenášení odborného know-how a plnohodnotného zabezpečení dostatečné úrovně kvalifikace lidských zdrojů policie. Hlavním problémem přijatého řešení ale je, že stávající kapacita policejních škol není dostatečná pro doplnění policistů podle materiálu rozvoj policie 2016 - 2020. Klíčovým rizikem byla identifikována personální nedostatečnost pro zajištění lektorské činnosti a podpůrných služeb (ubytování, úklid, strava apod.). Toto riziko je natolik významné, že může výrazně ohrozit celý systém řízení lidských zdrojů u policie, a to zejména při přípravě nově nastupujících policistů a při naplňování dalšího odborného požadavku policistů přecházejících na jiné služební systemizované místo v rámci kariérního postupu. Část kapacit, která je vyčleněna pro zajištění odborného vzdělávání, byla k 1. lednu 2016 převedena z Ministerstva vnitra na policii. A právě zajištění odborného vzdělávání, tedy základní odborné přípravy a naplnění dalšího odborného požadavku definovaného na jednotlivá služební místa, je vzhledem ke kapacitám ohroženo.

Na základě zhodnocení konkrétních problémů v rámci činnosti policie vyplývají dvě naprosto zásadní slabé stránky. První a nejfrekventovanější s výrazným negativním dopadem na plnění

[22] Zákon č. 181/2014 Sb.
[23] Zákon č. 240/2000 Sb.

úkolů a činností policie je personální nedostatečnost, a to průřezově celou organizací a napříč gescemi. Druhou slabou stránkou policie je zajištění a obměna specifického nezbytně nutného majetku pro výkon služby, jenž výrazně zefektivňuje činnost policie či je bezpodmínečně nutný pro plnění jejich úkolů.

2.3 Celkové zhodnocení

Policie v minulých letech neměla prostor pro strategické plánování zdrojů. Zdrojový rámec byl silně proměnlivý a závislý na aktuálním stavu společenské objednávky. Absence strategického rámce se projevila nejen v oblastech přímo závislých na státním rozpočtu, jako jsou plánování personální potřeby organizace nebo tvorba adekvátní vzdělanostní struktury lidských zdrojů, ale i v oblastech závislých nepřímo, například v nesystémovém přístupu k budování informační základny policie.

Policie předpokládá po realizaci této koncepce její vyhodnocení a vytvoření dalšího střednědobého plánu rozvoje, který bude již navazovat a stavět na zkušenostech, základech a úspěšnosti této koncepce. Policie bude po schválení již disponovat garantovaným střednědobým strategickým rámcem, jehož absence byla jednou z identifikovaných klíčových oblastí pro zlepšení policie.

Pro přehlednost byla k celkovému zhodnocení zvolena forma SWOT analýzy, která ve čtyřech kategoriích přehledně prezentuje silné a slabé stránky policie, její příležitosti a ohrožení. SWOT analýza je vhodná pro organizace k zacílení plánování činností a rozvoje. Výše uvedené komplexní zhodnocení vnějšího a vnitřního prostředí umožňuje rozdělit vnitřní faktory do kategorií silných (S) a slabých stránek (W) a vnější faktory do kategorie příležitostí (O) a ohrožení (T). Tím vzniká přehledné rozdělení, které není detailním popisem všech faktorů, ale těch, které byly identifikovány jako důležité.

Silné stránky

- Hierarchická struktura s centrálním řízením – organizační struktura s jediným centrálním řídícím prvkem je výhodou pro zajišťování jednotnosti a efektivnosti činností policie.
- Osobnostní charakteristiky příslušníků a zaměstnanců policie, díky kterým dokáže policie plnit úkoly i při výrazně nižším a nevyhovujícím počtu příslušníků a zaměstnanců policie. Rozvojový potenciál již sloužících příslušníků a zaměstnanců policie (včetně vysoké vzdělanosti).
- Zapojení do mezinárodních policejních struktur a účast na mezinárodních policejních akcích, například při řešení uprchlické krize a zejména boji proti závažné organizované trestné činnosti. Připojení policie k mezinárodní pomoci (především vysíláním kontingentů) za účelem zvládání migrační krize v Evropě je prospěšné zejména z hlediska využití takto nabytých zkušeností v případě dopadu migrační krize na Českou republiku.
- Autonomní struktura policejního vzdělávání a služební přípravy – převodem části vzdělávacích kapacit z Ministerstva vnitra na policii dostala policie nástroj, který může

efektivněji zajistit odbornou připravenost policistů pro výkon služby. Může jednodušeji a lépe ovlivňovat řízení systému policejního vzdělávání a flexibilně předávat a řešit požadavky na konkrétní vzdělávací potřeby v oblasti profesní odbornosti.

- Spolupráce s místními aktéry (zvláště obecními policiemi).
- Policejní sbor je nyní po vlnách snižování stavů stabilizovaný.
- Stoupající důvěra občanů v policii a pozitivní hodnocení její práce.
- Stávající schopnost zajištění trvale stabilní bezpečnostní situace v České republice.
- Dobrá schopnost čerpat mimorozpočtové prostředky pro podporu rozvoje policie.

Slabé stránky

- Naprosto nedostatečné personální zajištění úkolů policie – z analýzy konkrétních nedostatků v rámci policie je tento problém identifikován napříč celou organizací s největším dopadem.
- Nedostatečná výše rozpočtu policie včetně prostředků na obměnu a nákup nezbytně nutného majetku k zajištění výkonu služby a tím omezování schopností policejního sboru v důsledku zastarávání či nedostatečné vybavenosti.
- Absence systémových informací k plánování obměny a nákupu majetku.
- Dosavadní absence schválené koncepce garantovaného střednědobého rozvoje policejního sboru jako jasného stabilizačního faktoru.
- Nevyužití přínosů centralizované struktury policie pro řízení lidských zdrojů (např. vzorová systemizace, otázka hodnocení a odměňování příslušníků policie) a ekonomického zabezpečení (např. necentralizovaná forma ekonomického zabezpečení - krajská ředitelství policie jako organizační složky státu).
- Nedostatečná kapacita policejního vzdělávání (vzdělávací, lektorská a ubytovací) pro oblast základní odborné přípravy a naplňování dalšího odborného požadavku (odbornost nutná pro výkon služby).
- Informační podpora - policie provozuje vysoký počet informačních systémů či aplikací vybudovaných a provozovaných na nejednotných platformách a s roztříštěným architektonickým přístupem. Datová základna je nejednotná, což výrazně ztěžuje její analytické vytěžování.
- Vysoká administrativní zátěž policistů v souvislosti s plněním služebních úkolů.
- Obecně nízká motivace policistů ke změnám, jež je zapříčiněna častými a zásadními změnami vývoje policie bez garance stability.
- Kumulovaná finanční nedostatečnost – v rámci zajištění movitého a nemovitého majetku pro zabezpečení činnosti policie je díky nedostatku rozpočtových prostředků kumulována nedostatečnost množství, obměny, provozu či oprav majetku.

- Neschopnost udržet profesionály střední generace (z důvodu častých a nepřipravených změn, platových náležitostí, možnosti uplatnění aj.).
- Počet vysokoškolsky vzdělaných policistů výrazně převyšuje počet systemizovaných míst s obligatorním požadavkem na vysokoškolské vzdělání. Nemožnost pro policisty dostatečně využít a uplatnit své vzdělání v rámci kariérního růstu, čímž může dojít ke vzniku frustrace.

Příležitosti

- Ochota podporovat bezpečnostní složky deklarovaná v programovém prohlášení vlády.
- Postupné vracení krácených platových náležitostí a ochota nadále zvyšovat příjmy.
- Schválení materiálu rozvoj policie 2016 - 2020 (resp. posílení pro rok 2016 – 850 systemizovaných míst).
- Intenzivnější zapojení České republiky do mezinárodní spolupráce při řešení bezpečnostní situace v Evropě.
- Zvýšení ochoty občanů k nástupu k bezpečnostním složkám díky vývoji bezpečnostní situace, včetně možnosti náboru genderově a národnostně vyváženějšího sboru.
- Věda, výzkum a inovace – významný rozvojový potenciál spolupráce s vědeckovýzkumnými institucemi a průmyslovými subjekty při aplikování nejnovějších poznatků do praxe, schopnost široké mezinárodní výměny poznatků.
- Pokles určitých druhů méně závažné kriminality zmenšuje zátěž policie, která se pak může věnovat závažnější kriminalitě a preventivní činnosti.
- Příprava nového trestního řádu může snížit administrativu v rámci trestního řízení.
- Potenciál lepší komunikace s občany a jejich většího zapojení do odhalování a objasňování trestné činnosti.
- Stabilní legislativní prostředí – jasně daný a garantovaný legislativní rámec.

Ohrožení

- Současný a předpokládaný vývoj bezpečnostní situace ve světě - zhoršování mezinárodní bezpečnostní situace, riziko růstu a zhoršování migrační krize, krize na Ukrajině, hrozba mezinárodního terorismu aj. Nemožnost předvídat vývoj bezpečnostního prostředí prohlubuje nestabilitu a nejistotu.
- Změna ve struktuře trestné činnosti směrem k sofistikovanější a složitější trestné činnosti se závažnějšími následky a nutnost rozsáhlejšího prověřování a nasazování operativně pátracích prostředků.

- Nedostatečná výše a neadekvátní struktura rozpočtu policie, která je v rozporu s jejími oprávněnými potřebami.
- Demografický vývoj v České republice (stárnutí obyvatelstva aj.) a konkurence ostatních bezpečnostních sborů, Armády ČR či obecní policie při náboru nových příslušníků a zaměstnanců.
- Neprovázanost velkého množství strategických a koncepčních materiálů s dopadem na činnost policie.
- Absence konsensu v oblasti stanovení priorit a směřování policie ze strany politické reprezentace.
- Legislativní a časová náročnost nákupu a obměny nové techniky a technologií z důvodu dodržování zákonných podmínek, především zákona o veřejných zakázkách[24].
- Problematika výše služebních příjmů a platů – v porovnání s průměrnou mzdou a platy v ostatních sektorech dochází u policie k podhodnocení práce vykonávané odborníky. Se započtením inflace příjem příslušníků a zaměstnanců policie je stále pod reálným příjmem v minulosti.
- Časté změny nejvyššího vedení policie v posledních letech (faktor stability).
- Vysoká míra latence některých druhů kriminality (například kyberkriminalita).

Na základě posouzení silných a slabých stránek policie a zhodnocení příležitostí a ohrožení, která mají potenciál přispět k dosažení definované vize a zajištění poslání anebo naopak je ohrozit, bylo rozhodnuto se zaměřit především na eliminaci slabých stránek tak, aby policie byla schopna čelit významným identifikovaným ohrožením. Tento přístup je navržen na základě hodnocení závažnosti vlivu jednotlivých vnitřních a vnějších faktorů. Policie tímto prezentuje důvod svého zaměření, který je výsledkem rozsáhlé analýzy a argumentace. Toto primární zaměření však v žádném případě neznamená rezignaci na využití silných stránek a příležitostí, pouze poukazuje na prioritu v navrhovaných přístupech. Většina výše identifikovaných faktorů má odraz v navrhovaných opatřeních, aby policie využila veškerý potenciál.

*graf č. 13 – **Zvolená strategie policie provedená v rámci SWOT analýzy**;*
zdroj: OKSK PP

[24] Zákon č. 137/2006 Sb.

Eliminací zásadních slabých stránek bude organizace připravena čelit významným ohrožením, tedy zaměření na strategii W→T.

Na základě celkového zhodnocení stavu policie a stavu a vývoje okolního prostředí je nutné ve střednědobém období zajistit dostatečné rozpočtové prostředky a organizační opatření tak, aby mohla policie posílit své stavy podle předloženého rozvoje policie 2016 - 2020 a zabezpečit plnění úkolů nezbytně nutnou technikou a technologií pro výkon služby. Jedině tak může efektivně plnit své úkoly a zajistit bezpečí pro občany České republiky.

Jako první krok k nápravě v rámci početních stavů byl zpracován a ministrem vnitra schválen materiál rozvoj policie 2016 - 2020, který definoval potřebný počet policistů v jednotlivých oblastech. Koncepce tento materiál zasazuje do širších souvislostí a zároveň definuje přístupy a opatření, které mají zajistit efektivní využití zdrojů. Materiál rozvoj policie 2016 - 2020 byl využit při vyjednávání rozpočtového rámce a posílení policie v roce 2016. Stabilní výhled a růst početních stavů policie s dostatečným vybavením je jednoznačně nejdůležitější oblastí rozvoje policie.

Jednotlivá opatření, která vyplývají z vyhodnocení SWOT analýzy jsou rozděleny do 4 oblastí a poskytují základní informace o povaze a výstupech jednotlivých opatření.

3 Požadovaný stav policie

Tato kapitola definuje jednotlivé aspekty vnitřní bezpečnosti nebo oblasti činnosti policie, v jejichž rámci jsou nezbytné intervence do aktuálního stavu policie. Tyto intervence pak budou směřovat ke zlepšení práce policie ve smyslu efektivity. Zamýšleným důsledkem těchto intervencí pak vždy musí být zlepšení bezpečnostní situace.

Opatření jsou rozdělena do čtyř skupin: systémová opatření s dopadem na fungování policie jako celku, opatření směřující do oblasti veřejného pořádku, opatření směřující do oblasti boje s kriminalitou a opatření v rámci specifických policejních služeb. Cílem níže představeného souboru opatření je realizovat proces, který policii zajistí vnitřní podmínky pro poskytování veřejné služby odpovídající potřebám České republiky jak v perspektivě proměněné bezpečnostní situace, tak v perspektivě trvalé potřeby bezpečí občanů České republiky a jejich nároků na služby policie v oblastech vnitřního pořádku a potírání trestné činnosti.

3.1 Systémová opatření

Tato skupina opatření směřuje „dovnitř“ policie. Jejich cílem je zajistit efektivní a hospodárné fungování a řízení policie. Opatření vytvářejí systémové podmínky pro kvalitní fungování policie a směřují k zefektivnění nakládání se zdroji.

Název	Cíl	Opatření
3.1.1 Řízení lidských zdrojů	• efektivní a etické řízení lidských zdrojů policie • koncepční podpora pro čerpání z Operačního programu Zaměstnanost v programovém období 2014-2020	1. tvorba strategie řízení lidských zdrojů policie včetně formulace dílčích politik řízení lidských zdrojů policie 2. tvorba kompetenčního modelu policie 3. revize a sjednocení systemizace služebních míst policie 4. revize a inovace motivačního systému policie 5. posouzení alternativ k decentralizovanému modelu řízení lidských zdrojů

Název	Cíl	Opatření
3.1.2 Vzdělávání a výcvik	• zajištění výukových a výcvikových kapacit pro kvalitní přípravu policistů na výkon služby • zefektivnění systému vzdělávání v policii za účelem adekvátní odborné připravenosti pro potřeby výkonu služby	1. posílení lektorské kapacity a obsluhujícího personálu 2. zvýšení kvality pedagogického personálu 3. zajištění výukových a výcvikových kapacit pro kvalitní přípravu policistů – realizace projektu modernizace výcvikových středisek policie 4. implementace schválené koncepce systému vzdělávání policie do systému policejního vzdělávání 5. revize stávajících vzdělávacích programů, jejich průběžná inovace a zajištění specializovaných vzdělávacích aktivit 6. opatření v návaznosti na strategii řízení lidských zdrojů 7. vytvoření analytických, metodických a evaluačních dokumentů zaměřených na efektivní rozvoj policistů a zaměstnanců policie
3.1.3 Systemizace a standardizace majetku policie	• systemizace a standardizace majetku v policii (vymezení nezbytného movitého majetku zejména pro systemizované služební místo a pro organizační článek) • vytvoření manažerského nástroje pro řízení správy majetku • vymezení nezbytného movitého majetku pro hodnocení variant personálních změn v policii • plánování výdajů na prostou obnovu nezbytného majetku pro výkon služby policie • řízení zásob majetku • plánování výdajů na jednotlivá systemizovaná služební místa a organizační články policie • nastavení informační podpory pro řízení správy majetku v policii	1. sběr dat o nezbytném majetku pro výkon služby 2. vymezení nezbytného movitého majetku pro systemizované služební místo a organizační článek 3. zpracování vnitřní normativní úpravy (stanovení závazných pravidel pro systemizaci a standardizaci nezbytného majetku pro výkon služby policie) 4. zpracování podkladů pro řízení výdajů na majetkové zajištění činnosti policie 5. zpracování analýzy dat o evidovaném majetku a jeho zatřídění v EKIS MV 6. zrušení duplicit v majetkové evidenci EKIS MV 7. definování nové struktury a hierarchie dat v majetkových číselnících EKIS MV 8. úprava nastavení EKIS MV

Název	Cíl	Opatření
3.1.4 Informační podpora	• efektivní systém policejních informačních a komunikačních technologií • alokace finančních prostředků pouze pro ICT • zefektivnění podpory při vyšetřování trestných činů • jednotná Enterprise architektura technologií ICT v policii • vybudovat systém pro sběr dat z internetu a jejich vyhodnocování • vytvoření informační podpory všech složek policie • rozvoj geografických informačních systémů • snížení administrativní zátěže policistů • připravenost policie adekvátně reagovat na hrozby z internetového prostředí • efektivní využití technologií a služeb Ministerstva vnitra, které budou zapadat do jednotné Enterprise architektury technologií ICT v policii	1. posílení stavu policejního prezidia a krajských ředitelství policie pro oblast rozvoje a využívání informační infrastruktury policie 2. posílení stavů policejního prezidia a krajských ředitelství policie pro oblast rozvoje a využívání geografických informačních systémů v rámci policie 3. po provedení podrobné analýzy, která je nedílnou součástí Optimalizace ICT v PČR stanovit optimální topologii datových center v policii 4. Vybudování technologického zázemí s využitím prostředků z mimorozpočtových zdrojů 5. Zajištění školení a výcviku specialistů informační podpory 6. Návrh podoby informační podpory policie a vytvoření nové ICT infrastruktury a její pilotní ověření 7. Podpora projektů snižujících administrativní zatížení policistů 8. V rámci projektu Optimalizace ICT v policii adekvátně zanalyzovat možnosti zapojení využití služeb a technologií Ministerstva vnitra pro potřeby budoucí Enterprise architektury ICR policie
3.1.5 Podpora vědy, výzkumu a inovací	• využívání nejnovějších poznatků v rámci vědy a výzkumu a jejich aplikace na policejní činnosti • zajištění efektivní spolupráce s vědeckovýzkumnými subjekty a akademickým prostředím • posílení významu policejních výzkumných organizací • rychlejší a efektivnější aplikace poznatků z vědy a výzkumu do policejní praxe • efektivnější využívání finančních zdrojů v rámci vědy a výzkumu pro rozvoj policie	1. vytvoření vědecké rady policie 2. tvorba strategie v oblasti vědy, výzkumu a inovací policie 3. systémové zjišťování inovačních potřeb 4. systematická spolupráce s vědeckovýzkumnými organizacemi a akademickým sektorem

Název	Cíl	Opatření
3.1.6 Prevence kriminality	• rozvoj systému prevence kriminality pro efektivnější předcházení trestné činnosti • zlepšení efektivní komunikace policie a policistů s veřejností	1. personální posílení pro oblast prevence kriminality 2. vybavení organizačních článků zabývajících se prevencí kriminality nezbytným majetkem 3. realizace projektů zaměřených na komunikaci policistů s občany 4. naplňování Koncepce prevence kriminality policie na léta 2014 – 2016 a přijetí nové Koncepce prevence kriminality policie na léta 2017 – 2019 5. nastavení spolupráce policie se státní správou a samosprávou na detekci a eliminaci problémů v oblasti kriminality 6. vycházení ze stávajících funkčních projektů spolupráce s občany a na základě evaluace jejich přínosů vytvoření návrhu legislativní a systémové úpravy činností

3.1.1 V roce 2020 bude policie disponovat systémem řízení lidských zdrojů adekvátním potřebám moderního bezpečnostního sboru, nezbytným pro kvalitní a efektivní plnění své společenské funkce.

3.1.2 V roce 2020 bude policie disponovat systémem policejního vzdělávání odpovídajícím nárokům kladeným na policejní službu veřejnosti. Zajistí potřebnou vzdělávací kapacitu běhů základní odborné přípravy, kurzů pro naplňování dalšího odborného požadavku a výcviků v rámci služební přípravy.

3.1.3 V roce 2020 bude policie disponovat moderním a efektivním systémem řízení majetkové správy pro hospodárný výkon veřejné služby.

3.1.4 V roce 2019 bude policie disponovat informační podporou schopnou efektivně čelit hrozbám a rizikům z vnějšího virtuálního prostředí a snižující administrativní zátěž policistů.

3.1.5 V roce 2018 bude policie efektivně spolupracovat s akademickým prostředím při aplikaci posledního stavu vědeckého poznání do forem, metod a technik policejní práce ve všech jejích oblastech.

3.1.6 Do roku 2019 se preventivní činnost policie personálně posílí a stane se integrální součástí činnosti policie v teritoriu tak, aby občané měli k dispozici jak dostatek informací o vývoji bezpečnostní situace ve svém okolí, tak nabídku programů pro zvýšení vlastní bezpečnosti a snížení rizika ohrožení sebe nebo svých blízkých kriminalitou. Zvýšení dostupnosti projektů prevence kriminality by mělo zvyšovat pocit bezpečí u občanů a současně zlepšovat vnímání práce policie mezi občany.

3.2 Opatření v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti

Tato skupina opatření se soustředí na činnosti uniformované policie. Jejich cílem je zajistit vnitřní pořádek v podmínkách současných i budoucích bezpečnostních rizik. Zdrojové nároky opatření vycházejí z nezbytných podmínek dosažení cílů, jsou rámcově popsány a jsou součástí celkového popisu zdrojových nároků v kapitole 5.

Název	Cíl	Opatření
3.2.1 Plošná a nepřetržitá dostupnost služeb policie	• zajištění nepřetržité dostupnosti policejních služeb na celém území státu • garance dojezdového času prvosledové hlídky provádějící prvotní zásah do deseti minut na celém území republiky (tedy obdobně jako jiné základní složky IZS) • posílení preventivní funkce přítomností policistů na veřejnosti	1. personální posílení obvodních oddělení na min. stav 15 policistů a další personální posílení vysoce zatížených obvodních oddělení 2. zřízení min. 2 nepřetržitých hlídek prvního zásahu na každém územním odboru 3. speciální výcvik policistů prvosledových hlídek 4. vybavení prvosledových hlídek 5. vytvoření personálních záloh v příhraničních obvodních odděleních policie pro typový plán „Migrační vlna velkého rozsahu“

Název	Cíl	Opatření
3.2.2 Opatření pro zvládání migrační krize	• zajištění dostatečné ochrany České republiky před nelegální migrací a jejími dopady • snížení bezpečnostního rizika teroristického útoku • snížení rizika zavlečení infekčních chorob a jejich nekontrolovatelného šíření • zefektivnění hraniční kontroly a zlepšení spolupráce mezi orgány ochrany státních hranic • připravenost bezpečnostních složek adekvátně reagovat na různé scénáře vývoje nelegální migrace v EU • posílení přímé spolupráce a výměny informací v oblasti migrace cizinců mezi státy EU a schengenského prostoru • v odůvodněných případech zintenzivnění pomoci států, které požadují pomoc při boji proti nelegální migraci • připravenost na vznik jednotek evropské pohraniční a pobřežní stráže • připravenost na další bezpečnostní opatření EU (například vznik registračních míst na vnějších hranicích EU) • zajištění připravenosti cizinecké policie na případné rozšířené vysílání IPD do ZÚ ve třetích zemích • zajištění lidských zdrojů pro zvýšené požadavky na vysílání policistů do zahraničních misí • zajištění kapacity policie pro plnění mezinárodních závazků v oblasti cestovních dokladů	1. vybudování Národního situačního centra ochrany hranic 2. vybudování Národního centra pro kontrolu dokladů 3. vybudování mobilní jednotky cizinecké policie 4. personální posílení a odborná příprava policistů cizinecké policie 5. zajištění materiálního vybavení pro zvládání migrační krize 6. zajištění hraniční kontroly pro zvyšující se počet kontrolních bodů na mezinárodních letištích 7. posílení a zajištění efektivní pobytové kontroly ve vnitrozemí 8. zajištění prověrky cizinců žádajících o pobyt v České republice 9. posílení výkonu služby při realizaci rozhodnutí o správním vyhoštění 10. zajištění chodu a ostrahy zařízení pro zajištění cizinců 11. vytvoření operačních plánů pro případ znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích 12. vybudování registračních míst v České republice v případě migrační vlny velkého rozsahu 13. v případě pokračující migrační vlny bude zvážena možnost přehodnocení systému řízení služby cizinecké policie a její struktury
3.2.3 Zajištění bezpečnosti jaderných elektráren	• posílení ochrany kritické infrastruktury zajištěním nepřetržité plnohodnotné přítomnosti policie při ochraně jaderných elektráren	1. personální posílení jednotek pro nepřetržitý výkon služby při ochraně jaderných elektráren 2. doplnění vybavení jednotek pro ochranu jaderných elektráren

Název	Cíl	Opatření
3.2.4 Posílení akceschopnosti zásahových jednotek	• zajištění nepřetržité akceschopnosti zásahových jednotek zejména pro provedení zákroků proti nebezpečným pachatelům dopouštějících se zvlášť závažného zločinu • vytvoření systému podpory zásahových jednotek prvosledovým hlídkám • garance dojezdového (doletového) času zásahové jednotky na celém území republiky do 120 minut • vysílání zásahových jednotek Integrovanými operačními středisky bez ohledu na teritoriální příslušnost	1. personální posílení osmi zásahových jednotek krajských ředitelství policie 2. nastavení systému podpory prvosledových hlídek zásahovými jednotkami; 3. speciální výcvik policistů zařazených do zásahových jednotek 4. doplnění speciálního vybavení zásahových jednotek
3.2.5 Rozvoj dopravní infrastruktury a bezpečnost silničního provozu	• 24 hodinový výkon služby dopravních inspektorátů a dálničních oddělení • zabezpečení přítomnosti služby dopravní policie na nových úsecích dálniční sítě • zabezpečení prevence v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu	1. zřízení speciálního oddělení dohledu (pro rizikové lokality) 2. personální posílení organizačních článků dopravní policie krajských ředitelství policie 3. speciální výcvik pro vysokorychlostní pronásledování a vzdělávání dopravních policistů 4. zřízení nových organizačních článků - dálničních oddělení
3.2.6 Posílení akceschopnosti a rozvoj pořádkových a speciálních pořádkových jednotek	• posílení akceschopnosti a rozvoje pořádkových a speciálních pořádkových jednotek při jejich nasazování za účelem zajištění veřejného pořádku u akcí v oblasti extremismu, demonstrací, diváckého násilí, živelných pohrom a průmyslových havárií a v souvislosti s možnou migrační vlnou	1. prohloubení speciálního výcviku policistů zařazených do pořádkových a speciálních pořádkových jednotek 2. jednotné technické vybavení pořádkových jednotek v rámci policie 3. zajištění materiální a technické dostatečnosti v oblasti výcviku

3.2.1 V roce 2020 budou všechna obvodní oddělení policie fungovat v nepřetržitém režimu služby. Úroveň služeb policie pro občany v teritoriu se tak vrátí do stavu před redukcemi počtu policistů. Současně bude zajištěn dojezdový čas hlídky prvotního zásahu na místo do 10 minut.

3.2.2 V roce 2020 bude policie připravena čelit migračním krizím v rozsahu odpovídajícím rizikům a bude schopna v případě potřeby dočasně znovuzavést ochranu hranice České republiky v souladu s legislativou EU. Posílí pobytové kontroly ve vnitrozemí v souladu s vnitřním předpisem a schengenskými pravidly týkajícími se zrušení kontrol na vnitřní hranici.

3.2.3 V roce 2018 bude zajištěna plná ochrana jaderných elektráren v podmínkách zvýšených bezpečnostních rizik a obě jaderné elektrárny budou chráněny jednotkami schopnými

samostatné akce bez výpomoci zásahové jednotky 24 hodin denně. Tím se zvýší úroveň bezpečí občanů v prostorech ohrožených následky mimořádných událostí v jaderných elektrárnách.

3.2.4 V roce 2018 budou zásahové jednotky schopny dorazit na místo zásahu na celém území České republiky do 120 minut a budou schopny provádět zásah na více místech současně. Tím se sníží míra ohrožení občanů České republiky závažnou násilnou trestnou činností.

3.2.5 V roce 2020 bude policie schopna zajistit nepřetržitý výkon služby při dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu na všech pozemních komunikacích v rámci České republiky, a to i při maximální intenzitě silničního provozu. Tím přispěje k zachování bezpečnosti občanů České republiky v oblasti silničního provozu.

3.2.6 V roce 2020 bude policie schopna zajistit plnou akceschopnost a nepřetržitou dostupnost výkonu služby pořádkových jednotek a speciálních pořádkových jednotek. Jejich nasazením se zvýší úroveň bezpečí občanů v případě živelných pohrom či průmyslových havárií, v prostorech ohrožených při demonstracích, průvodech nebo rizikových sportovních anebo kulturních akcích, příp. v souvislosti s možnou migrační vlnou.

3.3 Opatření v oblasti boje proti kriminalitě

Níže popsaná opatření reagují na dosavadní i předpokládaný budoucí vývoj trestné činnosti v České republice. Jejich cílem je zajistit účinné potírání kriminality v budoucím období. Zdrojové nároky opatření vycházejí z nezbytných podmínek dosažení cílů, jsou rámcově popsány a jsou součástí celkového popisu zdrojových nároků v kapitole 5.

Název	Cíl	Opatření
3.3.1 Boj s terorismem	• zlepšení bezpečnostní situace • zvýšení schopnosti pronikání do extrémistických a teroristických organizací a zlepšení získávání informací v souvislosti s těmito organizacemi s možností předcházet jejich připravovaným škodlivým následkům • připravenost provádět kvalifikovaný zásah na několika místech současně, • připravenost provádět zákroky v prostředí ohroženém CBRN-E látkami, v nočních a ztížených vizuálních podmínkách, bezpečná přeprava zasahujících policistů do místa zákroku odkrytými prostory ohroženými střelbou a eliminace teroristů v „civilním“ prostředí	1. personální posílení stavů Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV 2. personální posílení stavů Útvaru rychlého nasazení 3. zvyšování odbornosti a specializovaného vzdělávání policistů, včetně jazykového vzdělávání 4. odborné vzdělávání a výcvik specialistů Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV 5. implementace koncepce malých týmů pro eliminaci teroristů ve fázi přípravy jejich útoků 6. spolupráce a technická podpora mezi protiteroristickými jednotkami EU sdruženými v platformě ATLAS 7. realizační dohoda mezi MZV a policií k zabezpečení úkolů policie na území jiného státu 8. spolupráce Útvaru rychlého nasazení se zásahovými jednotkami (jedenkrát ročně společný výcvik zaměřený komplexně na jednotlivé problematiky takticko-speciální přípravy počínaje r. 2016 vždy pro čtyři zásahové jednotky)

Název	Cíl	Opatření
3.3.2 kyberkriminalita	• schopnost policie sledovat technologické trendy u pachatelů a udržet s nimi krok	1. zajištění minimální technologické vybavenosti výkonných i podpůrných pracovišť na úseku kyberkriminality a její periodické obměny v dalších obdobích 2. rozšíření podmínek pro odborné vzdělávání pracovníků v oblasti kyberkriminality, vč. jazykového vzdělávání 3. vznik a personální posílení nového pracoviště v rámci Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV k zajištění odhalování a vyšetřování nejzávažnějších případů kyberkriminality na celostátní úrovni 4. zajištění metodického zastřešení a koordinace boje proti kyberkriminalitě, mezinárodní spolupráce a zajištění komunikace s Národním bezpečnostním úřadem ze strany specializovaného pracoviště Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV 5. personální posílení Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV pro efektivní součinnost s Národním centrem kybernetické bezpečnosti v Brně a odhalování a vyšetřování těch nejzávažnějších případů kyberkriminality 6. personální posílení pracovišť SKPV krajských ředitelství policie a jejich územních odborech pro objasňování méně závažné kyberkriminality 7. vybavení pracovišť SKPV pro boj s kyberkriminalitou 8. Z hlediska rozvoje interních systémů zajistit vysoké zabezpečení samotných ICT systémů s důrazem na eliminaci úniku citlivých dat a jejich zneužití. V prvé řadě budou činnosti k realizaci tohoto cíle zaměřeny na bezpečnou infrastrukturu ICT systémů a technologií a oprávněnost přístupů k těmto datům

Název	Cíl	Opatření
3.3.3 Hospodářská kriminalita	• policie schopná efektivně potírat hospodářskou trestnou činnost jako hlavní zdroj škod způsobených na majetku státu	1. personální posílení Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV a pracovišť SKPV KŘP 2. organizační opatření v rámci Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV 3. odborné vzdělávání specialistů SKPV v potřebných specializacích 4. spolupráce na legislativní činnosti
3.3.4 Potírání obchodu s drogami	• zvýšení počtu odhalených trestných činů primární drogové kriminality • snížení dostupnosti nelegálních drog • snížení míry doprovodné kriminality • pokrytí nových forem páchání trestné činnosti v drogové oblasti • dostatečná kapacita (zejména na pracovištích SKPV s územně vymezenou působností) na pokrývání všech forem drogové trestné činnosti, zejména ve veřejném prostoru, pouliční a klubová distribuce • aktivní přístup k novým druhům syntetických drog a chemických látek v internetovém prostředí a k mezinárodnímu obchodu s prekurzory, chemickými látkami a léčivy využívanými při výrobě drog • zlepšení spolupráce se zahraničními partnery (zejména s orgány vymáhajícími právo) • zaměření se na nové formy páchání drogové kriminality ve virtuálním prostoru se zaměřením na nelegální trhy „DarkNet“ a „Tor“	1. správné dimenzování personálních kapacit pro drogovou problematiku na územních odborech krajských ředitelství policie 2. zřízení městských protidrogových týmů ve větších zatížených aglomeracích 3. navýšení systemizovaných služebních míst Národní protidrogové centrály SKPV, zejména expozitur Ústí nad Labem a Brno s vytvořením detašovaného pracoviště pro Liberecký, Olomoucký a Zlínský kraj 4. adekvátní posílení servisních útvarů policie 5. vytvoření lepších možností pro přijetí uchazečů o povolání policisty jiného etnického původu 6. absolvování specializačního kurzu pro specialisty SKPV na drogovou kriminalitu 7. tlak na průběžnou aktualizaci a novelizaci příslušné legislativy, například seznamů omamných a psychotropních látek, pomocných látek a prekurzorů 8. vytvoření nových služebních míst pro experty na oblast ICT pro řešení případů drogové kriminality se specifickým finančním ohodnocením
3.3.5 Odpověď na změny charakteru trestné činnosti (změny v rámci SKPV KŘP)	• zvýšení schopnosti policie aktivně vyhledávat trestnou činnost při změně jejího charakteru	1. personální posílení SKPV 2. zajištění vybavení útvarů SKPV specifickým majetkem 3. nastavení jednotného způsobu zpracování informací (cílené kriminální zpravodajství) 4. realizace odborného vzdělávání a výcviku příslušníků SKPV

Název	Cíl	Opatření
3.3.6 Kriminální analýza	• zvýšení schopnosti aktivního vyhledávání trestné činnosti v oblastech dosud kvůli personálnímu nedostatku řešených jen omezeně • posílení schopnosti využívat roztříštěných zdrojů informací • zkvalitnění kriminogenních výstupů pro potřeby prevence kriminality	1. nastavení analytické spolupráce (např. s PA ČR) 2. nastavení systému vzdělávání v analytické činnosti 3. stanovení technologického vybavení analytických pracovišť 4. personální posílení analytických pracovišť 5. nastavení způsobu zpracování informací (například v rámci Poznatkového analytického fondu, KSU, ViCLAS) 6. stanovení jednotného názvosloví a obligatorních náležitostí analytických zpráv 7. posílení metodického vedení zejména analytických pracovišť územních odborů 8. podpora specializace některých skupin analytiků podle potřeb praxe
3.3.7 Rozvoj znalecké a kriminalisticko-technické činnosti	• zefektivnění činnosti znalecké služby a operativnější reakce na požadavky zadané znaleckým pracovištím • zkrácení dodacích lhůt a zároveň navýšení znalecké kapacity • vyšší výtěžnost informací ze zajištěných stop (biologie, genetika, mikrostopy, kyberkriminalita, aj.)	1. personální posílení znaleckých (expertizních) pracovišť policie 2. výstavba nové budovy Kriminalistického ústavu Praha (navýšení výzkumné základny, znaleckých kapacit) 3. odborné vzdělávání nových znalců a kriminalistických techniků 4. zavádění nových metod do znalecké služby. Rozšíření výzkumné základny 5. navýšení zpracovatelských kapacit v zatížených odvětvích (kyberkriminalita, chemie – drogy, genetika, daktyloskopie) 6. doplnění strojového parku laboratoří v nové budově KUP
3.3.8 Zvláštní činnosti SKPV	• zajištění efektivní podpory pro vyžadující složky - dokumentování závažné trestné činnosti	1. personální posílení pro kontaktní a technické sledování a pro dokumentování telekomunikačního provozu 2. odborná příprava specialistů SKPV 3. zajištění speciálního vybavení příslušných organizačních článků SKPV

3.3.1 V roce 2018 bude policie schopna čelit hrozbám teroristických útoků a násilných projevů extremismu v podmínkách nárůstu rizik, čímž bude zachována míra bezpečí občanů České republiky. Útvar rychlého nasazení získá možnost provádět kvalifikovaný zásah na několika místech současně, provádět zákroky v prostředí ohroženém CBRN-E látkami, v nočních a ztížených vizuálních podmínkách, bude moci bezpečně přepravovat zasahující policisty do místa zákroku odkrytými prostory ohrožených střelbou a eliminovat teroristy v „civilním“ prostředí.

3.3.2 V roce 2018 bude policie schopna sledovat technologické trendy u pachatelů, účinně reagovat na sofistikovanější a technologicky náročné způsoby kyberkriminality a zvyšování počtu jejich případů, a tak efektivně potírat tuto kriminalitu jako novou výzvu pro orgány vynucující právo a novou hrozbu pro občany jako potenciální oběti této trestné činnosti.

3.3.3 V roce 2020 bude policie schopna efektivně potírat závažnou hospodářskou trestnou činnost jako jeden z významných zdrojů škod způsobených na majetku státu a úniků příjmů státního rozpočtu.

3.3.4 V roce 2020 bude policie schopna efektivněji potírat drogovou trestnou činnost jako faktor významně ovlivňující oblasti národního zdraví a národního hospodářství. Zvýší se počet odhalených trestných činů primární drogové kriminality, sníží se dostupnost nelegálních drog, zvýší se počet odhalených pachatelů primární drogové kriminality, sníží se míra doprovodné kriminality (sekundární kriminalita), pokryjí se nové formy páchání trestné činnosti a zlepší se spolupráce se zahraničími partnery.

3.3.5 V roce 2020 bude policie schopna efektivně zvládat narůstající náročnost trestního řízení v oblasti majetkové, násilné a mravnostní trestné činnosti a trestné činnosti páchané mládeží a na mládeži, jejíž odhalování a vyšetřování je spojeno s náročnou a déle trvající prací policistů SKPV. Opatření přispějí k zachování míry ochrany občanů České republiky před kriminalitou.

3.3.6 V roce 2020 bude policie disponovat odborně, technologicky i technicky připravenou analytickou službou v rámci SKPV, která umožní efektivně zvládat narůstající náročnost trestního řízení a poskytovat podporu aktivního vyhledávání trestné činnosti, analyzování jejích příčin a jejímu předcházení. Opatření přispějí k zachování míry ochrany občanů České republiky před kriminalitou.

3.3.7 V roce 2022 bude policie disponovat znaleckým (forenzním) pracovištěm s výkonnými metodami a bezpečnými laboratořemi na světové úrovni. Dojde k navýšení kapacit znaleckých pracovišť a zároveň ke zkrácení dodacích lhůt u 80 % zakázek do 60 dnů. Zvýší se výtěžnost informací ze stop (např. biologie, genetika, mikrostopy, kyberkriminalita aj.), což přispěje k efektivnímu potírání kriminality v České republice.

3.3.8 V roce 2019 bude policie schopna zajištění efektivní podpory pro vyžadující složky k dokumentování závažné trestné činnosti.

3.4 Opatření v rámci specifických policejních služeb

V této skupině jsou soustředěna opatření v rámci specifických služeb policie. Tato opatření jsou nezbytnou součástí opatření popsaných v předchozích dvou oddílech, doplňují je nebo pro ně vytvářejí nezbytné podmínky. Zdrojové nároky opatření vycházejí z nezbytných podmínek dosažení cílů, jsou rámcově popsány a jsou součástí celkového popisu zdrojových nároků v kapitole 5.

Název	Cíl	Opatření
3.4.1 Letecká služba	• efektivní pokrytí území České republiky sítí základen Letecké služby • zajištění dostatečné letecké přepravní kapacity pro speciální policejní jednotky; • zajištění vyšší účinnosti leteckých hasičských prací; • letecká služba bude schopna zajistit 24 hodinovou hotovost pro SAR • letecká služba bude schopna rozšířit noční letové akce s vrtulníky BELL-412/EPi	1. výstavba hangáru hlavní letecké základny – Praha 2. nákup 2 ks velkokapacitních vrtulníků pro přepravu cca 20 osob 3. náhrada nejstarších vrtulníků Bell-412/HP novými Bell-412/EPi (v letech 2017-18) 4. zřízení základen pohotovostních vrtulníků v Ostravě a Českých Budějovicích 5. personální posílení posádek Letecké služby 6. materiální zabezpečení zejména pro zajištění ochrany posádek vrtulníků
3.4.2 Ochranná služba	• dosažení vyšší bezpečnosti zkvalitněním osobní ochrany chráněných osob, zahraničních návštěv, objektů zvláštního významu a zastupitelských úřadů v ČR ve zhoršujících se bezpečnostních podmínkách • zajištění kvalitního výcviku pro stávající a nově přijaté policisty • dosažení vyšší bezpečnosti prezidenta a jeho bydliště, areálu Pražského hradu	1. personální posílení Útvaru pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby 2. personální posílení Útvaru pro ochranu prezidenta České republiky ochranné služby 3. vybudování výcvikového centra pro speciální výcvik pro potřeby ochranné služby 4. speciální výcvik osobních ochránců a policistů přidělených k ochraně objektů zvláštního významu

Název	Cíl	Opatření
3.4.3 Mezinárodní spolupráce	• zajištění plnění standardů mezinárodní policejní spolupráce a plnění mezinárodních závazků • výměna kriminálně relevantních informací v nepřetržitém režimu (včetně využití institutu styčných důstojníků) • spolupráce v mezinárodních projektech, vyšetřovacích týmech, mezinárodních mírových operacích a mezinárodních společných hlídkách • posílení počtu vyslaných styčných důstojníků do zahraničí a národních sekondovaných pozic v mezinárodních organizacích a evropských agenturách • zajištění strukturované (region – ústředí) a systematické mezinárodní policejní spolupráce, prohloubení bilaterální, evropské i celosvětové spolupráce (výměna kriminálně – relevantních dat i strategická spolupráce) • rozšíření destinací pro vyslání styčných důstojníků a sekondovaných národních expertů při mezinárodních organizacích a evropských agenturách se zohledněním teritoriálních priorit a potřeb mezinárodní policejní spolupráce • vytvoření cíleného a systematického vzdělávání policistů ve specifické oblasti mezinárodní policejní spolupráce (regionální, celostátní i mezinárodní úroveň) včetně vytvoření specifického rezervního personálního fondu pro vysílání do zahraničí	1. personální a materiální posílení v oblasti mezinárodní policejní spolupráce 2. realizace vzdělávacích aktivit pro policisty zařazené na organizačních článcích zajišťujících mezinárodní policejní spolupráci
3.4.4 Zajištění akceschopnosti Pyrotechnické služby	• připravenost na mimořádné situace, výbuchy a útoky související s municí, výbušninami a výbušnými předměty včetně přítomnosti látek CBRN-E • schopnost reakce na teroristické hrozby a útoky	1. odborná příprava policistů pro práci se speciálním vybavením Pyrotechnické služby 2. stanovení postupů při podezření na přítomnost látek CBRN-E v nástražných výbušných systémech 3. vybavení speciální technikou 4. rozvoj mezinárodní spolupráce

Název	Cíl	Opatření
3.4.5 Inovace metody pachové identifikace pro potřeby trestního řízení	• zajištění udržitelnosti metody pachové identifikace • posílení validity výsledků porovnání pachu metodou pachové identifikace pro jejich použití v rámci trestního řízení	1. personální posílení kynologických pracovišť policie 2. výstavba a rekonstrukce objektů pro inovaci metody pachové identifikace 3. vybavení těchto pracovišť 4. odborné vzdělávání služebních kynologů – specialistů na metodu pachové identifikace 5. výcvik služebních psů v metodě pachové identifikace
3.4.6 Krizové řízení	• zajištění zpracování a průběžné aktualizace dokumentací z oblasti krizového, havarijního a obranného plánování, hospodářských opatření pro krizové stavy, ochrany kritické infrastruktury a bezpečnostní ochrany areálů • prohloubení spolupráce s krizovými orgány místní samosprávy, zejména obcemi s rozšířenou působností • vytvoření předpokladů pro činnost policie jako základní složky IZS a zkvalitnění její přípravy na řešení mimořádných událostí a krizových stavů • zajištění provádění cvičení orgánů krizového řízen í a složek IZS a činnosti zástupců policie v krizových štábech při řešení vzniklých krizových situací • zkvalitnění materiálně technického zabezpečení policie při řešení mimořádných událostí a krizových stavů • zkvalitnění ochrany objektů policie	1. personální posílení pracovišť krizového řízení a odborné vzdělávání a výcvik specialistů krizového řízení 2. vybavení pracovišť krizového řízení 3. zkvalitnění a rozšíření systému vzdělávání v policii v rámci krizového řízení
3.4.7 Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál	• efektivní výkon kontrol, kvalitní a včasné projednávání správních deliktů • zajištění funkčnosti a dalšího rozvoje informačního systému Centrální registr zbraní, uživatelské podpory a programových úprav v souvislosti s (neustálými) legislativními změnami	1. personální posílení a odborný výcvik policistů pro výkon kontroly a pracovníků provádějících úkony správního orgánu na úseku zbraní a bezpečnostního materiálu 2. uživatelská podpora Centrálního registru zbraní 3. zajištění provozu a rozvoje Centrálního registru zbraní, pružná reakce na vzniklé potřeby programových úprav.

Název	Cíl	Opatření
3.4.8 Speciální potápěčská činnost	• pokrytí území České republiky výjezdovými potápěčskými týmy policie • zajištění kriminalisticko-technické práce na místě činu pod vodní hladinou • zvýšení bezpečnosti práce při vykonávání potápěčských činností	1. personální posílení odboru speciálních potápěčských činností a výcviku 2. zajištění vybavení pro výkon speciální potápěčské činnosti 3. realizace odborného vzdělávání pro další organizační články policie
3.4.9 Interoperabilita operačních středisek policie	• dostupnost služeb policie občanům • udržení současných standardů či jejich zlepšení v oblasti příjmu linky 158 • zajištění efektivity operačního řízení zejména v oblasti zlepšení reakčních časů v rámci operačního řízení • snížení zatíženosti jednotlivých pracovníků operačních středisek, s tím spojené kvalitnější operační řízení a profesionalita	1. personální posílení integrovaných operačních středisek 2. další rozvoj a garance funkčnosti systému operačního řízení

3.4.1 V roce 2020 bude Letecká služba policie efektivně pokrývat území České republiky, bude schopna přepravovat speciální policejní jednotky do místa zásahu a bude schopna poskytovat v širší míře součinnost Hasičskému záchrannému sboru formou leteckých hasičských prací. Dále bude schopna zajistit čtyřiadvacetihodinovou hotovost pro SAR (vyhledávací a záchranné akce v terénu) a rozšířit noční letové akce s vrtulníky BELL-412/EPi.

3.4.2 V roce 2020 budou útvary ochranné služby adekvátně zajišťovat ochranu ústavních činitelů, prezidenta České republiky a dalších zákonem stanovených osob a objektů.

3.4.3 V roce 2020 bude mít policie dostatečnou kapacitu pro zajištění plnění standardů mezinárodní policejní spolupráce a plnění mezinárodních závazků včetně aktivní účasti v zahraničních mírových operacích a mezinárodních projektech pro zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti v České republice a efektivního boje se závažnou organizovanou trestnou činností. Policie bude schopna adekvátně reagovat na potřeby globální mezinárodní spolupráce se zohledněním vlastních teritoriálních priorit a aktuální bezpečnostní situace v Evropě i ve světě, a to včetně zajištění dostatečných a vyškolených personálních kapacit pro vysílání do zahraničí.

3.4.4 V roce 2020 bude Pyrotechnická služba policie připravena efektivně plnit své úkoly a čelit hrozbám teroristických útoků včetně útoků s použitím CBRN-E na celém území České republiky v jakémkoliv ročním období a klimatických podmínkách.

3.4.5 V roce 2020 bude policie aplikovat metodu pachové identifikace v souladu s aktuálním stavem vědeckého poznání v oblasti, a tak nadále využívat metodu pachové identifikace jako

důkazní prostředek v trestním řízení a přispívat tak k efektivnosti boje s kriminalitou v České republice.

3.4.6 V roce 2018 bude policie disponovat dostatečnou kapacitou pro efektivní krizové řízení v rámci IZS a přispívat tak k zajištění bezpečnosti občanů při mimořádných událostech a krizových stavech.

3.4.7 V roce 2019 bude policie disponovat fungujícím systémem výkonu kontroly u držitelů zbrojních průkazů, zbrojních licencí, provozovatelů střelnic a osob oprávněných k nakládání s bezpečnostním materiálem včetně informačního systému evidence zbraní a poskytování služeb držitelům zbrojních licencí (obchodníkům se zbraněmi, výrobcům).

3.4.8 V roce 2020 bude policie disponovat dostatečnou kapacitou pro zajišťování speciálních potápěčských činností pro pokrytí území České republiky výjezdovými skupinami. Současně dojde ke zvýšení ochrany života a zdraví zasahujících policistů. Policie bude mít k dispozici dostatečnou vzdělávací a výcvikovou kapacitu pro realizaci specializovaných kurzů pro další speciální jednotky zaměřené na řešení mimořádných událostí a krizových situací související s potápěčskou činností.

3.4.9 V roce 2021 bude policie disponovat funkčním systémem pro operační řízení, který bude jedním z páteřních systémů pro koordinaci nasazení sil a prostředků a pro přenos informací v policii tak, aby byly plněny dojezdové časy hlídek prvního sledu a zásahových jednotek.

4 Souhrnný harmonogram plnění

Opatření popsaná v předchozí kapitole budou realizována v průběhu let 2016 – 2020. Pro zajištění realizace bude vytvořen realizační tým, který bude pravděpodobně složen ze zástupců jednotlivých služeb i útvarů a zástupců ministerstva vnitra, jehož účelem bude koordinovat činnosti v rámci jednotlivých opatření, monitorovat průběh realizace, vyhodnocovat úspěšnost dosahování cílů a případně modifikovat koncepci nebo doplňovat nová opatření.

Přehledný harmonogram:

	2016	2017	2018	2019	2020	Pozn.
3.1.1 Řízení lidských zdrojů						
3.1.2 Vzdělávání a výcvik						
3.1.3 Systemizace a standardizace majetku policie						
3.1.4 Informační podpora - systém policejní ICT						
3.1.5 Podpora vědy, výzkumu a inovací						
3.1.6 Prevence kriminality						
3.2.1 Plošná a nepřetržitá dostupnost služeb PČR						
3.2.2 Opatření pro zvládnutí migrační krize						
3.2.3 Zajištění bezpečnosti jaderných elektráren						
3.2.4 Posílení akceschopnosti zásahových jednotek						
3.2.5 Rozvoj dopravní infrastruktury a bezpečnost silničního provozu						dle rozvoje silniční sítě.
3.2.6 Posílení akceschopnosti a rozvoj pořádkových a speciálních pořádkových jednotek						
3.3.1 Boj s terorismem						
3.3.2 Kyberkriminalita						
3.3.3 Hospodářská kriminalita						
3.3.4 Potírání obchodu s drogami						
3.3.5 Odpověď na změny charakteru trestné činnosti (změny v rámci SKPV krajských ředitelství)						
3.3.6 Kriminální analýza						
3.3.7 Rozvoj znalecké a kriminalistickotechnické činnosti						s výhledem do roku 2022
3.3.8 Zvláštní činnosti SKPV						
3.4.1 Letecká služba						
3.4.2 Ochranná služba						
3.4.3 Mezinárodní policejní spolupráce						
3.4.4 Zajištění akceschopnosti pyrotechnické služby						
3.4.5 Inovace metody pachové identifikace pro potřeby trestního řízení						
3.4.6 Krizové řízení						
3.4.7 Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál						
3.4.8 Speciální potápěčské činnosti						
3.4.9 Interoperabilita operačních středisek policie						s výhledem do roku 2021

*Tabulka č. 2 – **Souhrnný harmonogram plnění opatření v rámci jednotlivých oblastí***
zdroj: OKSK PP

V průběhu realizačního období bude realizačním týmem prováděno roční vyhodnocení průběhu s informací pro Bezpečnostní radu státu. Po skončení realizačního období bude následovat vyhodnocení dosažení cílů a formulována navazující koncepce pro další období.

5 Předpokládaná zdrojová náročnost

5.1 Náročnost na lidské zdroje

Na základě zhodnocení bezpečnostní situace a z hlediska zajištění vnitřní bezpečnosti je navrhováno posílit policii o 4 000 policistů. Policejní práce je velmi specifická a vyžaduje odbornou způsobilost policistů, kterou získávají v resortních vzdělávacích zařízeních. S ohledem na fakt, že předmětná vzdělávací zařízení disponují omezenou kapacitou a samotné získání odborné způsobilosti je i časově náročné, bylo nutno uvedené zohlednit. Proto policie navrhuje rozložit posílení o 4 000 příslušníků do období 5 let. Současně dané rozložení nevytváří nárazový dopad na státní rozpočet. Níže je uvedeno navrhované rozdělení po jednotlivých letech.

	2016	2017	2018	2019	2020	Celkem
počet příslušníků	**850**	**1 000**	**800**	**750**	**600**	**4 000**

*Tabulka č. 3 – **Celkové nutné posílení policie v letech 2016 – 2020***
zdroj: OPe PP

Detailní rozmístění bylo předloženo v materiálu rozvoj policie 2016 – 2020. Protože může na základě změn priorit a na základě vývoje bezpečnostní situace docházet k určitému přesunu či změnám v posílení jednotlivých služeb policie, není nutné zde konkrétní posílení zmiňovat. Posílení o 4 000 policistů vychází z komplexního posouzení a analýzy a je systémové.

5.2 Finanční náročnost

Základním faktorem pro plánování a řízení policie je dlouhodobě stabilní a předvídatelný finanční rámec. Tento faktor je i základní podmínkou pro úspěšnou realizaci předkládané koncepce.

Položka	Celkem v období 2016-2020 *(v tis. Kč)*
Výdaje na služební příjmy	4 702,0
Ostatní běžné výdaje	870,0
Výdaje na programové financování	2 738,7
Výdaje celkem	8 310,7

*Tabulka č. 4 – **Celkové vyčíslení výdajů spojených s přijetím 4 000 policistů v období 2016-2020**; Pozn. Očištění o data již postoupená Policii ČR v IISSP pro rok 2016 a následující roky*
zdroj: FO PP

V oblasti služebních příjmů jsou předpokládány výdaje na služební příjmy včetně souvisejících výdajů, v oblasti ostatních běžných výdajů se jedná zejména o výdaje na výstroj policistů, na zajištění provozu objektů, na posílení PHM apod. a v oblasti programového financování (investice) jsou předpokládány výdaje zejména na pořízení služebních dopravních prostředků, zbraní, balistické ochrany, speciální výpočetní techniky apod.

Uvedené výdaje jsou přímo spojené s posílením policie tak, jak bylo předkládáno v materiálu rozvoj policie 2016-2020. Opatření uváděná koncepcí jsou těmito výdaji kryta (jsou součástí rozvoje policie 2016 - 2020) nebo jsou organizačního rázu či budou předmětem předkládaných projektů spolufinancovaných z mimorozpočtových a rozpočtových zdrojů. Kvantifikace dalších finančních nároků (nad rámec uvedených v rozvoji policie 2016 – 2020) není možná bez předchozí realizace systémových opatření uvedených v koncepci. Na základě realizace opatření spočívajícím v provedení systemizace a standardizace majetku budou údaje týkající se vybavení nezbytně nutného majetku pro výkon služby dále zpřesněny.

6 Hrozby a rizika spojená s realizací koncepce

V rámci zpracování koncepce byly identifikovány následující významné hrozby a rizika ohrožující zejména její úspěšnou realizaci. Tato rizika nemůže policie řešit samostatně, ale je nutné jejich řešení vzít v potaz při schvalování koncepce. Většina rizik má enormní potenciál ohrozit úspěšnost koncepce, a proto budou předmětem pravidelného ročního vyhodnocování realizace koncepce v rámci hodnotící zprávy předkládané Bezpečnostní radě státu. Na některá rizika již policie reaguje v rámci předkládaných opatření (viz strategie řízení lidských zdrojů).

Nepředvídatelné změny v rámci bezpečnostní situace (razantní změna priorit)

Ačkoliv se policie snaží předvídat a připravit se na různé změny bezpečnostní situace, její vývoj byl a vždy bude do jisté míry nepředvídatelný. Pokud by nastala dramatická změna bezpečnostní situace a na základě toho by bylo potřeba zajistit jiné oblasti pro zachování bezpečnostního standardu občanů, bude nezbytné koncepci a její opatření přehodnotit a modifikovat.

Důsledky:

- nepřipravenost policie na nepředvídatelné a neočekávané změny
- změny ve struktuře personálního posílení, cílení prostředků a přijatých opatření a rezignace na řešení již schválených opatření, které mají řešit konkrétní již identifikované problémy

Změna politické podpory

Politicky garantovaný střednědobý rozvoj je jednou z nejvíce prezentovaných potřeb policie. Právě změny politické podpory a tím i změny podmínek pro fungování a zajišťování poslání policie byly určující pro současný poddimenzovaný stav policie. Policie jednoznačně preferuje všeobecně přijímaný rozvoj pro zajištění vnitřní bezpečnosti České republiky nezávislý na změnách politické reprezentace. Riziko změny politické podpory je spojeno s běžným politickým cyklem a je proto nutné, aby na podobě koncepce panovala všeobecná shoda.

Důsledky:

- nedostatečná garance stability střednědobého rozvoje policie
- změny či zastavení rozvoje policie v návaznosti na změnu politické reprezentace
- destabilizace policie

Pokles ekonomiky a neochota poskytnout dostatečné zdroje (nezajištění zdrojových potřeb pro realizaci koncepce)

Pokud by nastala výrazná změna ekonomické situace (např. finanční či jiná krize se zásadním negativním dopadem do hospodářství a tím do rozpočtové situace České republiky), mohlo by dojít v rámci politického rozhodování k přesunu zdrojů pro realizaci této koncepce do jiných oblastí, což by mohlo mít silně negativní dopad na oblast zajištění vnitřní bezpečnosti.

Důsledky:

- omezení či odložení schválených prostředků pro rozvoj policie
- nedosažení stanovených výsledků

Časově a legislativně náročná realizace nákupů techniky

Zákon o veřejných zakázkách výrazně ztěžuje a prodlužuje nákup techniky a majetku nutného k zajištění opatření v rámci koncepce.

Důsledky:

- nedostatečně pružné zajištění nezbytně nutného majetku pro výkon služby
- nesplnění plánovaných termínů pro uskutečnění opatření

Demografický vývoj v České republice a nedostatečný okruh potenciálních uchazečů

Z demografického vývoje České republiky vyplývá dlouhodobé riziko v oblasti řízení lidských zdrojů, jímž je úbytek potenciálních uchazečů o povolání policisty. Demografické složení populace, která celkově stárne, sníží výběr potenciálních uchazečů. Na druhou stranu je možné, že se budou ucházet i starší ročníky s ukončeným terciárním vzděláním – zde je zásadní otázkou kvalita uchazečů. S celkovými demografickými vlivy souvisí také vývoj zdravotní způsobilosti populace, který představuje další potenciální snížení dostupné populace vhodných uchazečů.

Důsledky:

- nedostatečný počet úspěšných uchazečů o povolání u policie
- nedodržení plánu personálního posílení
- nesplnění plánovaných termínů pro uskutečnění opatření

Konkurence ostatních bezpečnostních a ozbrojených sborů

Ekonomický cyklus zaznamenává oživení, zvyšuje se poptávka po pracovnících a trh práce nabízí více atraktivních příležitostí. To nemusí nutně vést k nemožnosti přijetí nových policistů, ale významně ovlivní kvalitu uchazečů. Policie poptává práci v segmentu bezpečnostních složek a ozbrojených sil. V souvislosti s dramatickou změnou globální bezpečnostní situace a z ní vyplývajícími změnami strategie obrany proti vnějším rizikům je třeba počítat s tím, že Armáda ČR bude v tomto segmentu atraktivnějším zaměstnavatelem. Obdobný jev bude platit například i v případě městské policie v Praze, případně v dalších velkých městech. Tyto organizace mohou nabídnout vyšší nástupní příjem, náborové příspěvky a lepší systémy zaměstnaneckých benefitů.

Důsledky:

- nedostatečná motivace pro službu u policie především z platových důvodů
- nedostatečný počet úspěšných uchazečů o službu u policie (možné regionální problémy – především v rámci Prahy a Středočeského kraje)

- nedodržení plánu personálního posílení
- nesplnění plánovaných termínů pro uskutečnění opatření

Zákon o služebním poměru (nutnost dodržovat zákonná ustanovení při obsazování volných služebních míst).

V rámci obsazování služebních míst je nutné dodržovat ustanovení zákona o služebním poměru, který tento proces jednoznačně definuje. Navrhované posílení tak, jak je uvedeno v materiálu rozvoj policie 2016-2020, definuje strukturu posílení napříč celou škálou služebních míst a zařazení. Pokud chce policie například obsadit místo specialisty v 9. tarifní třídě u útvaru s celostátní působností a nebude využívat tzv. boční vstup, musí provést několikanásobné výběrové řízení či přesuny s příslušnou časovou dotací, aby se dostala do situace, kdy může volné místo obsadit novým uchazečem o službu u policie. Tento proces může trvat v některých případech i přes 1 rok. Při celkovém plánovaném posílení o 4000 systemizovaných služebních míst a při známé míře fluktuace cca 800 míst ročně to může vyvolat potřebu až 20 000 posunů či výběrových řízení během 5 let.

Důsledky:

- neschopnost policie zajistit dostatečnou obsazenost volných a nově systemizovaných služebních míst ve stanoveném časovém rozsahu a tedy nedodržení plánovaného rozvoje
- tlak na odklad poskytnutí rozpočtových prostředků z důvodu pomalého obsazování nových služebních míst
- výrazná fluktuace policistů především na organizačních článcích a útvarech policie s územně vymezenou působností (obvodní oddělení, územní odbory a krajská ředitelství policie) a tedy obtížné zajištění nezbytné odbornosti
- vyčerpání kapacit personálních pracovišť

Nedostatečná kapacita systému policejního vzdělávání

Kapacita policejního vzdělávání je zcela limitující jak pro základní odbornou přípravu, tak pro další odbornou přípravu a specializační kurzy. Je třeba počítat s tím, že služební místo a zařazení může změnit v průběhu roku v souvislosti s posílením policie zhruba několik tisíc policistů (vnitřní fluktuace). Rok 2016 bude prvním z let zvýšené míry realizace vzestupných individuálních kariérních schémat. Systém policejního vzdělávání má obecně umožnit policistovi splnit další odborný požadavek bez zbytečného prodlení. Tato oblast je zároveň obsahem jednoho z opatření.

Důsledky:

- nedostatečně flexibilní uspokojování požadavků na základní odbornou přípravu (vstupní příprava policisty) a na zajištění odbornosti pro konkrétní služební místo (další odborný požadavek)
- prodlužování nutného vyškolení policistů pro potřeby služby

- omezování náboru dle schváleného plánu rozvoje
- nedodržení plánu personálního posílení
- nesplnění plánovaných termínů pro uskutečnění opatření

Návaznosti na další strategické materiály

Pro některá opatření (viz strategie řízení lidských zdrojů aj.) je nutné vytvořit, schválit a realizovat samostatnou strategii, takže úspěšnost nezávisí pouze na schválení této koncepce, ale především na podobě a aplikaci následných opatření, která nejsou nyní ještě dostatečně specifikována včetně konkrétních finančních prostředků pro jejich realizaci.

Důsledky:

- možné nedodržení plánovaných opatření z důvodu tvorby a schvalování navazujících strategií
- nedostatečná účinnost schválené koncepce

Riziko legislativních změn

Na základě nepředvídatelných legislativních změn může dojít ke změně působnosti policie nebo omezení její pravomoci, což by rovněž mělo dopady na průběh realizace koncepce (například v omezení využívání operativně pátracích prostředků – omezená schopnost policie řešit závažnou trestnou činnost a tím zajistit opatření v koncepci).

Důsledky:

- změnou působnosti a pravomoci policie dojde k přesunu zdrojů a opatření na nové úkoly či úkoly s vyšší prioritou
- nedosažení plánovaných výsledků

V rámci svých možností, opatření a strategie pro naplnění koncepce bude policie průběžně reagovat na výše uvedená identifikovaná rizika. S přihlédnutím k jejich povaze však není objektivně možné je ze strany policie eliminovat v plném rozsahu.

7 Závěr

Koncepce rozvoje Policie České republiky do roku 2020 vznikla na základě potřeby jasného vymezení budoucího směřování tohoto bezpečnostního sboru ve střednědobém horizontu. Vytváří rámec pro management policie, stanovuje cíle a sady konkrétních opatření k jejich dosažení. Současně definuje nezbytný zdrojový rámec pro realizaci těchto opatření. Pojetí Koncepce jako veřejného dokumentu slouží k zajištění veřejné kontroly správnosti záměrů v perspektivě policie, jejím smyslem je představit tyto záměry a získat pro ně podporu politické reprezentace i široké veřejnosti.

Koncepce identifikuje okruhy témat z oblastí vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a boje s kriminalitou, které budou představovat rámec dalšího rozvoje policie do roku 2020. Přitom vychází jak z aktuálního stavu policejního sboru a jeho zdrojového rámce, tak ze současného stavu a zejména z předpokládatelného vývoje bezpečnostní situace. Důraz klade jak na nové hrozby vnitřní bezpečnosti a trendy změn ve vývoji povahy trestné činnosti, tak na potřebu zaručení a zachování bezpečnostního standardu obyvatelstva a dostupnosti jejích služeb. Součástí navrhovaných opatření jsou vedle intervencí do dvou výše zmíněných oblastí také opatření systémová, vytvářející podmínky pro rozvoj policie jako celku a opatření směřující do specifických policejních služeb, jež jsou nezbytná pro dosažení zamýšlených cílů.

V rámci systémových opatření jsou plánovány intervence do oblasti řízení lidských zdrojů jako nejvýznamnějších zdrojů policie, specificky je rozpracována oblast vzdělávání a výcviku. Opatření směřující ke zvýšení efektivnosti a hospodárnosti představuje rozsáhlý záměr systemizace a standardizace majetku policie. Opatření v oblasti informační podpory mají mimo jiné přinést i snížení administrativní zátěže policistů. Podpora vědy, výzkumu a inovací má zajistit, že policie nebude technologicky zaostávat za zločinem. Opatření v oblasti prevence kriminality si kladou za cíl přispět ke snížení úrovně kriminality stejně, jako zlepšit komunikaci mezi policií a občany.

Opatření v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti směřují k zajištění plošné nepřetržité dostupnosti policejních služeb, zajištění připravenosti policie na zvládnutí migrační krize jako na zásadní témata pro zachování bezpečnostního standardu obyvatel. Odpovědí na aktuální bezpečnostní hrozby představují mimo jiné zajištění bezpečnosti jaderných elektráren nebo posílení akceschopnosti zásahových jednotek. Neméně významná jsou opatření reflektující rozvoj dopravní infrastruktury, která mají zajistit bezpečnost silničního provozu.

V boji s kriminalitou budou prioritami budoucího období boj proti terorismu a potírání informační kriminality. Velká pozornost bude věnována hospodářské kriminalitě jako hlavnímu zdroji škod způsobených na majetku státu nebo drogové kriminalitě jako fenoménu, který ohrožuje veřejné zdraví a je významným zdrojem sekundární kriminality. Policie se také přizpůsobí změnám charakteru trestné činnosti v působnosti teritoriálních útvarů. Nezbytnou podporu objasňování trestné činnosti poskytne rozvoj kriminální analýzy, stejně jako rozvoj znalecké a kriminalistickotechnické činnosti.

V rámci specifických policejních služeb se policie soustředí na podporu páteřních policejních činností. Opatření tak budou směřovat do rozvoje Letecké služby policie, ochrany prezidenta republiky a ústavních činitelů, mezinárodní policejní spolupráce (včetně účasti v zahraničních misích) a zajištění akceschopnosti pyrotechnické služby. Pro úspěšné plnění role policie v integrovaném záchranném systému bude rozvíjena oblast krizového a operačního řízení. Dále

bude podporován rozvoj služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, speciální služby jako policejní kynologie nebo potápění.

Předkládaná Koncepce je ambiciózním projektem rozvoje policie. V perspektivě policie je tento rozvoj nezbytnou odpovědí na změny bezpečnostní situace a současně zárukou budoucího plnohodnotného a kvalitního plnění úkolů policie vymezených právním rámcem. Smyslem předložení a konečným cílem realizace Koncepce je vybudovat a rozvíjet policii takovou, jakou si občané České republiky zaslouží – policii pomáhající lidem při mimořádných událostech, stejně jako policii řešící všednodenní problémy, policii chránící jejich životy, zdraví a majetek, policii garantující vnitřní bezpečnost České republiky.

8 Přílohy

Příloha č. 1 – Tabulka realizovaných projektů v programovém období 2007 - 2013

Název mimorozpočtového zdroje	Celkové výdaje projektů PČR za (období 2007-2013)	Celkové výdaje projektů na spolufinancování z rozpočtu PČR (období 2007-2013)
Integrovaný operační program	5 132 379 000,- Kč	769 858 000,- Kč
Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost	25 000 000,- Kč	3 750 000,- Kč
Fond pro vnější hranice	341 625 000,- Kč	85 156 000,- Kč
Evropský návratový fond	33 572 000,- Kč	8 490 000,- Kč
Program Švýcarsko-české spolupráce	295 661 000,- Kč	44 347 000,- Kč
Finanční mechanismus EHP/Norsko, 2004-2009, 2009-2014	238 371 000,- Kč	42 416 000,- Kč
Emergency support grant	22 482 000,- Kč	2 248 000,- Kč
Přeshraniční spolupráce – (Slovensko, Polsko, Sasko, Bavorsko, Rakousko)	71 237 000,- Kč	10 530 000,- Kč
Leonardo da Vinci	1 821 000,- Kč	0,- Kč
ISEC – Prevence a boj proti kriminalitě	30 619 000,- Kč	3 843 000,- Kč
Operační program Životní prostředí	633 000 000,- Kč	341 000 000,- Kč
Celkem	6 825 767 000,- Kč	1 311 638 000,- Kč

Pozn.: s ohledem na tzv. pravidlo N+2, resp. N+3 probíhá realizace některých projektů v rámci programového období 2007 -2013 až do konce roku 2016.
zdroj: KPEF PP

Příloha č. 2 – Systémová opatření – doplňující informace

3.1.1 Řízení lidských zdrojů

Analytická východiska:

- analýza policejního vzdělávání[25]
- Rámec strategie řízení lidských zdrojů schválený policejním prezidentem a zaslaný na vědomí ministru vnitra č. j. PPR-23892-24/ČJ-2013-990730
- RPP č. 338/2016, kterým se zřizuje pracovní skupina Strategie řízení lidských zdrojů

Cíle:

- efektivní a etické řízení lidských zdrojů policie
- koncepční podpora pro čerpání z Operačního programu Zaměstnanost v programovém období 2014 - 2020

Podmínky dosažení cílů:

- je možné realizovat bez omezení

Opatření:

1. tvorba strategie řízení lidských zdrojů policie včetně formulace dílčích politik řízení lidských zdrojů policie
2. tvorba kompetenčního modelu policie
3. revize a sjednocení systemizace služebních míst policie
4. revize a inovace motivačního systému policie
5. posouzení alternativ k decentralizovanému modelu řízení lidských zdrojů

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: oddělení koncepce a strategické koordinace a odbor personální policejního prezidia

V roce 2020 bude policie disponovat systémem řízení lidských zdrojů adekvátním potřebám moderního bezpečnostního sboru, nezbytným pro kvalitní a efektivní plnění své společenské funkce.

[25] Kolektiv 2014: *Analýza policejního vzdělávání. Materiál k zefektivnění systému policejního vzdělávání v rámci Ministerstva vnitra v období 2014 – 2020.* Odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra.

3.1.2 Vzdělávání a výcvik

Analytická východiska:

- analýza policejního vzdělávání[26]
- R PP č. 195/2014, kterým se zřizuje pracovní skupina „ŠKOLY“
- koncepce systému vzdělávání a organizační struktury pro její zajištění[27]
- NMV č. 32/2015, kterým se mění NMV č. 67/2008, kterým se zřizují útvary Policie České republiky s celostátní působností, ve znění NMV č. 3/2011

Cíle:

- zajištění výukových a výcvikových kapacit pro kvalitní přípravu policistů na výkon služby
- zefektivnění systému vzdělávání v policii za účelem adekvátní odborné připravenosti pro potřeby výkonu služby

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení sboru lektorů a obslužného personálu
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy
- pořízení vybavení pro výuku – výukové pomůcky (služební dopravní prostředky, výpočetní technika (PC + NTB + tiskárny), dataprojektory, nábytek pro učebny, kopírovací technika, prostředky k detekci alkoholu a návykových látek, UV lampy + DocuTesty, radiostanice, donucovací prostředky, adaptéry + střelivo FX, vybavení tělocvičen a posiloven, zastavovací pásy, měřiče rychlosti, záznamová videotechnika (digitální fotoaparáty + videokamery)
- realizace projektu výstavby výcvikových středisek policie

Opatření:

1. posílení lektorské kapacity a obsluhujícího personálu
2. zvýšení kvality pedagogického personálu
3. zajištění výukových a výcvikových kapacit pro kvalitní přípravu policistů – realizace projektu modernizace výcvikových středisek policie
4. implementace schválené koncepce systému vzdělávání policie do systému policejního vzdělávání
5. revize stávajících vzdělávacích programů, jejich průběžná inovace a zajištění specializovaných vzdělávacích aktivit, např. v oblasti kriminalistických metod, v oblasti boje s kybernetickým zločinem, v oblasti boje s drogovou kriminalitou, v oblasti boje s organizovaným zločinem a finanční kriminalitou, v oblasti boje proti terorismu a zákroků proti aktivnímu útočníkovi, v oblasti styku s veřejností, psychologickými činnostmi, v oblasti řešení migrace a ochrany vnějších hranic, v oblasti rozvoje a provozu ICT v podmínkách policie

---

[26] Kolektiv 2014: *Analýza policejního vzdělávání. Materiál k zefektivnění systému policejního vzdělávání v rámci Ministerstva vnitra v období 2014 – 2020.* Odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra.

[27] Materiál předložený pracovní skupinou „ŠKOLY“ pod č. j. PPR-25957-12/ČJ-2014-990400.

6. opatření v návaznosti na strategii řízení lidských zdrojů
7. vytvoření analytických, metodických a evaluačních dokumentů zaměřených na efektivní rozvoj policistů a zaměstnanců policie

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy

V roce 2020 bude policie disponovat systémem policejního vzdělávání odpovídajícím nárokům kladeným na policejní službu veřejnosti. Zajistí potřebnou vzdělávací kapacitu běhů základní odborné přípravy, kurzů pro naplňování dalšího odborného požadavku a výcviků v rámci služební přípravy.

3.1.3 Systemizace a standardizace majetku Policie ČR

Analytická východiska

- RPP č. 216/2015, kterým se zřizuje pracovní tým ROZVOJ
- Dopis ředitele pro podporu výkonu služby náměstku ministra vnitra pro ekonomiku - č. j. PPR-6276-1/ČJ-2016-99050

Cíle:

- systemizace a standardizace majetku v policii (vymezení nezbytného movitého majetku zejména pro systemizované služební místo a pro organizační článek)
- vytvoření manažerského nástroje pro řízení správy majetku
- vymezení nezbytného movitého majetku pro hodnocení variant personálních změn v policii
- plánování výdajů na prostou obnovu nezbytného majetku pro výkon služby policie
- řízení zásob majetku
- plánování výdajů na jednotlivá systemizovaná služební místa a organizační články policie
- nastavení informační podpory pro řízení správy majetku v policii

Podmínky dosažení cílů:

- součinnost s Ministerstvem vnitra v rámci úpravy ekonomických činností a ekonomického informačního systému Ministerstva vnitra (EKIS MV)

Opatření:

1. sběr dat o nezbytném majetku pro výkon služby
2. vymezení nezbytného movitého majetku pro systemizované služební místo a organizační článek
3. zpracování vnitřní normativní úpravy (stanovení závazných pravidel definujících rozsah nezbytného movitého majetku pro výkon služby policie)
4. zpracování podkladů pro řízení výdajů na majetkové zajištění činnosti polici
5. zpracování analýzy dat o evidovaném majetku a jeho zatřídění v EKIS MV
6. zrušení duplicit v majetkové evidenci EKIS MV
7. definování nové struktury a hierarchie dat v majetkových číselnících EKIS MV
8. úprava nastavení EKIS MV

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: ředitel pro podporu výkonu služby a náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku ve spolupráci s věcně příslušnými útvary Ministerstva vnitra.

V roce 2020 bude policie disponovat moderním a efektivním systémem řízení majetkové správy pro hospodárný výkon veřejné služby.

3.1.4 Informační podpora

Analytická východiska:

- zákon o kybernetické bezpečnosti28
- Koncepce rozvoje informační kriminality v rámci policie
- projekt pod názvem „Analýza potřebnosti služeb ICT“, č. j.: PPR-546/ČJ-2015-990656

Cíle:

- efektivní systém policejní informačních a komunikačních technologií
- alokace finančních prostředků pouze pro ICT
- zefektivnění podpory při vyšetřování trestných činů
- jednotná Enterprise architektura technologií ICT v policii, fixní stanovení procesů a metodiky pro řízení ICT
- vybudování systému pro sběr dat z internetu a jejich vyhodnocování
- vytvoření efektivní informační podpory všech složek policie
- rozvoj geografických informačních systémů
- snížení administrativní zátěže policistů
- připravenost policie adekvátně reagovat na hrozby z internetového prostředí
- efektivní využití technologií a služeb Ministerstva vnitra, které budou zapadat do jednotné Enterprise architektury technologií ICT v policii

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro zajištění rozvoje informační infrastruktury policie
- lidské zdroje pro zajištění rozvoje geografických informačních systémů v rámci policie
- materiální zdroje technologické zázemí
- Vybudování jednotné datové základny

Opatření:

1. posílení stavů policejního prezidia a krajských ředitelství policie pro oblast rozvoje a využívání informační infrastruktury policie
2. posílení stavů policejního prezidia a krajských ředitelství policie pro oblast rozvoje a využívání geografických informačních systémů v rámci policie
3. po provedení podrobné analýzy, která je nedílnou součástí Optimalizace ICT v PČR stanovit optimální topologii datových center v policii
4. vybudování technologického zázemí s využitím prostředků z mimorozpočtových zdrojů
5. zajištění školení a výcviku specialistů informační podpory
6. návrh podoby informační podpory policie a vytvoření nové ICT infrastruktury a její pilotní ověření formou optimalizačního projektu ICT v policii
7. podpora projektů snižujících administrativní zatížení policistů

[28] Zákon č. 181/2014 Sb.

8. V rámci projektu Optimalizace ICT v policii adekvátně zanalyzovat možnosti zapojení využití služeb a technologií Ministerstva vnitra pro potřeby budoucí Enterprise architektury ICR policie

Gestor: ředitel pro podporu výkonu služby, odbor informatiky a provozu informačních technologií policejního prezidia

Termín realizace: 2016 – 2019.

V roce 2019 bude policie disponovat informační podporou schopnou efektivně čelit hrozbám a rizikům z vnějšího virtuálního prostředí a snižující administrativní zátěž policistů.

3.1.5 Podpora vědy, výzkumu a inovací

Analytická východiska:

- Záměr: vznik subjektu pro koordinaci postupu Policie České republiky v rámci činností pro vědu a výzkum – č. j.PPR-14942-3/ČJ-2013-990590

Cíle:

- využívání nejnovějších poznatků v rámci vědy a výzkumu a jejich aplikace na policejní činnosti
- zajištění efektivní spolupráce s vědeckovýzkumnými subjekty a akademickým prostředím
- posílení významu policejních výzkumných organizací
- rychlejší a efektivnější aplikace poznatků z vědy a výzkumu do policejní praxe
- efektivnější využívání finančních zdrojů v rámci vědy a výzkumu pro rozvoj policie

Podmínky dosažení cílů:

- je možné realizovat bez omezení

Opatření:

1. vytvoření vědecké rady policie
2. tvorba strategie v oblasti vědy, výzkumu a inovací policie
3. systémové zjišťování inovačních potřeb
4. systematická spolupráce s vědeckovýzkumnými organizacemi a akademickým sektorem

Termín realizace: 2016 – 2018.

Gestor: ředitel pro podporu výkonu služby, oddělení koncepce a strategické koordinace policejního prezidia

V roce 2018 bude policie efektivně spolupracovat s akademickým prostředím při aplikaci posledního stavu vědeckého poznání do forem, metod a technik policejní práce ve všech jejích oblastech.

3.1.6 Prevence kriminality

Analytická východiska:

- Koncepce prevence kriminality policie na léta 2014-2016
- Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 – 2020
- Akční plán prevence kriminality na léta 2016 až 2020

Cíle:

- rozvoj systému prevence kriminality pro efektivnější předcházení trestné činnosti
- zlepšení efektivní komunikace policie a policistů s veřejností

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení

Opatření:

1. personální posílení pro oblast prevence kriminality
2. vybavení organizačních článků zabývajících se prevencí kriminality nezbytným majetkem
3. realizace projektů zaměřených na komunikaci policistů s občany
4. naplňování Koncepce prevence kriminality policie na léta 2014 až 2016 a přijetí nové Koncepce prevence kriminality policie na léta 2017 – 2019
5. nastavení spolupráce policie se státní správou a samosprávou na detekci a eliminaci problémů v oblasti kriminality
6. v rámci přenášení dobré praxe se bude vycházet ze stávajících funkčních projektů spolupráce s občany (viz např. Bezpečný Kolín http://www.bezpecnykolin.cz/, Bezpečná Příbram http://www.bezpecnapribram.cz/). Na základě evaluace jejich přínosů se vytvoří návrhy legislativní a systémové úpravy činností zainteresovaných subjektů tak, aby byly tyto činnosti celorepublikově aplikovatelné

Termín realizace: 2016 – 2019

Gestor: ředitel kanceláře policejního prezidenta, oddělení tisku a prevence policejního prezidia

Do roku 2019 se preventivní činnost policie personálně posílí a stane se integrální součástí činnosti policie v teritoriu tak, aby občané měli k dispozici jak dostatek informací o vývoji bezpečnostní situace ve svém okolí, tak nabídku programů pro zvýšení vlastní bezpečnosti a snížení rizika ohrožení sebe nebo svých blízkých kriminalitou. Zvýšení dostupnosti projektů prevence kriminality by mělo zvyšovat pocit bezpečí u občanů a současně zlepšovat vnímání práce policie mezi občany.

Příloha č. 3 – Opatření v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti – doplňující informace

3.2.1 Plošná a nepřetržitá dostupnost služeb policie

Analytická východiska:

analýza obsazenosti – aktuální stav viz obsazení tabulkových stavů jednotlivých krajských ředitelství policie

- výpočet plošného posílení jednotlivých krajských ředitelství policie dle posouzení a vyhodnocení kriminogenních a demografických faktorů v rámci podkladů pro rozvoj policie 2016 - 2020
- analýza časů dojezdu hlídek ze dne 4. 3. 2015 předložená prvním náměstkem policejního prezidenta
- materiál „Rozdělení SSM pro prvosledové hlídky, zásahové jednotky a jednotky pro ochranu jaderných elektráren“ vedeného pod č. j. PPR-5893-21/ČJ-2015-990400, schválený policejním prezidentem

Cíle:

- zajištění nepřetržité dostupnosti policejních služeb na celém území státu
- garance dojezdového času prvosledové hlídky provádějící prvotní zásah do deseti minut na celém území republiky (tedy obdobně jako jiné základní složky IZS)
- posílení preventivní funkce přítomností policistů na veřejnosti

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení obvodních oddělení policie
- finanční zdroje na služební příjmy policistů posilujících obvodní oddělení policie
- materiální zdroje – služební dopravní prostředky, specifická výzbroj a výstroj prvosledových hlídek
- speciální výcvik prvosledových hlídek

Opatření:

1. personální posílení obvodních oddělení na min. stav 15 policistů a další personální posílení vysoce zatížených obvodních oddělení
2. zřízení min. 2 nepřetržitých hlídek prvního zásahu na každém územním odboru
3. speciální výcvik policistů prvosledových hlídek
4. vybavení prvosledových hlídek
5. vytvoření personálních záloh v příhraničních obvodních odděleních policie pro typový plán „Migrační vlna velkého rozsahu“

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, ředitelství služby pořádkové policie

V roce 2020 budou všechna obvodní oddělení policie fungovat v nepřetržitém režimu služby. Úroveň služeb policie pro občany v teritoriu se tak vrátí do stavu před redukcemi počtu policistů. Současně bude zajištěn dojezdový čas hlídky prvotního zásahu na místo do 10 minut.

3.2.2 Opatření pro zvládání migrační krize

Analytická východiska:

- problematika neregulérních dokladů v České republice (odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra 2015)
- Strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie: pět kroků směrem k bezpečnější Evropě[29]
- Druhá zpráva o provádění strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie (bod 2.4.)
- nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1052/2013, kterým se zřizuje Evropský systém ostrahy hranic (EUROSUR)
- Sdělení Evropské komise Evropský program pro migraci a dokumenty a opatření přijímané v kontextu tohoto sdělení
- národní program Fond pro vnitřní bezpečnost
- Národní situační centrum ochrany hranic – studie policie
- Národní schengenský plán 2014
- bezpečnostní rizika související s migrací
- Souhrnná zpráva za rok 2015 – nelegální migrace přes státní hranice EU
- Zpráva o migraci na území ČR a souvisejících jevech z pohledu Ředitelství služby cizinecké policie za rok 2015
- měsíční vyhodnocení oblasti nelegální migrace a souvisejících jevů (měsíčně zpracovávaný hodnotící materiál skupiny analýzy rizik Ředitelství služby cizinecké policie)
- trendy a poznatky v oblasti migrace a ochrany hranic (periodické zprávy – Analytického centra pro ochranu státních hranic a migraci)
- Společná analytická zpráva o nelegální migraci za rok 2014 (partnerské policejní služby států V4)
- Strategie migrační politiky České republiky (schválena vládou 29. 7. 2015)

Cíle:

- zajištění dostatečné ochrany České republiky před nelegální migrací a jejími dopady
- snížení bezpečnostního rizika teroristického útoku
- snížení rizika zavlečení infekčních chorob a jejich nekontrolovatelného šíření
- zefektivnění hraniční kontroly a zlepšení spolupráce mezi orgány ochrany hranic
- připravenost bezpečnostních složek adekvátně reagovat na různé scénáře vývoje nelegální migrace v EU
- posílení přímé spolupráce a výměny informací v oblasti migrace cizinců mezi státy EU a schengenského prostoru
- v odůvodněných případech zintenzivnění pomoci státům, které požadují pomoc při boji proti nelegální migraci
- připravenost na vznik jednotek evropské pohraniční a pobřežní stráže na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropské pohraniční a pobřežní stráži

[29] obsahuje dokument "Sdělení Komise Evropský program pro bezpečnost"

- připravenost na další bezpečnostní opatření EU (například vznik registračních míst na vnějších hranicích EU)
- zajištění připravenosti cizinecké policie na případné rozšířené vysílání IPD do ZÚ ve třetích zemích (například zemí původu nelegální migrace)
- zajištění lidských zdrojů pro zvýšené požadavky na vysílání policistů do zahraničních misí (Maďarsko, Makedonie, Řecko, zamýšlená společná pohraniční stráž FRONTEXu, apod.)
- zajištění kapacity policie pro plnění mezinárodních závazků v oblasti cestovních dokladů

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení odborů cizinecké policie krajských ředitelství policie
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy
- materiální zdroje - nezbytné prostory (kanceláře, sociální zařízení apod.), jejich vybavení a zabezpečení, ICT, speciální technika pro kontrolu a dokumentaci cestovních dokladů, prostředky na odhalování padělaných dokladů, osobní vybavení policistů (zbraně, donucovací prostředky, výstrojní součástky aj.), služební dopravní prostředky, prostředky na odhalování padělaných dokladů, pátrací prostředky

Opatření:

1. vybudování Národního situačního centra ochrany hranic
2. vybudování Národního centra pro kontrolu dokladů
3. vybudování mobilní jednotky cizinecké policie
4. personální posílení a odborná příprava policistů cizinecké policie
5. zajištění materiálního vybavení pro zvládání migrační krize
6. zajištění hraniční kontroly pro zvyšující se počet kontrolních bodů na mezinárodních letištích
7. posílení a zajištění efektivní pobytové kontroly ve vnitrozemí
8. zajištění prověrky cizinců žádajících o pobyt v České republice
9. posílení výkonu služby při realizaci rozhodnutí o správním vyhoštění
10. zajištění chodu a ostrahy zařízení pro zajištění cizinců
11. vytvoření operačních plánů pro případ znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích
12. vybudování registračních míst v České republice v případě migrační vlny velkého rozsahu
13. v případě pokračující migrační vlny bude zvážena možnost přehodnocení systému řízení služby cizinecké policie a její struktury

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, Ředitelství služby cizinecké policie

V roce 2020 bude policie připravena čelit migračním krizím v rozsahu odpovídajícím rizikům a bude schopna v případě potřeby dočasně znovuzavést ochranu hranice České republiky v souladu s legislativou EU. Posílí pobytové kontroly ve vnitrozemí v souladu s vnitřním předpisem a schengenskými pravidly týkajícími se zrušení kontrol na vnitřní hranici.

3.2.3 Zajištění bezpečnosti jaderných elektráren

Analytická východiska:

- analýza obsazenosti – aktuální stav viz obsazení tabulkových stavů jednotlivých krajských ředitelství policie
- výpočet plošného posílení jednotlivých krajských ředitelství policie dle posouzení a vyhodnocení kriminogenních, demografických faktorů v rámci podkladů pro rozvoj policie 2016 - 2020
- analýza časů dojezdu hlídek ze dne 4. 3. 2015 předložená prvním náměstkem policejního prezidenta
- materiál „Rozdělení SSM pro prvosledové hlídky, zásahové jednotky a jednotky pro ochranu jaderných elektráren“ č. j. PPR-5893-21/ČJ-2015-990400, schválený policejním prezidentem

Cíl:

- posílení ochrany kritické infrastruktury zajištěním nepřetržité plnohodnotné přítomnosti policie při ochraně jaderných elektráren

Podmínky dosažení cíle:

- lidské zdroje pro posílení dvou jednotek pro ochranu jaderných elektráren
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy
- materiální zdroje – speciální vybavení jednotek

Opatření:

1. personální posílení jednotek pro nepřetržitý výkon služby při ochraně jaderných elektráren
2. doplnění vybavení jednotek pro ochranu jaderných elektráren

Termín realizace: 2016 – 2018.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, ředitelství služby pořádkové policie

V roce 2018 bude zajištěna plná ochrana jaderných elektráren v podmínkách zvýšených bezpečnostních rizik a obě jaderné elektrárny budou chráněny jednotkami schopnými samostatné akce bez výpomoci zásahové jednotky 24 hodin denně. Tím se zvýší úroveň bezpečí občanů v prostorech ohrožených následky mimořádných událostí v jaderných elektrárnách.

3.2.4 Posílení akceschopnosti zásahových jednotek

Analytická východiska:

- analýza obsazenosti – aktuální stav viz obsazení tabulkových stavů jednotlivých krajských ředitelství policie
- výpočet plošného posílení jednotlivých krajských ředitelství policie dle posouzení a vyhodnocení kriminogenních, demografických faktorů v rámci podkladů pro rozvoj policie 2016 - 2020
- analýza časů dojezdu hlídek ze dne 4. 3. 2015 předložená prvním náměstkem policejního prezidenta
- materiál „Rozdělení SSM pro prvosledové hlídky, zásahové jednotky a jednotky pro ochranu jaderných elektráren“ č. j. PPR-5893-21/ČJ-2015-990400, schválený policejním prezidentem

Cíle:

- zajištění nepřetržité akceschopnosti zásahových jednotek zejména pro provedení zákroků proti nebezpečným pachatelům dopouštějícím se zvlášť závažného zločinu (například eliminace aktivního útočníka)
- vytvoření systému podpory zásahových jednotek prvosledovým hlídkám
- garance dojezdového (doletového) času zásahové jednotky na celém území republiky do 120 minut
- vysílání zásahových jednotek Integrovanými operačními středisky bez ohledu na teritoriální příslušnost

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení osmi zásahových jednotek
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy
- materiální zdroje – speciální vybavení jednotek

Opatření:

1. personální posílení osmi zásahových jednotek krajských ředitelství policie
2. nastavení systému podpory prvosledových hlídek zásahovými jednotkami
3. speciální výcvik policistů zařazených do zásahových jednotek
4. doplnění speciálního vybavení zásahových jednotek

Termín realizace: 2016 – 2018.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, ředitelství služby pořádkové policie

V roce 2018 budou zásahové jednotky schopny dorazit na místo zásahu na celém území České republiky do 120 minut a budou schopny provádět zásah na více místech současně. Tím se sníží míra ohrožení občanů České republiky závažnou násilnou trestnou činností.

3.2.5 Rozvoj dopravní infrastruktury a bezpečnost silničního provozu

Analytická východiska:

- analýza zatíženosti jednotlivých základních organizačních článků služby dopravní policie
- usnesení vlády ze dne 10. srpna 2011 č. 599, Národní strategie bezpečnosti silničního provozu na období let 2011 až 2020
- Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu do roku 2020

Cíle:

- 24 hodinový výkon služby dopravních inspektorátů a dálničních oddělení
- zabezpečení přítomnosti služby dopravní policie na nových úsecích dálniční sítě a v rizikových lokalitách
- zabezpečení prevence v dopravě v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení organizačních článků služby dopravní policie krajských ředitelství policie
- lidské zdroje pro speciální oddělení dohledu a nová dálniční oddělení v souladu s administrativním převedením rychlostních komunikací na dálnice a výstavbou nových dálničních úseků
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů
- materiální zdroje, zejména služební dopravní prostředky a speciální technika pro dopravní policii

Opatření:

1. zřízení speciálního oddělení dohledu (pro rizikové lokality)
2. personální posílení organizačních článků služby dopravní policie krajských ředitelství police
3. speciální výcvik pro vysokorychlostní pronásledování a vzdělávání dopravních policistů
4. zřízení nových organizačních článků – dálničních oddělení

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, ředitelství služby dopravní policie

V roce 2020 bude policie schopna zajistit nepřetržitý výkon služby při dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu na všech pozemních komunikacích v rámci České republiky, a to i při maximální intenzitě silničního provozu. Tím přispěje k zachování bezpečnosti občanů České republiky v oblasti silničního provozu.

3.2.6 Posílení akceschopnosti a rozvoj pořádkových a speciálních pořádkových jednotek

Analytická východiska:

- analýza obsazenosti – aktuální stav viz obsazení tabulkových stavů jednotlivých krajských ředitelství policie
- výpočet plošného posílení jednotlivých krajských ředitelství policie dle posouzení a vyhodnocení kriminogenních, demografických faktorů v rámci podkladů pro rozvoj policie 2016 - 2020

Cíl:

- posílení akceschopnosti a rozvoje pořádkových a speciálních pořádkových jednotek při jejich nasazování za účelem zajištění veřejného pořádku u akcí v oblasti extremismu, demonstrací, diváckého násilí, živelných pohrom a průmyslových havárií a v souvislosti s možnou migrační vlnou

Podmínky dosažení cíle:

- stabilizace lidských zdrojů odpovídajícími finančními zdroji na služební příjmy
- materiální zdroje – speciální vybavení jednotek

Opatření:

5. prohloubení speciálního výcviku policistů zařazených do pořádkových a speciálních pořádkových jednotek
6. jednotné technické vybavení pořádkových jednotek v rámci policie
7. zajištění materiální a technické dostatečnosti v oblasti výcviku

Termín realizace: 2016-2020

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, ředitelství služby pořádkové policie

V roce 2020 bude policie schopna zajistit plnou akceschopnost a nepřetržitou dostupnost výkonu služby pořádkových jednotek a speciálních pořádkových jednotek. Jejich nasazením se zvýší úroveň bezpečí občanů v případě živelných pohrom či průmyslových havárií, v prostorech ohrožených při demonstracích, průvodech nebo rizikových sportovních anebo kulturních akcích, příp. v souvislosti s možnou migrační vlnou.

Příloha č. 4 - Opatření v oblasti boje proti kriminalitě – doplňující informace

3.3.1 Boj s terorismem

Analytická východiska:

- zprávy o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky za uplynulé roky
- strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013
- Národní akční plán boje proti terorismu
- analýza a vyhodnocení zákroků francouzských speciálních jednotek v rámci platformy ATLAS;
- analýza provedení útoků v Bombaji, Nairobi, Tunisku;
- aktualizace priorit.

Cíle:

- zlepšení bezpečnostní situace
- zvýšení schopnosti pronikání do extrémistických a teroristických organizací a zlepšení získávání informací v souvislosti s těmito organizacemi s možností předcházet jejich připravovaným škodlivým následkům
- připravenost provádět kvalifikovaný zásah na několika místech současně
- připravenost provádět zákroky v prostředí ohroženém CBRN-E látkami, v nočních a ztížených vizuálních podmínkách, bezpečná přeprava zasahujících policistů do místa zákroku odkrytými prostory ohrožených střelbou a eliminace teroristů v „civilním“ prostředí

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV jako specializovaného útvaru policie pro boj s terorismem a extremismem (posílení Národního kontaktního bodu pro terorismus, odboru terorismu a extremismu, posílení jednotlivých expozitur v krajích)
- lidské zdroje pro posílení Útvaru rychlého nasazení jako specializovaného útvaru Policie pro zákroky proti teroristům, únoscům osob a dopravních prostředků, zejména při jejich zadržení
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů
- školení a výcvik specialistů Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV
- materiální zdroje – speciální vybavení (přezbrojení na nové typy zbraní - PDW, útočné pušky, odstřelovací pušky, ochranné prostředky umožňující zákroky v prostředí ohroženém chemickými, biologickými, radioaktivními a nukleárními látkami – CBRN-E, intervenční vozidlo, brýle pro noční vidění - NVG, spojovací prostředky pro skryté nošení)

Opatření:

1. personální posílení stavů Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV
2. personální posílení stavů Útvaru rychlého nasazení
3. zvyšování odbornosti a specializovaného vzdělávání policistů, včetně jazykového vzdělávání
4. odborné vzdělávání a výcvik specialistů Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV
5. implementace koncepce malých týmů pro eliminaci teroristů ve fázi přípravy jejich útoků
6. spolupráce a technická podpora mezi protiteroristickými jednotkami EU sdruženými v platformě ATLAS
7. realizační dohoda mezi Ministerstvem zahraničních věcí a policií k zabezpečení úkolů policie na území jiného státu
8. spolupráce Útvaru rychlého nasazení se zásahovými jednotkami (jedenkrát ročně společný výcvik zaměřený komplexně na jednotlivé problematiky takticko-speciální přípravy počínaje r. 2016 vždy pro čtyři zásahové jednotky)

Termín realizace: 2016 – 2018.

Gestor: náměstek policejního prezidenta pro SKPV, Útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV, Útvar rychlého nasazení

V roce 2018 bude policie schopna čelit hrozbám teroristických útoků a násilných projevů extremismu v podmínkách nárůstu rizik, čímž bude zachována míra bezpečí občanů České republiky. Útvar rychlého nasazení získá možnost provádět kvalifikovaný zásah na několika místech současně, provádět zákroky v prostředí ohroženém CBRN-E látkami, v nočních a ztížených vizuálních podmínkách, bude moci bezpečně přepravovat zasahující policisty do místa zákroku odkrytými prostory ohrožených střelbou a eliminovat teroristy v „civilním“ prostředí.

3.3.2 Kyberkriminalita

Analytická východiska:

- Koncepce rozvoje schopností Policie České republiky vyšetřovat informační kriminalitu
- Zákon o kybernetické bezpečnosti[30]
- Akční plán k Národní strategii kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2015 až 2020 (zejména část G akčního plánu)

Cíl:

- schopnost policie sledovat technologické trendy u pachatelů a udržet s nimi krok

Podmínky dosažení cíle:

- lidské zdroje pro posílení útvarů a organizačních článků služby kriminální policie a vyšetřování
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů – odborníků v oblasti ICT a trestního řízení
- materiální zdroje – technické a technologické vybavení
- odpovídající vzdělávání, školení a výcvik příslušníků SKPV

Opatření:

1. zajištění minimální technologické vybavenosti výkonných i podpůrných pracovišť na úseku kyberkriminality a její periodické obměny v dalších obdobích
2. rozšíření podmínek pro odborné vzdělávání pracovníků v oblasti kyberkriminality vč. jazykového vzdělávání za využití resortních kapacit i kapacit v komerčním či akademickém prostředí
3. vznik a personální posílení nového pracoviště v rámci Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV k zajištění odhalování a vyšetřování nejzávažnějších případů kybernetické kriminality na celostátní úrovni; dojde tak ke spojení výkonu a koordinace v oblasti kybernetické kriminality
4. zajištění metodického zastřešení a koordinace boje proti kyberkriminalitě, mezinárodní spolupráce a zajištění komunikace s Národním bezpečnostním úřadem ze strany specializovaného pracoviště Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV; toto pracoviště bude jediným garantem oblasti informační a kybernetické kriminality v policii
5. personální posílení Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV pro efektivní součinnost s Národním centrem kybernetické bezpečnosti v Brně a odhalování a vyšetřování těch nejzávažnějších případů kyberkriminality
6. personální posílení pracovišť SKPV krajských ředitelství policie a jejich územních odborech pro objasňování méně závažné kyberkriminality
7. vybavení pracovišť SKPV pro boj s kyberkriminalitou.

[30] Zákon č. 181/2014 Sb.

8. Z hlediska rozvoje interních systémů zajistit vysoké zabezpečení samotných ICT systémů s důrazem na eliminaci úniku citlivých dat a jejich zneužití. V prvé řadě budou činnosti k realizaci tohoto cíle zaměřeny na bezpečnou infrastrukturu ICT systémů a technologií a oprávněnost přístupů k těmto datům

Termín realizace: 2016 – 2018.

Gestor: náměstek policejního prezidenta pro SKPV, Útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV

V roce 2018 bude policie schopna sledovat technologické trendy u pachatelů, účinně reagovat na sofistikovanější a technologicky náročné způsoby kyberkriminality a zvyšování počtu jejich případů, a tak efektivně potírat tuto kriminalitu jako novou výzvu pro orgány vynucující právo a novou hrozbu pro občany jako potenciální oběti této trestné činnosti.

3.3.3 Hospodářská kriminalita

Analytická východiska:

- vládní úkol MV č. 559/D ze dne 14. 7. 2014
- úkoly uložené vládou ČR v jednotlivých koncepcích boje s organizovaným zločinem
- plnění závazků stanovených legislativou EU například plnění funkce úřadu pro vyhledávání majetku pocházejícího z trestné činnosti na území ČR[31]
- hodnotící zprávy Evropského úřadu pro boj proti podvodům
- hodnotící zprávy Výboru expertů pro hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu (tzv. Moneyval) zřízeného při Radě Evropy
- úkoly pracovní komise Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k whistleblowingu a dotačního výboru Ministerstva vnitra
- program CZ10 „Podpora odhalování a vyšetřování korupce“, jehož hlavním organizátorem je Finanční analytický útvar Ministerstva financí
- úkoly Rady vlády k hospodárnému nakládání s majetkem státu
- Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017
- Akční plán boje s korupcí na rok 2016
- Národní hodnocení rizik praní špinavých peněz a financování terorismu
- zprávy o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky za uplynulé roky

Cíl:

- policie schopná efektivně potírat hospodářskou trestnou činnost jako hlavní zdroj škod způsobených na majetku státu

Podmínky dosažení cíle:

- lidské zdroje pro posílení Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů
- vytvoření podmínek pro zvládán nárůstu věcí v příslušnosti vrchních státních zastupitelství, v návaznosti na rozšíření příslušnosti VSZ dle vyhlášky (zejména posílení v oblasti analytiky a operativně pátrací činnosti)
- posílení operativně-pátrací činnosti při vyhledávání trestné činnosti v rámci Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV
- další vzdělávání policistů Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV
- spolupráce na legislativní činnosti

Opatření:

1. personální posílení Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV a pracovišť SKPV KŘP
2. organizační opatření v rámci Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV
3. odborné vzdělávání specialistů SKPV v potřebných specializacích

[31] povinnost stanovená rámcovým rozhodnutím Rady 2007/845/SVV

- daňová kriminalita
- veřejné zakázky
- finanční toky Evropské unie a dotační politika
- praní špinavých peněz
- specifické druhy trestné činnosti páchané etnickými skupinami na území České republiky
- zajišťování výnosů z trestné činnosti
- oblast environmentální ochrany
- nelegální hry a sázky
- ochrana potravin
- duševní vlastnictví

4. spolupráce na legislativní činnosti

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: náměstek policejního prezidenta pro SKPV, Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV

V roce 2020 bude policie schopna efektivně potírat závažnou hospodářskou trestnou činnost jako jeden z významných zdrojů škod způsobených na majetku státu a úniků příjmů státního rozpočtu.

3.3.4 Potírání obchodu s drogami

Analytická východiska:

- Národní strategie protidrogové politiky na období 2010 až 2018[32]
- Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2013 až 2015[33]

Cíle:

- zvýšení počtu odhalených trestných činů primární drogové kriminality
- snížení dostupnosti nelegálních drog
- snížení míry doprovodné kriminality (sekundární kriminalita)
- pokrytí nových forem páchání trestné činnosti
- dostatečná kapacita na pokrývání všech forem drogové trestné činnosti zejména ve veřejném prostoru - pouliční a klubová distribuce (zejména na pracovištích SKPV s územně vymezenou působností)
- aktivní přístup k novým druhům syntetických drog a chemických látek v internetovém prostředí a k mezinárodnímu obchodu s prekurzory, chemickými látkami a léčivy využívanými při výrobě drog
- zlepšení spolupráce se zahraničními partnery (zejména s orgány vymáhajícími právo)
- zaměření se na nové formy páchání drogové kriminality ve virtuálním prostoru se zaměřením na nelegální trhy „DarkNet“ a „Tor“

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení útvarů a organizačních článků SKPV
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů
- materiální zdroje - technické vybavení pro oblast omamných a psychotropních látek a jeho obměna (služební dopravní prostředky, prostředky radiového spojení, prostředky mobilní telefonní komunikace, osobní výstroj a výzbroj policistů, záznamová foto a video technika, prostředky osobní ochrany policistů)
- školení a výcvik nových specialistů na drogovou problematiku v rámci SKPV

Opatření:

1. správné dimenzování personálních kapacit pro drogovou problematiku na územních odborech krajských ředitelství policie
2. zřízení městských protidrogových týmů ve větších zatížených aglomeracích
3. navýšení systemizovaných služebních míst Národní protidrogové centrály SKPV, zejména expozitur Ústí nad Labem a Brno a vytvořením detašovaného pracoviště pro Liberecký, Olomoucký a Zlínský kraj
4. adekvátní posílení servisních útvarů policie
5. vytvoření lepších možností pro přijetí uchazečů o povolání policisty jiného etnického původu

[32] schválená usnesením vlády č. 340/2010
[33] schválený usnesením vlády č. 219/2013

6. absolvování specializačního kurzu pro specialisty SKPV na drogovou kriminalitu
7. tlak na průběžnou aktualizaci a novelizaci příslušné legislativy, například seznamů omamných a psychotropních látek, pomocných látek a prekurzorů[34]
8. vytvoření nových služebních míst pro experty na oblast ICT pro řešení případů drogové kriminality se specifickým finančním ohodnocením

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: náměstek policejního prezidenta pro SKPV, Národní protidrogová centrála SKPV

V roce 2020 bude policie schopna efektivněji potírat drogovou trestnou činnost jako faktor významně ovlivňující oblasti národního zdraví a národního hospodářství. Zvýší se počet odhalených trestných činů primární drogové kriminality, sníží se dostupnost nelegálních drog, zvýší se počet odhalených pachatelů primární drogové kriminality, sníží se míra doprovodné kriminality (sekundární kriminalita), pokryjí se nové formy páchání trestné činnosti a zlepší se spolupráce se zahraničími partnery.

[34] nařízení vlády č. 463/2013 Sb.

3.3.5 Odpověď na změny charakteru trestné činnosti (změny v rámci SKPV krajských ředitelství policie)

Analytická východiska:

- Koncepce rozvoje schopností Policie České republiky vyšetřovat informační kriminalitu
- Národní strategie protidrogové politiky na období 2010 až 2018[35]
- vládní úkol MV č. 559/D ze dne 14. 7. 2014
- plnění závazků stanovených legislativou EU, například plnění funkce úřadu pro vyhledávání majetku pocházejícího z trestné činnosti na území ČR[36]
- Koncepce analytických pracovišť služby kriminální policie a vyšetřování Policie České republiky č. j. PPR-10952/Čj-2013-990390

Cíl:

- zvýšení schopnosti policie aktivně vyhledávat trestnou činnost při změně jejího charakteru

Podmínky dosažení cíle:

- lidské zdroje pro posílení útvarů a organizačních článků SKPV
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů
- vzdělávání, školení a výcvik příslušníků SKPV
- vybavení útvarů SKPV specifikovaným majetkem

Opatření:

1. personální posílení SKPV
2. zajištění vybavení útvarů SKPV specifickým majetkem
3. nastavení jednotného způsobu zpracování informací (operativní analýza a cílené kriminální zpravodajství)
4. realizace odborného vzdělávání a výcviku příslušníků SKPV

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: náměstek policejního prezidenta pro SKPV, Úřad služby kriminální policie a vyšetřování

V roce 2020 bude policie schopna efektivně zvládat narůstající náročnost trestního řízení v oblasti majetkové, násilné a mravnostní trestné činnosti a trestné činnosti páchané mládeží a na mládeži, jejíž odhalování a vyšetřování je spojeno s náročnou a déle trvající prací policistů SKPV. Opatření přispějí k zachování míry ochrany občanů České republiky před kriminalitou.

[35] schválená usnesením vlády České republiky č. 340/2010
[36] povinnost stanovená rámcovým rozhodnutím Rady 2007/845/SVV

3.3.6 Kriminální analýza

Analytická východiska:

- Koncepce analytických pracovišť služby kriminální policie a vyšetřování Policie České republiky č. j. PPR-10952/Čj-2013-990390
- zprávy o vnitřní bezpečnosti a veřejném pořádku za uplynulé roky

Cíle:

- zvýšení schopnosti aktivního vyhledávání trestné činnosti v oblastech dosud kvůli personálnímu nedostatku řešených jen omezeně
- posílení schopnosti využívat mnohdy roztříštěných zdrojů informací
- zkvalitnění kriminogenních výstupů pro potřeby prevence kriminality

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení analytických pracovišť organizačních článků SKPV
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů
- jasné definování základních pojmů využívaných v rámci analytické práce (např. ve spolupráci s Policejní akademií České republiky v Praze), sjednocení náplní služebních činností analytiků v rámci policie
- nastavení minimální povinné technologické vybavenosti analytických pracovišť
- nastavení obecně platného způsobu zpracování analytických informací, nastavení metodické činnosti, stanovení obligatorních náležitostí a formální úpravy analytických zpráv
- posílení významu analytických pracovišť na úrovni územních odborů; zaměření se na vzdělávání a metodické vedení příslušníků těchto pracovišť
- podpora specializace některých skupin analytiků podle potřeb praxe
- vzdělávání, školení a výcvik příslušníků SKPV
- stanovení odborných předpokladů, nastavení systému vzdělávání v oblasti analytické činnosti, podpora sebevzdělávání analytiků

Opatření:

1. nastavení analytické spolupráce (například s Policejní akademií České republiky v Praze)
2. nastavení systému vzdělávání v analytické činnosti
3. stanovení technologického vybavení analytických pracovišť
4. personální posílení analytických pracovišť
5. nastavení způsobu zpracování informací (například v rámci Poznatkového analytického fondu, KSU, ViCLAS);
6. stanovení jednotného názvosloví obligatorních náležitostí analytických zpráv;
7. posílení metodického vedení zejména analytických pracovišť územních odborů
8. podpora specializace některých skupin analytiků podle potřeb praxe

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: náměstek policejního prezidenta pro SKPV, Úřad služby kriminální policie a vyšetřování

V roce 2020 bude policie disponovat odborně, technologicky i technicky připravenou analytickou službou v rámci SKPV, která umožní efektivně zvládat narůstající náročnost trestního řízení a poskytovat podporu aktivního vyhledávání trestné činnosti, analyzování jejích příčin a jejímu předcházení. Opatření přispějí k zachování míry ochrany občanů České republiky před kriminalitou.

3.3.7 Rozvoj znalecké a kriminalisticko-technické činnosti

Analytická východiska:

- dokument Rady EU č. 12391/2/11 REV 2 ze dne 23. listopadu 2011 o "evropském forenzním prostoru"
- Rámcové rozhodnutí Rady Evropy č. 905/2009 o akreditaci poskytovatelů forensních služeb provádějících laboratorní činnost
- Zákon o znalcích a tlumočnících[37]
- ZP PP č. 100/2001, ke kriminalistickotechnické činnosti v Policii České republiky;
- ZP PP 77/2009, kterým se upravuje věcná, funkční a místní příslušnost znaleckých pracovišť Policie České republiky

Cíle:

- zefektivnění činnosti znalecké služby a operativnější reakce na požadavky zadané znaleckým pracovištím
- zkrácení dodacích lhůt (na znaleckých pracovištích se u 80% zakázek zkrátí dodací lhůty do 60 dnů) a zároveň navýšení znalecké kapacity
- vyšší výtěžnost informací ze stop (například v oblasti biologie a genetiky, mikrostopy, v rámci kyberkriminality aj.)

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení znaleckých (expertizních) pracovišť policie
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů
- výstavba nové budovy Kriminalistického ústavu Praha

Opatření:

1. personální posílení znaleckých (expertizních) pracovišť policie
2. výstavba nové budovy Kriminalistického ústavu Praha
3. odborné vzdělávání nových znalců a kriminalistických techniků,
4. zavádění nových metod do znalecké služby. Rozšíření výzkumné základny.
5. navýšení zpracovatelských kapacit v zatížených odvětvích (kyberkriminalita, chemie-drogy, genetika, daktyloskopie)
6. doplnění strojového parku laboratoří v nové budově

Termín realizace: 2016 – 2022.

Gestor: náměstek policejního prezidenta pro SKPV, Kriminalistický ústav Praha

V roce 2022 bude policie disponovat znaleckým (forenzním) pracovištěm s výkonnými metodami a bezpečnými laboratořemi na světové úrovni. Dojde k navýšení kapacit znaleckých pracovišť a zároveň ke zkrácení dodacích lhůt u 80 % zakázek do 60 dnů. Zvýší se výtěžnost informací ze

[37] zákon č. 36/1967 Sb.,

stop (např. biologie, genetika, mikrostopy, kyberkriminalita aj.), což přispěje k efektivnímu potírání kriminality v České republice.

3.3.8 Zvláštní činnosti SKPV

Analytická východiska:

- statistika nasazených odposlechů
- statistika vyžádaných provozních a lokalizačních údajů
- statistika sledování osob a věcí
- podkladový materiál pro parlamentní kontrolu činnosti policie.

Cíl:

- zajištění efektivní podpory pro vyžadující složky - dokumentování závažné trestné činnosti

Podmínky dosažení cíle:

- lidské zdroje pro posílení znaleckých (expertizních) pracovišť policie
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů
- materiální vybavení útvarů SKPV zajišťující dokumentaci závažné trestné činnosti s využitím zvláštních prostředků

Opatření:

1. personální posílení pro kontaktní a technické sledování a pro dokumentování telekomunikačního provozu
2. odborná příprava specialistů SKPV
3. zajištění speciálního vybavení těchto útvarů SKPV

Termín realizace: 2016 – 2019.

Gestor: náměstek policejního prezidenta pro SKPV, Útvar zvláštních činností SKPV

V roce 2019 bude policie schopna zajištění efektivní podpory pro vyžadující složky k dokumentování závažné trestné činnosti.

Příloha č. 5 - Opatření v rámci specifických policejních služeb – doplňující informace

3.4.1 Letecká služba

Analytická východiska:

- jednotlivé referátníky k tomuto tématu od roku 1997 až do současnosti
- výroční zprávy NKÚ za rok 2006 a 2012
- analýza Letecké služby k nákupu vrtulníků pro přepravu cca 20 osob i s vybavením[38]
- žádost o navýšení systemizovaných služebních míst podle č. j.: LS-98-1/ČJ-2015-9800PP
- Koncepce Letecké služby Policie České republiky do roku 2010 a dále do roku 2015

Cíle:

- efektivní pokrytí území České republiky sítí základen Letecké služby
- zajištění dostatečné letecké přepravní kapacity pro speciální policejní jednotky
- zajištění vyšší účinnosti leteckých hasičských prací
- letecká služba bude schopna zajistit 24 hodinovou hotovost pro SAR
- letecká služba bude schopna rozšířit noční letové akce s vrtulníky BELL-412/EPi

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro pokrytí průběžného nárůstu provozované letecké techniky
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů
- odpovídající finanční zdroje na nákup nové letecké techniky, údržbu stávající a její provoz
- odpovídající finanční zdroje na výstavbu nového hangáru pro základnu Praha
- materiální zdroje – zejména dva kusy nových velkokapacitních vrtulníků pro přepravu cca 20 osob včetně speciálního vybavení

Opatření:

4. výstavba hangáru hlavní letecké základny – Praha
5. nákup 2 ks velkokapacitních vrtulníků pro přepravu cca 20 osob
6. náhrada nejstarších vrtulníků Bell-412/HP novými Bell-412/EPi (v letech 2017-18)
7. zřízení základen pohotovostních vrtulníků v Ostravě a Českých Budějovicích
8. personální posílení posádek Letecké služby
9. materiální zabezpečení pro zejména pro zajištění ochrany posádek vrtulníků

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, Letecká služba

[38] Analýza obsahovala informace o finanční zátěži, termínu dodání a uvedení do plného provozu až po vycvičení potřebného počtu posádek vrtulníků a technické obsluhy k zajištění pohotovosti H12 nebo H24.

V roce 2020 bude Letecká služba efektivně pokrývat území České republiky, bude schopna přepravovat speciální policejní jednotky do místa zásahu a bude schopna poskytovat v širší míře součinnost Hasičskému záchrannému sboru formou leteckých hasičských prací. Dále bude schopna zajistit čtyřiadvacetihodinovou hotovost pro SAR (vyhledávací a záchranné akce v terénu) a rozšířit noční letové akce s vrtulníky BELL-412/EPi.

3.4.2 Ochranná služba

Analytická východiska:

- rozhodnutí Ústředního krizového štábu o zvýšení ochrany vymezených objektů a zvýšení fyzické ochrany areálu Pražského hradu
- vlastní analýza Útvaru pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby při nařizování přesčasových hodin služby (příloha k č. j.: UOC-445-1/2015-10)

Cíle:

- dosažení vyšší bezpečnosti zkvalitněním osobní ochrany chráněných osob, zahraničních návštěv, objektů zvláštního významu a zastupitelských úřadů v ČR ve zhoršujících se bezpečnostních podmínkách
- zajištění kvalitního výcviku pro stávající a nově přijaté policisty
- dosažení vyšší bezpečnosti prezidenta České republiky a jeho bydliště, areálu Pražského hradu

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro Útvar pro ochranu prezidenta České republiky ochranné služby a Útvar pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů

Opatření:

1. personální posílení Útvaru pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby
2. personální posílení Útvaru pro ochranu prezidenta České republiky ochranné služby
3. vybudování výcvikového centra pro speciální výcvik pro potřeby ochranné služby
4. speciální výcvik osobních ochránců a policistů přidělených k ochraně objektů zvláštního významu

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, Útvar pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby, Útvar pro ochranu prezidenta České republiky ochranné služby.

V roce 2020 budou útvary ochranné služby adekvátně zajišťovat ochranu ústavních činitelů, prezidenta České republiky a dalších zákonem stanovených osob a objektů.

3.4.3 Mezinárodní policejní spolupráce

Analytická východiska:

- multilaterální a bilaterární mezinárodní smlouvy
- právní akty EU (např. Europol, FRONTEX, CEPOL, Prümská rozhodnutí, Švédská iniciativa)
- manuál SIRENE
- Ústava a Standardy Interpolu
- katalog nejlepší praxe – centra mezinárodní policejní spolupráce

Cíle:

- zajištění plnění standardů mezinárodní policejní spolupráce a plnění mezinárodních závazků
- výměna kriminálně relevantních informací v nepřetržitém režimu (včetně rozšířeného využití institutu styčných důstojníků)
- spolupráce v mezinárodních projektech, vyšetřovacích týmech, mezinárodních mírových operacích a mezinárodních společných hlídkách
- posílení počtu vyslaných styčných důstojníků do zahraničí a národních sekondovaných pozic v mezinárodních organizacích a evropských agenturách
- zajištění strukturované (region – ústředí) a systematické mezinárodní policejní spolupráce, prohloubení bilaterální, evropské i celosvětové spolupráce (výměna kriminálně – relevantních dat i strategická spolupráce)
- rozšíření destinací pro vyslání styčných důstojníků a sekondovaných národních expertů při mezinárodních organizacích a evropských agenturách se zohledněním teritoriálních priorit a potřeb mezinárodní policejní spolupráce
- vytvoření cíleného a systematického vzdělávání policistů ve specifické oblasti mezinárodní policejní spolupráce (regionální, celostátní i mezinárodní úroveň) včetně vytvoření specifického rezervního personálního fondu pro vysílání do zahraničí

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro pokrytí průběžného nárůstu množství mezinárodně vyměňovaných informací, aktivní účast v zahraničních mírových operacích a mezinárodních projektech a rostoucího využívání mezinárodních informačních systémů uvnitř policie i v partnerských státech
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy policistů, jejich přípravu a průběžné vzdělávání
- odpovídající finanční zdroje na zahraniční služební aktivity

Opatření:

1. personální a materiální posílení v oblasti mezinárodní policejní spolupráce
2. realizace vzdělávacích aktivit pro policisty zařazené na organizačních článcích zajišťujících mezinárodní policejní spolupráci

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: ředitel kanceláře policejního prezidenta, odbor mezinárodní policejní spolupráce policejního prezidia

V roce 2020 bude mít policie dostatečnou kapacitu pro zajištění plnění standardů mezinárodní policejní spolupráce a plnění mezinárodních závazků včetně aktivní účasti v zahraničních mírových operacích a mezinárodních projektech pro zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti v České republice a efektivního boje se závažnou organizovanou trestnou činností. Policie bude schopna adekvátně reagovat na potřeby globální mezinárodní spolupráce se zohledněním vlastních teritoriálních priorit a aktuální bezpečnostní situace v Evropě i ve světě, a to včetně zajištění dostatečných a vyškolených personálních kapacit pro vysílání do zahraničí.

3.4.4 Zajištění akceschopnosti pyrotechnické služby

Analytická východiska:

- statistické přehledy o činnosti útvaru
- situační zprávy z Vrbětic
- příprava na asanaci Bořího lesa

Cíle:

- připravenost na mimořádné situace, výbuchy a útoky související s municí, výbušninami a výbušnými předměty včetně přítomnosti látek CBRN-E
- schopnost reakce na teroristické hrozby a útoky

Podmínky dosažení cílů:

- materiální vybavení pro zajišťování výkonu pyrotechnických činností

Opatření:

1. odborná příprava policistů pro práci se speciálním vybavením pyrotechnické služby
2. stanovení postupů při podezření na přítomnost látek CBRN-E v nástražných výbušných systémech
3. vybavení speciální technikou
4. rozvoj mezinárodní spolupráce

Termín realizace: 2016 - 2020

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, Pyrotechnická služba

V roce 2020 bude Pyrotechnická služba policie připravena efektivně plnit své úkoly a čelit hrozbám teroristických útoků včetně útoků s použitím látek CBRN-E na celém území České republiky v jakémkoliv ročním období a klimatických podmínkách.

3.4.5 Inovace metody pachové identifikace pro potřeby trestního řízení

Analytická východiska:

- RPP č. 32/2014, kterým se zřizuje pracovní tým Realizace rozvoje metody pachové identifikace
- závěrečná zpráva pracovního týmu zřízeného RPP č. 57/2013, kterým se zřizuje pracovní tým Metoda pachové identifikace

Cíle:

- zajištění udržitelnosti metody pachové identifikace
- posílení validity výsledků porovnání pachu metodou pachové identifikace pro jejich použití v rámci trestního řízení

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro zajištění rozvoje aplikace metody pachové identifikace
- odpovídající finanční zdroje na služební příjmy
- materiální zdroje – investice do stavebních úprav a pořízení nezbytného vybavení specializovaných pracovišť
- školení a výcvik služebních kynologů – specialistů, umožňující jim pochopit a využívat vědecké postupy individuální identifikace lidského pachu prostřednictvím služebního psa jako bioindikátoru

Opatření:

1. personální posílení kynologických pracovišť
2. výstavba a rekonstrukce objektů pro inovaci metody pachové identifikace
3. vybavení těchto pracovišť
4. odborné vzdělávání služebních kynologů – specialistů na metodu pachové identifikace
5. výcvik služebních psů v metodě pachové identifikace

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, ředitelství služby pořádkové policie

V roce 2020 bude policie aplikovat metodu pachové identifikace v souladu s aktuálním stavem vědeckého poznání v oblasti a tak nadále využívat metodu pachové identifikace jako důkazní prostředek v trestním řízení a přispívat tak k efektivnosti boje s kriminalitou v České republice.

3.4.6 Krizové řízení

Analytická východiska:

- analýza zpracovaná oddělením krizového řízení policejního prezidia podle rozsahu zabezpečované činnosti[39]

Cíle:

- zajištění zpracování a průběžné aktualizace dokumentací z oblasti, krizového, havarijního a obranného plánování, hospodářských opatření pro krizové stavy, ochrany kritické infrastruktury a bezpečnostní ochrany areálů
- prohloubení spolupráce s krizovými orgány místní samosprávy, zejména s obcemi s rozšířenou působností
- vytvoření předpokladů pro činnost policie jako základní složky IZS a zkvalitnění její přípravy na řešení mimořádných událostí a krizových stavů
- zajištění provádění cvičení orgánů krizového řízení a složek IZS a činnosti zástupců policie v krizových štábech při řešení vzniklých krizových situacích
- zkvalitnění materiálně technického zabezpečení policie při řešení mimořádných událostí a krizových stavů zkvalitnění ochrany objektů policie

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení pracovišť krizového řízení, resp. obnovení struktury krizového řízení v policii po restrikcích z let 2010 – 2012 (snížení o 42 % stavů)

Opatření:

1. personální posílení pracovišť krizového řízení a odborné vzdělávání a výcvik specialistů krizového řízení
2. vybavení pracovišť krizového řízení
3. zkvalitnění a rozšíření systému vzdělávání v policii v rámci krizového řízení

Termín realizace: 2016 – 2018.

Gestor: ředitel kanceláře policejního prezidenta, oddělení krizového řízení

V roce 2018 bude policie disponovat dostatečnou kapacitou pro efektivní krizové řízení v rámci IZS a přispívat tak k zajištění bezpečnosti občanů při mimořádných událostech a krizových stavech.

[39] zpracováno na základě pokynu policejního prezidenta na IMZ OKŘ v květnu 2014

3.4.7 Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál

Analytická východiska:

- statistické přehledy o činnosti služby
- zákon o střelných zbraních a střelivu a předpisy související[40]

Cíle:

- efektivní výkon kontrol, kvalitní a včasné projednávání správních deliktů
- zajištění funkčnosti a dalšího rozvoje informačního systému Centrální registr zbraní, uživatelské podpory a programových úprav v souvislosti s (neustálými) legislativními změnami

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení pracovišť všech úrovní služby pro zajištění kontrolní činnosti a správního řízení
- lidské zdroje pro potřeby provozování Centrálního registru zbraní

Opatření:

1. personální posílení a odborný výcvik policistů pro výkon kontroly a pracovníků provádějících úkony správního orgánu na úseku zbraní a bezpečnostního materiálu
2. uživatelská podpora Centrálního registru zbraní
3. zajištění provozu a rozvoje Centrálního registru zbraní, pružná reakce na vzniklé potřeby programových úprav

Termín realizace: 2016 – 2019.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál

V roce 2019 bude policie disponovat fungujícím systémem výkonu kontroly u držitelů zbrojních průkazů, zbrojních licencí, provozovatelů střelnic a osob oprávněných k nakládání s bezpečnostním materiálem včetně informačního systému evidence zbraní a poskytování služeb držitelům zbrojních licencí (obchodníkům se zbraněmi, výrobcům).

[40] Zákon č. 119/2002 Sb.

3.4.8 Speciální potápěčská činnost

Cíle:

- pokrytí území České republiky výjezdovými potápěčskými týmy policie
- zajištění kriminalisticko-technické práce na místě činu pod vodní hladinou
- zvýšení bezpečnosti práce při vykonávání potápěčských činností

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení pracovišť zajišťující speciální potápěčské činnosti
- materiální vybavení organizačního článku;

Opatření:

1. personální posílení odboru speciálních potápěčských činností a výcviku
2. zajištění vybavení pro výkon speciální potápěčské činnosti
3. realizace odborného vzdělávání pro další organizační články policie

Termín realizace: 2016 – 2020.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, ředitelství služby pořádkové policie

V roce 2020 bude policie disponovat dostatečnou kapacitou pro zajišťování speciálních potápěčských činností pro pokrytí území České republiky výjezdovými skupinami. Současně dojde ke zvýšení ochrany života a zdraví zasahujících policistů. Policie bude mít k dispozici dostatečnou vzdělávací a výcvikovou kapacitu pro realizaci specializovaných kurzů pro další speciální jednotky zaměřené na řešení mimořádných událostí a krizových situací související s potápěčskou činností.

3.4.9 Interoperabilita operačních středisek policie

Analytická východiska:

Analýza interoperability operačního řízení základních složek IZS[41]

Cíle:

- dostupnost služeb policie občanům
- udržení současných standardů či jejich zlepšení v oblasti příjmu linky 158
- zajištění efektivity operačního řízení zejména v oblasti zlepšení reakčních časů v rámci operačního řízení
- snížení zatíženosti jednotlivých pracovníků operačních středisek, s tím spojené kvalitnější operační řízení a profesionalita

Podmínky dosažení cílů:

- lidské zdroje pro posílení integrovaných operačních pracovišť
- materiální vybavení organizačních článků

Opatření:

1. personální posílení integrovaných operačních středisek
2. další rozvoj a garance funkčnosti systému operačního řízení

Termín realizace: 2017 – 2021.

Gestor: první náměstek policejního prezidenta, operační odbor policejního prezidia

V roce 2021 bude policie disponovat funkčním systémem pro operační řízení, který bude jedním z páteřních systémů pro koordinaci nasazení sil a prostředků a pro přenos informací v policii tak, aby byly plněny dojezdové časy hlídek prvního sledu a zásahových jednotek.

[41] část B300 – Standardy operačního řízení PČR, ze dne 24. 9. 2010

Příloha č. 6 – Mezinárodní srovnání (z materiálu Rozvoj Policie ČR v letech 2016 – 2020)

Z mezinárodního srovnání provedeného na konci roku 2012 vyplynulo, že zatímco nejvíce států Evropské unie (12) své policejní sbory posilovalo, část stagnovala (9), tak pouze 6 sílu svého policejního sboru snížilo. Přitom snížení síly Policie ČR, které proběhlo mezi roky 2003 – 2013 představovalo téměř 18 %.

Česká republika stála do roku 2013 na špičce reduktivních tendencí v policejních sborech. Ve sledovaném období dosáhla čtvrtého nejvyššího poměrného navýšení počtu občanů na jednoho policistu a šestého nejvyššího snížení počtu policistů v podílovém vyjádření. Při této strategii zcela podřízené finančním možnostem nejen že vyčerpala své vnitřní rezervy, ale překročila mez, za níž objektivně nemůže plnit úkoly dané právními předpisy v rozsahu a kvalitě dosud obvyklé.

Z nejnovějšího statického srovnání vyplývá, že ze sledovaných zemí patří Česká republika k zemím s vyšším počtem obyvatel na jednoho policistu. Stručně řečeno: jeden policista musí zabezpečit více obyvatel.

Stát	Počet obyvatel	Počet policistů	Počet obyvatel na policistu	Poznámka
Česká republika	10 512 419	40 000	262,81	
Slovensko	5 415 949	23 000	235,48	
Maďarsko	9 879 000	48 000	205,81	mezi lety 2010-2014 navýšení o 4 000 policistů
Rakousko	8 507 786	32 000	265,87	do roku 2018 počet policistů vzroste o 1 000
Slovinsko	2 061 085	8 000	257,64	
Bavorsko	12 540 000	38 000	330,00	úkoly policie na území Bavorska plní také Spolková policie (cca 4 000 policistů)
Nizozemsko	16 829 289	65 000	258,91	

Některé v České republice „policejní“ činnosti jsou v jiných státech vykonávány subjekty pod jinými ministerstvy (vyšetřování pod ministerstvem spravedlnosti atd.), z policejních sil bývají některé složky vyčleněny a jsou samostatnými bezpečnostními sbory (pohraniční stráž – především na vnější schengenské hranici), někde existují pomocné občanské sbory, které mohou výrazně zasahovat do zajišťování veřejného pořádku a bezpečnostní situace. Někde došlo ke sloučení městské a státní policie, jinde jsou odděleny. Někde se překrývají kompetence federálních a spolkových (regionálních) policií. Někde dochází k oddělení složek dle výkonu ve městech a mimo hlavní osídlení (policie a četnictvo). V řadě evropských zemí vykonává policejní činnosti několik policejních sborů (např. policie, četnictvo, policejní sbory autonomních oblastí, obecní či regionální policejní sbory), jinde je pouze jeden celostátně působící sbor. Rovněž některé činnosti mohou být z působnosti celostátních sborů jednou zcela vyňaty, jindy částečně přeneseny např. na regionální či autonomní složky působící v přesně vymezených teritoriích té či oné země. Je možné konstatovat, že Česká republika patří k zemím, kde je široká gesce soustředěna v jednom policejním sboru.

Policejní sbory mohou být dle struktury děleny následovně:

- Široká gesce policejních činností v jednom policejním sboru (Česká republika, Rakousko, Dánsko, Slovensko)
- Paralelní policejní sbory (policie a četnictvo – Francie, četnictvo a justiční policie – Portugalsko, četnictvo a regionální sbory - Španělsko, Itálie, samostatná pohraniční stráž - Polsko, Litva, Finsko, Maďarsko, atd., nezávislé uzemní policejní sbory - Spojené království, Německo)
- zajišťování některých policejních činností armádou (ochrana ohrožených objektů - Belgie)

Protože se tématu mezinárodního srovnávání počtu policistů věnovala často citovaná studie „Mezinárodní komparativní studie o policejních sborech“, kterou vypracoval odbor bezpečnostní politiky ministerstva vnitra v roce 2012, je níže uvedeno vyjádření odboru bezpečnostní politiky k aktuální využitelnosti materiálu.

Vyjádření odboru bezpečnostní politiky k aktuální využitelnosti materiálu „Mezinárodní komparativní studie o policejních sborech“ v souvislosti s přípravou Rozvoje Policie České republiky 2016-2020[42]

Odbor bezpečnostní politiky (dále „OBP“) vypracoval v r. 2012 analytický materiál s názvem Mezinárodní komparativní studie o policejních sborech (dále „Studie“). Tato studia vznikla na základě úkolu zadaného vládou České republiky v usnesení č. 396 ze dne 30. května 2012 k návrhu systemizace příslušníků Policie České republiky a systemizace příslušníků zařazených v Policejní akademii České republiky a v policejních školách pro rok 2013. Účelem pak bylo vytvořit podklad pro strategické rozhodování na úrovni vlády České republiky ohledně stanovení počtu policistů pro účely plnění působnosti (úkolů) policie na rok 2013 v existující situaci rozpočtových restrikcí, tedy poskytnout jedno z vodítek pro rozhodování vlády České republiky o tom, kolik by za dané rozpočtové situace měla zhruba Policie ČR mít policistů.

Cílem předkládané studie nebylo stanovit přesný počet policistů, ale poskytnout vhled do této problematiky a upozornit na klíčové souvislosti, jež v evropském prostředí v daném období utvářely podobu policejních sborů a mohly by se stát inspirací a užitečným podkladem pro konkrétní rozhodování vlády České republiky v konkrétní situaci. Celá Studie tak musí být chápána pouze v kontextu informací, jež byly v době jejího zpracování k dispozici.

Je také nutné zmínit, že pro účely co nejefektivnějšího způsobu komparace počtů policejních kapacit, vychází Studie z porovnání výpočtů tzv. policejní hustoty ve sledovaných zemích, a to zejména ve smyslu demografickém (tedy v počtu policistů na počet obyvatel či v počtu obyvatel na jednoho policistu). U podrobného porovnání vybraných států je navíc brána v potaz ještě působnost jednotlivých policejních sborů v daných státech a v ČR. Jak je ovšem v samotné studii

[42] vyjádření je z materiálu Rozvoj Policie ČR v letech 2016 – 2020 z roku 2015.

uvedeno, komparace policejní hustoty (v obecném i konkrétnějším porovnání) nemůže být sama o sobě jednoznačným a vůbec ne jediným vodítkem pro rozhodování o minimálním/ optimálním/ maximálním počtu policistů v daném státě. Jde pouze o základní ukazatel, k němuž je třeba přiřazovat i další ukazatele a aspekty, které by mohly mít význam. V daném kontextu by šlo zejména o faktory, které mají vliv na vnitřní bezpečnost státu a tím pádem i na organizaci a fungování konkrétního bezpečnostního sboru a se kterými Studie primárně nepracuje (což ani nebylo jejím účelem).

Pro aktuální popis stavu bezpečnostních sborů by tak bylo nutné brát v potaz jak řadu bezpečnostních rizik souvisejících zejména se změnami mezinárodně-politické situace v Evropě a ve světě, které byly v době vzniku Studie buď zcela marginální, teprve narůstající, nebo dosud neznámé (vzestup mezinárodního terorismu, situace na Ukrajině či Středním Východě, migrace…atd.), tak zejména odraz těchto vnějších faktorů v politice vnitřní bezpečnosti jednotlivých států. Obdobně se nelze nezabývat vnitřními faktory bezpečnosti, které samozřejmě také mají určující vliv na rozhodování o fungování a organizaci bezpečnostních sborů.

V českém prostředí lze za jeden z nejvýznamnějších vnitřních faktorů, který jasně poukázal na to, že je nutné v jistém směru posílit policejní složky, považovat již obecně známý výbuch muničních skladů u obce Vrbětice. Z koncepčního i strategického hlediska je pak právě materiál „Rozvoj Policie České republiky 2016-2020“ odpovídající reakcí Policie ČR na vnitřní i vnější bezpečnostní vývoj.

Je nutné také brát na zřetel, že Studie se v otázce personálního zabezpečení bezpečnostních sborů opírala o údaje z let 2009-2011, resp. u konkrétního srovnání Policie ČR o údaje o počtu policistů z r. 2011. V tomto období byl počet systemizovaných služebních míst 43 859, což činilo policejní hustotu 240 obyvatel na 1 policistu. Při aktuálním zhodnocení personálního stavu Policie ČR se musí tedy přihlížet k tomu, že i v dalším období docházelo k personálnímu poklesu systemizovaných míst, a to až do roku 2013 na 38 996 policistů. Policejní hustota tak vzrostla na cca 274 obyvatel na 1 policistu.

Snižování personálních kapacit bylo také doprovázeno snižováním objemu rozpočtovaných prostředků Policie ČR vynakládaných na investice a zajištění provozu, v podstatě stagnující byl vývoj v oblasti služebního příjmu. Jak vyplývá i ze Studie samotné, byl tento trend v zemích EU poměrně ojedinělý, protože v období let 2006 - 2012 je zaznamenán, co do výše policejních rozpočtů, obecný nárůst.

I z ekonomicko- personálního úhlu pohledu je tedy patrné, že v období po vydání Studie docházelo v rámci Policie ČR k další optimalizaci, která měla za cíl zefektivnit fungování Policie ČR v kontextu rozpočtových možností rezortu v období ekonomické recese.

Závěrem tak lze shrnout, že ze všech výše uvedených aspektů je patrné, že Studie se (plně v souladu s vládním zadáním) soustředila na jeden z faktorů pro možné určení počtu policistů, a to za velmi komplikovaných ekonomických poměrů celého rezortu. Studie vycházela pouze ze stavu a situací, které aktuálně existovaly v daném období, kdy byl úkol vládou České republiky uložen a nezabývala se žádnou predikcí budoucího vývoje v oblasti vnitřní bezpečnosti a možného vlivu na bezpečnostní sbor do budoucna.

Je logické, že v souvislosti s výše popsanými vnitřními i vnějšími změnami, si za poslední období státy musely v oblasti vnitřní bezpečnosti projít jistou dynamikou. Opomenout nelze ani zlepšující se ekonomickou situaci, která umožňuje přehodnotit míru finančních prostředků, kterou je politická reprezentace ochotna a schopna do vnitřní bezpečnosti investovat.

Z těchto důvodu je OBP toho názoru, že samotné údaje uvedené ve Studii jsou pro současné hodnocení rozvoje Policie ČR neaktuální a tedy pro daný účel již nevyužitelné. Takový závěr samozřejmě neplatí o využité metodologii zpracování (použití faktoru policejní hustoty), kterou lze i nadále, jako jeden z aspektů, efektivně aplikovat.